



兰州大学管理学院
School of Management, Lanzhou University

正宁县 2023 财政衔接推进乡村振兴 补助资金中期绩效评价报告

项目名称： 正宁县 2023 财政衔接推进乡村振兴

补助资金中期绩效评价

委托单位： 甘肃省庆阳市正宁县乡村振兴局

评价单位： 兰州大学

评价类型： 事前评价 ☐ 事中评价 ☒ 事后评价 ☐

评价方式： 部门（单位）绩效自评 ☐ 乡村振兴部门组织评价 ☒

评价机构： 第三方 ☒ 部门（单位）评价组 ☒ 财政评价组 ☐



长摘要

一、项目的基本情况

(一) 项目概况

2023 年，正宁县共安排使用财政衔接推进乡村振兴补助资金 12920 万元，用于实施 53 个项目。这些项目的资金来源包括：中央资金 4176 万元，主要用于乡镇产业发展和基础设施建设；省级资金 5260 万元，用于产业发展和配套基础建设；市级资金 1174 万元，支持产业基础设施和就业培训；县级资金 2310 万元，重点用于就业培训和社会事业发展项目。另外还有 2022 年及以前结余资金 92.03 万元，共计 13012.03 万元。

项目类别主要包括：乡村产业发展项目 21 个，占资金总额的 32.04%；产业配套基础设施建设项目 11 个，占 28.59%；基础设施建设项目 11 个，占 33.46%；就业培训项目 5 个，占 1.39%；其他项目 5 个，占 4.52%。这些项目分布于正宁县 10 个乡镇，广泛布局于 94 个行政村。项目内容涉及肉牛养殖、苹果产业、食用菌产业发展，乡村旅游基础设施建设，公共服务设施改造，劳动力培训等多个方面。

(二) 项目实施及完成情况

截至 2023 年 9 月 1 日，53 个项目中已提前完工 13 个，占 24.53%，还在实施的项目有 36 个。尚未实施的 4 个项目因各种原因推迟或暂停实施。已完成项目中，有 1 个项目已完工结算，3 个完工未结算，9 个完工未验收。

从不同类别看，乡村产业发展项目 26 个，已完工 7 个；产业基



基础设施项目 11 个，已完工 1 个，1 个未开始；基础设施项目 11 个，已完工 2 个，2 个未开始；就业培训项目 5 个，已完工 2 个，1 个未实施；其他项目 5 个，已完工 1 个。

（三）项目预算及资金使用情况

2023 年正宁县实际到位资金 12920 万元，资金到位率达到 100%。截至 9 月 1 日，项目应支付款 8241.28 万元，已支付 8241.28 万元。不同类别项目资金使用及支付情况各有特点。

乡村产业发展项目预算 4139.75 万元，实拨 4139.75 万元，已支付 2446.43 万元，支付进度 59.1%。产业基础设施项目预算 3693.31 万元，实拨 3693.31 万元，已支付 2908.28 万元，支付进度 78.74%。基础设施项目预算 4322.9 万元，实拨 4322.9 万元，已支付 3113.49 万元，支付进度 72.02%。就业培训项目预算 179.6 万元，实拨 179.6 万元，已支付 48.8 万元，支付进度 27.17%。其他项目预算 584.44 万元，实拨 584.44 万元，已支付 536.14 万元，支付进度 91.74%。

二、绩效评价情况

（一）绩效评价目的及思路

本次绩效评价目的是评估正宁县 2023 年衔接资金项目的资金管理及使用效果，查找存在问题，总结经验教训，提出完善意见，促进资金使用规范有序、效益最大化。

评价从资金保障、项目管理、使用成效等方面进行考量，设置具体评价指标，采用定量分析和定性评述相结合的方法，以客观体现项



目实施效果。

（二）绩效评价指标

评价指标体系主要参考《甘肃省乡村振兴局 甘肃省财政厅<关于开展 2023 年度财政衔接推进乡村振兴补助资金中期绩效评价工作的通知>（甘乡振局发〔2023〕82 号）中“2023 年度财政衔接推进乡村振兴补助资金绩效评价指标评分表”形成。评价指标体系包括：资金保障 10 分，评估资金投入情况；项目管理 24 分，评估项目过程管理水平；使用成效 66 分，评估项目产出效益；加减分+3、-30 分，评估创新与违规情况。

资金保障方面考察县级财政投入和上级资金落实情况；项目管理考察项目库建设、信息公开制度落实、资产管理及监管情况；使用成效评估项目产出、财政资金结构及涉农资金使用效果；加减分评估县级创新与资金违规情况。

（三）绩效评价步骤

本次评价通过文件调研、数据收集、实地考察、利益相关方访谈等方式开展。重点对 15 个项目进行抽查评估，考察项目管理水平及资金使用效益。评价采用成本效益分析、比较分析、因素分析等方法，形成评价报告及建议。

三、评价结果及建议

（一）评价结果

正宁县衔接资金项目资金保障能力较强，项目管理制度健全，资金使用效益显著，达到预期目标，评价得分 97.75 分，总体绩效良好。



1.资金及时足额到位，项目顺利实施，评分 10 分。评价结果显示，正宁县财政系统的资金保障能力较强。县级财政为项目投入的自有资金较上年有所增加，足见县委县政府高度重视乡村振兴工作，并付出实际行动。上级资金也能够及时足额下达到县级，无拖欠情况，确保了项目建设资金需求。这表明正宁县财政部门之间信息共享畅通，上下级沟通顺畅，能够做到资金保障“不落一户”。

2.项目管理规范，信息公开及时，评分 23.64 分。正宁县已建立健全项目管理制度，项目库建设标准化，项目信息公示制度完善。项目立项、执行、验收等环节均制定了明确规范流程，并建立了项目进度跟踪机制。重点项目的信息公示广泛深入，确保公众知晓权力。虽则个别项目公示有待加强，但总体上信息公开制度落实到位，有助于提高项目透明度。

3.资金使用效益好，产生积极经济社会效益，评分 62.11 分。评价结果显示，正宁县项目资金使用效益显著，预算执行率较高，资金及时支付到位。各类项目均选择了符合本地实际、市场前景良好的种养业，项目实施直接带动农民增收，改善了农村面貌。抽查项目效益评估情况良好，农户对项目普遍满意。资金重点用于农业农村领域，发挥了资金杠杆和乘数效应，项目成效突出。

4.县级主动作为，加强创新，评分 2 分。正宁县紧紧围绕乡村振兴目标，加强机制创新和制度建设。创新联农带农机制，强化党组织引领作用，整合资源要素，促进产业融合发展。同时加大民生投入，均衡城乡发展，提升公共服务水平。充分体现了县级政府的主动作为



与工作创新精神。

评价结果显示，正宁县项目资金使用效益显著，预算执行率较高，资金及时支付到位。各类项目均选择了符合本地实际、市场前景良好的种养业，项目实施直接带动农民增收，改善了农村面貌。抽查项目效益评估情况良好，农户对项目普遍满意。资金重点用于农业农村领域，发挥了资金杠杆和乘数效应，项目成效突出。

四、问题与建议

（一）个别项目进度缓慢，原因多方面

评价发现个别项目进度推进相对缓慢，这主要是由于：1)部分项目设计方案调整，影响了实施进度；2)个别项目立项时间较晚，影响后期进展；3)个别项目招标时间过长，延误项目工期。这需要县级部门加强对项目全过程的监管，尤其是设计、招标环节要严格把控。

（二）项目公示存在缺失，制度落实不到位

个别项目的信息公示不够全面，主要是基层单位对公示制度理解不充分。这需要各单位进一步加强制度培训，并建立项目公示情况检查机制，形成长效管理。

（三）项目资产管理亟待规范，移交不到位

部分项目竣工验收和资产移交不及时，这与资产管理制度不健全、责任不明确有关。应建立资产台账制度，明确移交时间节点，加强部门协调配合，规范项目资产移交工作。

（四）财务管理制度有待进一步完善

个别项目财务资料管理不规范，或资金支出数据录入错误。这需



要进一步规范项目财务管理制度，强化部门内控机制，确保数据真实准确。

（五）乡村振兴的深度广度还需拓展

正宁县已取得显著成效，但乡村振兴任重道远。应进一步拓宽产业链条，壮大县域经济；创新社会治理，提升服务均等化；加强生态文明建设，推动绿色发展；增强内生动力，提高自我发展能力。

（六）加强监管是完善项目的重要途径

各级部门要加强过程监管和结果评估，建立健全项目监督机制，强化资金使用全链条监管，防止资金违规流失，保障项目顺利实施。同时，要把评价意见落到实处，不断完善项目制度建设。

五、经验与启示

（一）立足本地实际因地制宜推进乡村振兴

正宁县依托本地资源禀赋和产业基础，做强特色优势产业，促进农民增收；并注重资源整合，实现资源优化配置，充分发挥协同效应。同时，注重培育本地品牌，拓宽产品销路，提高产品附加值。这为其他地区提供了可资借鉴的发展模式。

（二）发挥党建引领作用，加强基层组织建设

正宁县充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和党员先锋模范作用，以党建引领乡村振兴，增强基层组织凝聚力和依法治理能力。这种做法值得推广。

（三）立足产业带动乡村经济发展

正宁县重点发展特色产业，依托龙头企业和专业合作社带动农民



脱贫致富。同时，注重科技含量，提高资源利用效率，形成产业链条。这种做法可供其他县区参考借鉴。

（四）统筹城乡建设发展，提高公共服务均等化

正宁县统筹城乡资源，加快基础设施互联互通，推动城乡要素流动和公共资源均衡配置，提高了公共服务水平。这有利于城乡一体化和区域协调发展。

综上所述，正宁县项目实施取得良好绩效，其经验做法对其他地区推进乡村振兴具有重要启发和借鉴意义。