

# 2017 年度庆阳市正宁县粮食局决算公开说明

## 一、部门（单位）情况

### （一）基本情况

#### 1. 主要职能。

编制全县粮油商品流通长期计划和年度计划，研究提出全县粮油年度供需平衡的计划方案并组织实施；加强全县粮食宏观调控工作，研究提出粮油调控措施；负责全县粮食市场供需、价格的检测和分析，适时发布粮食供求、价格质量等信息；负责研究提出粮食应急运行机制并组织实施；监督检查粮食企业执行国家粮食购销政策的情况；负责粮食收购资格行政许可、陈化粮购买资格认定及军粮供应站资格、军粮供应委托代理资格认定；保障军队(含武警)粮食供应，指导和帮助灾区、库区移民和缺粮贫困地区粮食供应；负责中央和省代储备粮油的管理工作，负责县级储备粮油的监管；研究拟定全县粮食流通产业化发展规划、粮油仓储、加工等粮食流通基础设施建设规划，指导全县粮食产业化经营和全县国有粮食企业改革；建立健全全县粮油市场体系，加强对全县粮油市场的监督管理；负责全县粮食系统安全生产、防洪、抢险救灾、治安保卫和综合治理工作；负责全县粮食流通执法工作。

#### 2. 机构情况，包括当年变动情况及原因。

我单位为参照公务员管理事业单位，编制人数为 15 人，其中事业编制 14 人，事业工勤 1 人。与上年比较无变化。

#### 3. 人员情况，包括当年变动情况及原因。

本年财政供养人员为 46 人，其中在职人员 31 人，退休职工 15 人，遗属供养人员 3 人，与上年无增减变化。

### （二）当年取得的主要事业成效

**一、抓好粮食收购资格审查及收购许可证年检。**按照惯例对军供、粮食购销企业及粮食个体加工户进行监督检查，严格要求，落实管理办法，认真做好粮食收购资格审查《粮食收购许可证》审核工作。

**二、认真做好粮食流通统计工作。**今年以来开展了粮食企业落实最低最高库存情况统计、粮食行业经纪人情况统计、国有粮食企业土地使用情况统计、粮油保管员情况统计、粮食行业危仓险库等专项统计，为有关部门掌握粮食行业发展情况，作出科学的决策奠定了坚实的基础。同时对于小麦、

玉米以及面粉、食用油重点粮油品种的价格进行实时监控，做到了粮食价格心中有数。

**三、开展社会粮食供需平衡调查工作。**根据粮食统计执法要求及市粮食局安排，我局抽调人员，对我县的 22 户农户、9 户城镇居民和纳入统计范围内的粮食企业进行了入户调查摸底，登记台账、填写基础调查表，掌握了我县粮油产供需基础数据。

**四、开展元旦、春节等节日期间市场检查。**检查粮店超市供应粮油进货渠道是否真实、储备情况及质量情况；检查粮油加工企业是否执行国家有关粮油质量法规规定，以保障节日供应，确保粮油食品安全；加大对学校、机关食堂等的粮油食品检查力度，确保食用安全。

**五、积极参加宣传，提高公众消费常识。**积极参加 2017 年全县食品安全宣传周活动、粮食科技周宣传活动、世界粮食日和全国爱粮节粮宣传周活动，活动开展期间，共发放各类宣传资料 15000 余份，现场接受咨询 480 人次，制作张贴海报 20 余条，制作专题知识展板 14 个。向群众讲解粮油储藏、保管、鉴别等食品相关法律法规及日常消费常识，大力宣传科学管粮、科学用粮、科学消费和节约粮食人人有责，提倡消费者就餐“光盘行动”，在全县营造了“节约粮食光荣，浪费粮食可耻”的舆论氛围。

**六、规范地方储备粮管理。**日前我县各级储备粮规模为 13000 万斤，其中省级储备 400 万斤，县级储备 900 万斤。我局经常检查督促承储企业严格按照要求，实行“一符三专四落实”的规范化管理，即帐实相符；专人、专帐、专仓保管；品种、地点、数量、质量落实，确保储粮数量真实，质量良好，储存安全。

**七、开展春、秋季粮油普查。**根据庆阳市粮食局《关于开展 2017 年春季粮油普查工作的通知》（庆市粮发〔2017〕23 号）及《关于开展 2017 年秋季粮油普查工作的通知》（庆市粮发〔2017〕85 号）文件精神及具体要求，我们成立了专门的粮油普查工作领导小组，制定实施方案。按照“有仓必到，有粮必查，查必彻底”和“有粮查粮，无粮查仓，确保安全”的原则开展工作，对全县 400 万斤级省级储备粮及 900 万斤县级储备粮的数量、品种、质量和仓储管理工作情况进行了全面彻底的检查，通过普查，确保了储粮管理规范。

**八、建立更加完善的储备体系。**仓房是储粮工作的基础，也是购销经营的根基。由于我县国有粮食购销企业仓房建设时间较长，严重老化，直接制约了粮食收购和储存安全，也威胁到企业的生存和发展。针对仓房老化的实际，2015 年我们积极争取到国家粮食仓房建设项目，项目建设内容为建设 24m×48m 两廋间平房仓两栋，建筑面积 1152 平方米，并配套机械通风、环流熏蒸、计算机粮情检测设备及进出仓机械设备等附属设施建设，项目总投资 600 万元，其中中央投资 180 万元，市县配套 360 万元，企业自筹 60 万元。目前工程主体已经完成，由于天气原因现已停工，明年开春后，将严格按照项目要求进行建设，争取早日完成项目建设任务投入使用，为确保县域粮食安全打下坚实的基础。

**九、认真开展粮食轮换。**根据储备粮管理相关规定，今年我县轮换县级储备小麦 400 万斤，分别是官河分公司 1 号仓 200 万斤和湫头分公司 2 号、

3号仓各100万斤。目前粮食所有轮换粮食已经轮出，现正在做轮入前准备工作，计划于2017年1月底前将全部粮食轮换到位。

**十、扩大农户科学储粮数量。**去年我们积极沟通、主动协调，向上争取到2017年农户科学储粮项目，今年4月份以来，我局成立农户科学储粮工作组，为我县1000农户配置了标准化的储粮装具，使全县推广农户科学储粮装具增至2500户，使储粮于库，储粮于民，更好地发挥起保障县域粮食安全的作用，有效地改善农户储粮条件，减少粮食产后损失。

**十一、强化粮食应急供应体系建设。**建立起体系完备，运转及时，保障可靠的粮食应急供应网点，是粮食部门应急保供的重点。我局大胆探索，创新方式，立足当前，着眼长远，今年在全县确定了10户应急供应销售网点、15户放心粮店及粮食应急供应、加工企业各1户，明确权责和义务，约束其经营行为，为全县全面推进粮食应急供应体系建设提供了思路和办法。

**十二、加强对市粮收购及军粮供应等政策性粮食购销业务的指导。**我们充分认识到做好粮食购销，对于政府掌握粮源，保障粮油市场和价格基本稳定，保护农民利益，促进农民增收的重要作用，指导企业采取多种形式，扩大粮食购销经营，积极引导和鼓励各类粮食经营主体和加工企业入市收购，同时努力拓展销售渠道，主动外销我县优势农产品，帮助农民增收。在巩固和拓展同外地销售关系的同时，坚持与本县粮食加工龙头企业开展协作，实现互利双赢。同时，牢固树立“以兵为本”的军粮供应服务宗旨，严把粮油质量标准，全面提高服务水平，确保军粮供应工作万无一失。

**十三、深化粮食企业改制。**2007年重组成立的甘肃省永盛粮油购销有限公司，虽已建立起以法人治理结构为核心，董事会、监事会、理事会共同作用的企业运行新机制，实现了企业自主经营、自负盈亏、独立核算的市场主体地位。但由于企业冗员过多，企业无法保障正常运转和职工工资发放及“两金”交纳，造成职工多次上访。2017年12月31日县政府常务会及2017年1月6日县委常委扩大会已讨论通过企业改制遗留问题处置工作，企业遗留问题处置工作开展以来，我们严格按照方案有关规定，加强领导，制定措施，靠实责任，认真做好人员整体解聘等具体工作，截止目前，已完成92名职工的解聘、工资等企改资金的兑付。

**十四、提升企业规范化管理水平。**在粮油仓储企业开展规范化管理工作中，我们对照《国有购销企业规范化管理考评标准》，在职工队伍建设、仓储管理、仓储设施管理、安全生产管理、企业经营管理等方面开展自查，通过自查，对存在的问题和不足，要求企业及时加以整改，督促企业建立健全各项规章制度，建立健全仓储管理工作长效机制，不断提升企业的规范化、科学化管理水平。

**十五、提高安全生产工作水平。**“安全生产无小事”，工作中我们始终绷紧安全生产这根弦，深刻汲取省外储粮安全事故和身边发生的安全生产事例，按照省市和县委、县政府有关安全生产工作的总体安排和部署，突出储粮质量安全、防火防盗安全、储粮药剂安全、仓储设施安全四方面，全面落实安全生产分级管理、分级负责制度，不断强化领导，制定措施，加大投入，尤其是全市、全县集中开展安全生产百日整治活动以来，我局共开展

安全生产和粮食质量安全大排查活动 7 次，共排查安全隐患 4 类 12 个，现已整改安全隐患 12 个。通过安全生产大排查大整治活动，达到了掌握情况、发现问题、处理隐患、确保安全的目的。

**十六、落实党风廉政建设责任制。**今年以来，局党支部多次召开会议研究部署党风廉政建设，专题学习县委文件精神，制定下发《正宁县粮食局 2017 年党风廉政建设和反腐败工作要点》，明确党支部书记、局长是党风廉政建设第一责任人，领导班子其他成员根据工作分工，对职责范围内的党风廉政建设负分管领导责任，各股室负责人对本单位党风廉政建设负主要责任。责任明确之后，第一责任人对每个副职分管的各项工作逐个进行谈话，交待了任务，每个副职对各自分管的股室股长进行了谈话，分别交待了承担的任务。“两个责任”主体责任明确，工作落实到位。制定“三图一表一清单”并喷绘上墙，明确了责任。坚持集体领导与个人分工负责相结合，谁主管、谁负责，一级抓一级、层层抓落实，确保党风廉政建设和反腐败各项工作的顺利进行。

**十七、认真开展干部作风整顿活动。**开展干部作风大整顿，既要有效遏制老问题，也必须着力解决新问题，通过坚持不懈地抓好干部作风建设，不断教育和引导干部按照科学发展观和正确政绩观的要求切实改进作风，着力解决工作纪律不严、工作状态不佳、群众观点不强、工作效能不高、廉洁自律不够、学习氛围不浓等突出问题，着力提升全局党员干部精神面貌，树立勤政、廉洁、高效、务实的粮食人良好干部形象，为粮食经济发展提供有力保障。活动开展以来，取得了良好效果，干部思想认识及作风得到明显好转。

#### **十八、注重班子建设，强化监督制约**

**一是严格执行民主集中制。**强化对党员领导干部廉洁从政的监督，着力抓好领导干部个人重大事项报告、民主生活会、述职述廉、民主评议、诫勉谈话等制度的落实，把监督寓于日常管理之中。局党支部认真坚持“三重一大”事项集体决策，按照“集体领导、民主集中、个别酝酿、会议决定”的原则，凡属“三重一大”事项，必须由领导班子集体研究作出决定。

**二是强化权力运行制约。**制定了单位权力运行流程图并喷绘上墙，加强权力运行制约。结合《党政机关厉行节约反对浪费条例》和县财政有关规定，制定了《粮食局公务接待管理办法》，禁止超标准接待。对接待时间、事由、人数及陪同人数做详细登记，谁经办谁签字谁负责，分管领导和主要领导依次进行审批，严格控制接待费用。坚决贯彻落实“四个不直接分管”制度，形成了正副职相互监督、相互制约的机制。修订完善了财务管理、车辆管理等 4 项制度，切实做到用制度管权、靠制度管人、按制度办事，强化权力运行监控。

## **二、收入支出预算执行情况分析**

### **（一）收入支出预算安排情况**

2017 年度年初收入预算数为 347.51 万元，支出预算数为 347.51 万元，年终决算收入为 1056.85 万元，年度执行中因人员工资增资及追加项目收入所造成决算数比预算数大。

**B0110-收入支出预、决算对比分析评价表**

行次	单位名称	收入总计			其中：																									
		年初预 算数	决算数	差异 率%	年初结转和结余			本年收入			其中：																			
					年初 预算 数	决 算 数	差 异 率 %	年 初 预 算 数	决 算 数	差 异 率 %	财政拨款			非财政拨款																
											年 初 预 算 数	决 算 数	差 异 率 %	年 初 预 算 数	决 算 数	差 异 率 %	其中：			年 初 预 算 数	决 算 数	差 异 率 %	事业收入		经营收入			其他收入		
																	年 初 预 算 数	决 算 数	差 异 率 %				年 初 预 算 数	决 算 数	差 异 率 %	年 初 预 算 数	决 算 数	差 异 率 %		
栏次	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24						
1	庆阳市正宁县粮食局	347.51	1,056.85	204.12	0.00	0.00	0.00	347.51	1,056.85	204.12	347.51	1,056.85	204.12	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00				

**(二) 收入支出预算执行情况**

当年收入支出预算执行基本情况，与上年度对比情况，包括增减绝对值与幅度，增减变动主要原因（可用柱形图或折线图）。

我单位本年度收入 1056.85 万元，主要原因是基本支出和项目支出均比上年增加。本年支出 10568.5 万元，主要原因是在职职工正常调资及 2015 年科学发展业绩奖；项目支出较上年增加，主要原因是今年实施的项目增加。

**B0210-收入支出上下年度对比分析表**

行次	单位名称	收入										支出															
		收入总 计	比上 年增 减%	其中：本年收入						本年支 出	比上 年增 减%	其中：															
				财政拨 款收入	比上 年增 减%	事 业 收 入	比上 年增 减%	其 他	比上 年增 减%			按支出性质						按支出经济分类									
												基本 支出	比上 年增 减%	项目支 出	比上 年增 减%	其 他	比上 年增 减%	工资福 利支出	比上 年增 减%	商品 和服 务支 出	比上 年增 减%	对个人 和家庭 的补助	比上 年增 减%	基本建设 支出及 其他资本 性支出	比上 年增 减%	其他	比上 年增 减%
栏次	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	
1	庆阳市正宁县粮食局	1,056.85	0.00	1,056.85	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1,056.85	0.00	280.31	0.00	776.54	0.00	0.00	0.00	167.98	0.00	20.11	0.00	92.21	0.00	0.00	0.00	776.54	0.00

## 1. 收入支出与预算对比分析

(1) 预、决算差异情况，可分收入支出功能科目、分单位、分收入支出具体项目逐项对比（可列表）。

**B0120-支出预决算对比分析表**

编制单位：正宁县粮食局

单位：万元

行次	单位名称	本年支出			其中：													基本支出（按调整预算数）													
		年初 预算数	决算数	差异 率%	基本支出									项目支出				调整 预算数	决算 数	差异 率%	其中：										
					人员经费			公用经费			其中：财政拨款			年初 预算数	决算 数	差异 率%	其中：财政拨款				调整 预算数	决算 数	差异 率%								
					年初 预算数	决算 数	差异 率%	年初 预算数	决算 数	差异 率%	年初 预算数	决算 数	差异 率%				年初 预算数							决算 数	差异 率%						
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30		
1	庆阳市正宁县 粮食局	347. 51	1,056. 85	204. 12	282. 51	280. 31	-0. 78	277.3 1	260. 19	-6. 17	5.2 0	20. 11	286. 78	282. 51	280. 31	-0. 78	65. 00	776. 54	1,094. 68	65. 00	776. 54	1,094. 68	280. 31	280. 31	0.0 0	260. 19	260. 19	0.0 0	20. 11	20. 11	0.0 0

(2) 差异原因分析。差异较大的应分析到具体收入支出功能科目和具体单位。

因本年度企业政策性补贴增加，追加项目收入所造成决算数比预算数大。

## 2. 收入支出结构分析

(1) 各项收入占总收入的比重，各项支出占总支出的比重（可分别制作饼状图）。

2017年度收入总计1056.85万元，其中财政拨款收入1056.85万元，占年度收入100%。本年度支出总计1056.85万元。其中按资金来源：财政拨款支出355.70万元，占本年度支出的100%。按支出性质：基本支出296.18万元，占本年支出的83.27%，项目支出59.52万元，占总支出的16.73%；按支出经济分类：（1）工资福利支出132.58万元，占本年支出的37.27%，（2）商品和服务支出29.79万元，占总支出的8.38%，（3）对个人和家庭的补助支出133.81万元，占总支出的37.62%，（4）资本性建设支出4.52万元，占总支出的1.27%，（5）项目支出55万元，占总支出的15.46%。

## 3. 重点经济分类支出执行情况

(1) “三公”经费支出情况：可进行上下年对比、预决算对比，人均支出情况分析（可做表、柱图、折线图）。

我单位“三公经费”共支出 0.1 万元。

单位名称	单位基本性质	“三公” 经费预算 数	“三 公”经 费决 算数	预决 算 差 异 率%	因公出国（境）费			公务用车购置及运行维护费									公务接待费		
					预算数	决算数	预决 算 差 异 率%	预算数	决算数	预决 算 差 异 率%	其中：						预算数	决算数	预决 算 差 异 率%
											公务用车购置费			公务用车运行维护费					
											预算数	决算数	预决 算 差 异 率%	预算数	决算数	预决 算 差 异 率%			
庆阳市正宁县粮食局	参照公务员法管理事业单位	1,000.00	0.00	-100.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	0.00	1,000.00	0.00	-100.00

(2) 会议费支出情况：可进行上下年对比、预决算对比，人均支出情况分析（可做表、柱图、折线图）。

本年，我单位无会议费支出。

支出”未为企业储备粮政策性补贴支出。

(3) 重点经济分类支出中存在的问题及改进措施。

重点经济分类支出中能够严格预算执行，做到专款专用，无截留、挪用资金现象。

### (三) 年末结转和结余情况

1. 分资金来源、资金性质结余结转情况，特别是项目经费结余情况。

我局 2017 年末无结转结余资金。

(四) 当年预算执行中存在问题、原因及改进措施

(1) 存在问题及原因：

虽然我局财政补助及项目资金逐年加大，保证了全局各项事业工作健康协调、可持续发展，但是实事求是的讲，还存在以下问题：一是企业改制尚未完成，企业遗留问题尚未完全解决，财政资金支出缺口较大；

(2) 改进措施

1、严肃预算编制，对于应该列入预算的尽量列入预算。

2、出台项目资金使用管理办法，规范项目资金运行监管。

### 三、资产负债情况分析

2017年年末部门（单位）资产、负债基本情况与上年度持平，无增减变化。

#### （一）资产负债结构情况

对资产负债具体构成进行分析，可从占比、上下年变动等方面进行分析（可用饼图、柱图或折线图），重点说明主要资产、负债基本情况、变动情况及原因。

#### （二）资产负债对比分析

计算资产负债率，可进行连续年度的对比，分析部门资产负债管理中存在的问题，加强资产效益管理，避免潜在的资产负债风险。

### 四、本年度部门决算等财务工作开展情况

#### （一）本部门（单位）财务管理、决算组织、编报、审核情况。

2017年，我局严格遵守财务管理制度，认真坚持“收支”两条线，严格支付程序，特别是项目资金做到了专款专用，绝不挪用挤占，做到量入为出，节约支出，减少不必要的开支，让各项财政补贴资金规范运行，阳光操作，确保全局各项事业的正常运转。

根据正宁县财政局关于编报2017年度部门决算报表的有关会议精神和财政预决算及财务会计管理有关制度规定，为做好我单位2017年决算编报工作，全面、真实、准确地反映单位各项资金的使用情况与效益，我单位及时安排部署，并做好组织领导和协调工作，通过进一步理顺单位会计核算、财务管理、资产管理、人事管理等相关工作，全面总结年度财务收支、往来款项、资产负债、缴拨款项、机构人员和资金使用等情况，严格按照县财政局要求的规范决算流程，认真学习研究了财务决算系统，坚持“先审后汇”，严格审查上下年度数据衔接是否一致，各项收支是否完整准确，表内表间逻辑是否合理。并进一步健全了“账表一致性”核查机制，在报送决算报表的同时提供了我单位相关账簿和原始凭证，实现账表、账账、账实“三统一”，保证了单位决算中相关数据准确无误，切实提高了决算数据质量。

#### （二）本部门（单位）决算公开工作、主管部门对所属单位按规定批复决算工作开展情况。

高度重视部门决算批复和部门决算公开工作，进一步落实了决算信息在正宁信息网的公开工作，2017年决算工作我们于今年7月份进行了公示。



密切关注舆情发展，及时解释说明，发挥了部门决算公开的正面效应。并对决算批复中财政部门提出的财政财务管理、决算编制工作等意见，分析原因，制定整改措施，向财政局归口业务股室反馈。通过反馈情况，使财政部门在编制下年度部门预算时有了重要参考依据，从而强化了财务管理，提高了部门预算执行的透明度和约束力。

**（三）对部门（单位）决算管理及报表设计的意见建议。**

对部门（单位）决算管理及报表设计无意见建议。

**（四）对加强部门决算数据分析利用工作的建议。**

无

二〇一八年八月十日