

西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目 支出绩效评价报告

项 目 名 称： 西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目

项目实施单位： 正宁县西坡镇人民政府

评 价 主 体： 陕西财京会计师事务所有限责任公司



西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目

支出绩效评价报告摘要

一、项目基本情况

- (一) 项目立项背景及实施目的
- (二) 项目预算安排和支出情况
- (三) 项目主要内容和实施情况

二、项目绩效目标

- (一) 总体绩效目标
- (二) 2023年度（或阶段性）绩效目标

三、评价基本情况

- (一) 绩效评价目的、对象和范围
- (二) 绩效评价原则、评价指标体系（简要说明）、评价方法、评价标准等
- (三) 绩效评价工作过程

四、评价结论和绩效分析

- (一) 综合评价结论
- (二) 绩效分析

五、存在问题及原因分析

六、有关建议

西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目 支出绩效评价报告

一、项目基本情况

(一) 项目立项背景。

西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目的实施，旨在改善宋畔村村民生活条件，完善乡村基础设施建设，实现乡村振兴，建设美丽乡村，达到巩固脱贫成果的目的。为了全面提升乡村服务能力，促进群众稳定增收，巩固脱贫攻坚成果，正宁县西坡镇宋畔村依托国家政策，顺应全县乡村振兴势头发展，立足现实，提出了实施乡村振兴示范村建设项目，以新发展理念指引美丽乡村建设，推进乡村振兴等方面发挥示范带动作用。

2023 年 2 月 13 日，正宁县发展和改革局(正发改(2023)15 号)文件《关于西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目可行性研究报告的批复》，2023 年 2 月 15 日正宁县农业农村局(正农发 (2023)16 号)文件《关于西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目初步设计的批复》就项目地点、建设内容、建设期限概算投资及资金来源等做出了批准。该项目总概算 594.97 万元，资金来源为正宁县 2023 年中央第一批财政衔接推进乡村振兴补助资金 560 万元，单位自筹 34.97 万元;建设期限为 2023 年 1 月至 2023 年 8 月。

2023 年 7 月 20 日，正宁县农业农村局(正农发(2023)182 号)文件《关于变更宋畔村乡村建设示范村建设项目建设内容的批复》

对原设计中的部分建设内容做出了变更，同意将该项目原设计中“5630 平方米产业路硬化部分,概算费用1346292.34元”，变更为“新建混凝土排水渠560米，新建混凝土进户路硬化6477.38 平方米，新建房前屋后硬化1180 平方米，概算费用1348700 元”，其它事项均不变。

（二）项目预算安排及使用情况。

中共正宁县委农村工作领导小组(正农领组发(2023)2 号)文件《关于下达正宁县 2023 年中央第一批财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》中，计划投资该项目资金为 560 万元人民币。

资金来源为正宁县2023年中央第一批财政衔接推进乡村振兴补助资金。

（三）项目计划内容及实施情况。

项目于 2023 年 2 月经正宁县发展和改革局、正宁县农业农村局批准实施,建设单位为正宁县西坡镇人民政府。实际执行单位正宁县西坡镇人民政府。

该项目于 2023 年 8 月 31 日开工建设，2023 年 9 月 13 日竣工，截止评价基准日 2024 年 9 月 6 日项目已按照规定完成。

（四）项目组织管理。

通过对项目立项、主管、监管单位、项目监理、第三方审计机构的走访，以及对项目利益相关者的随机问卷调查，各方对本项目实施和管理方面均予充分肯定。

二、项目绩效目标

西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目绩效目标表

绩效目标自评表

项目名称		中央一批财政衔接资金 (西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目)		项目负 责人及 电话	路延 09345956678			
主管部门		农村农业局		实施单 位	西坡镇人民政府			
资金情况 (万元)			全年 预算 数(A)	全年执行数 (B)	分 值	执行率 (B/A)	得 分	
		年度资金总 额:	560	560	10	100.00%	10	
		其中:本年财 政拨款	560	560	-		-	
		其 他 资金		.	-		-	
年度 总体 目标	年初设定目标			年度总体目标完成情况综述				
	目标 1:进户路和房屋周边硬化 15727 平方米,栽植绿化树 800 棵,安装太阳能路灯 80 盏,安装垃圾分类收集亭 20 座,拆除废弃建筑物 210 平方米。新修产业路 5630 平方米,安装涝池安全防护栏 2 处,安装路口交通标志 5 处,清理维修排水渠 350 米,土坎平整 6000 平方米,修建临崖安全防护墙 60 米;新建并维修四季青生态园菜棚钢架 1335 平方米、更换卷膜机 6 个、电机 6 个、1.4 米宽防水网 1200 米,绿化园区 650 平方米等。 目标 2:补齐基础设施短板,改善农村生产生活条件,为全面建设宜居宜业和美乡村发挥示范引领作用。 目标 3:增加当地群众务工收入,推进巩固脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接,改善人居环境,提高群众幸福感、获得感。			总建设内容为:混凝土硬化 15727 平方米,涝池安全防护透视围墙 141.72 米,新做太阳能路灯 80 个,胸径 5cm 海棠 400 株,胸径 5cm 樱花 400 株,拆除新做 1.5m 高临崖安全防护墙 60 米,垃圾收集亭 20 座,路口安全标识 5 处,清理维修排水渠 350 米,土坎平整 6000 平方米,拆除废旧建筑物 210 平方米,四季青生态园新建维修菜棚钢架 1335 平方米,购置电机 6 个,1.4m 宽防水网 1200 米,购置卷膜机 6 个,冠幅 0.5 米冬青 650 平方米(9750 株),新建混凝土进户路硬化 6477.38 平方米,新建房前屋后硬化 1180 平方米,新建混凝土排水渠 560 米。				
绩效 指标	一级 指标	二级指 标	三级指标	分值	年度指 标值	全年实 际值	得 分	未完成原因及 拟采取的改进 措施
	产出 指标 (50 分)	数量指 标	指标 1:混凝土硬化	2	15727 m²	15727 m²	2	
			指标 2:涝池安全防 护透视围墙	2	141.72m	141.72m	2	
			指标 3:新做太阳能 路灯	2	80 盏	80 盏	2	
			指标 4:栽植绿化树	2	800 棵	800 棵	2	
			指标 5:拆除废弃建 筑物	2	210 m²	210 m²	2	
			指标 6:垃圾收集亭	2	20 座	20 座	2	
			指标 7:路口安全标 识	2	5 处	5 处	2	
			指标 8:清理维修排 水渠	2	350m	350m	2	
			指标 9:土坎平整	2	60000 m²	60000 m²	2	
			指标 10:四季青生	2	1335 m²	1335 m²	2	

		态园新建维修菜棚钢架					
		指标 11: 电机	2	6 个	6 个	2	
		指标 12: 1.4m 宽防水网	2	1200m	1200m	2	
		指标 13: 卷膜机	2	6 个	6 个	2	
		指标 14: 绿化园区	1	650 m ²	650 m ²	1	
		指标 15: 新建混凝土进户路硬化	1		6477.38 m ²	1	
		指标 16: 新建房前屋后硬化	1		1180 m ²	1	
		指标 17: 新建混凝土排水渠	1		560m	1	
	质量指标	工程验收合格率	10	≥100%	≥100%	10	
	时效指标	工程完成期限	10	10 月底	10 月底	10	
	成本指标	项目总投资	10	560	560	8	
	效益指标 (40 分)	经济效益指标	增加群众收入	5	增加	增加	4
		社会效益指标	覆盖行政村个数	5	1 个	1 个	5
			增加群众就业	5	增加	增加	4
		生态效益指标	改善村基础设施建设	5	改善	改善	5
			提升农村人居环境	5	提升	提升	5
		可持续影响指标	项目可持续年限	5	≥1 年	≥1 年	4
	满意度指标 (10 分)	服务对象满意度指标	受益群众满意度	10	≥95%	≥95%	9
	总分		100			94	

三、评价基本情况

(一) 评价目的。

运用科学合理的方法，按照规范的程序，通过了解“西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目”实施情况、预期目标的实现程度和实施效果，对政府项目资金支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的分析和评判；为以后规范同类项目管理和财政资金安排提供重要的参考依据。

（二）评价对象与范围。

本次绩效评价对象是西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目，涉及2023年中央第一批财政衔接推进乡村振兴补助资金，评价期间为2024年9月4日至2024年9月6日。

（三）评价依据。

1.政策依据

① 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

② 《关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）；

③ 《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32号）；

④ 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）；

⑤ 《地方政府专项资金项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61号）；

⑥ 《甘肃省政府专项资金项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号）；

⑦ 《会计师事务所财政支出绩效评价业务指引》（会协〔2016〕10号）。

2.评价依据

⑧ 项目可行性研究报告、立项、初步设计等设立的政策依据文件资料；

- ⑨ 项目申请专项资金情况说明;
- ⑩ 项目中标通知书、项目合同、情况说明等执行资料;
- ⑪ 项目预算执行情况、资金收付等财务资料;
- ⑫ 项目实施单位编制的绩效目标、绩效自评等资料;
- ⑬ 评价人员自行收集的如访谈记录、社会信息等资料。

(四) 评价原则、评价方法。

本次绩效评价遵循如下原则:

1.科学规范

此次绩效评价运用科学合理的方法,按照规范的程序,对“西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目”财政资金使用绩效进行客观、公正的反映。

2.协同配合

此次绩效评价在单位自评的基础上。单位自评和部门评价职责明确,各有侧重,相互衔接。

3.公开透明

此次绩效评价结果将依法依规公开,并自觉接受社会监督。

4.激励约束

此次绩效评价结果与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩,体现奖优罚劣和激励相容导向,有效要安排、低效要压减、无效要问责。

(五) 绩效评价指标体系。

本次绩效评价分别从项目决策、管理、产出、效益四个方面对

“西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目”绩效情况进行综合分析，并结合项目实际设置指标体系。

一级指标	分值	二级指标	分值	评估要素	评分标准
决策方面	25	项目立项批复情况	3	项目立项符合国家法律法规、行业发展政策、省委省政府的决策部署。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
		项目符合专项资金支持领域和方向情况	2	符合专项资金支持领域和方向，不属于专项资金项目负面清单的范围。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
		项目绩效目标设定情况	2	按要求设置了绩效目标；且项目绩效目标与实际工作内容相关性；将绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	按照满足评价要素程度相应得分。
		项目申请专项资金额度与实际需要匹配情况	4	项目有确定的服务对象或受益对象。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
			4	项目具有公共性，属于公共财政支持范围（此项为否决性核心指标）。	满足评价要素指标分值的50%，否则不得分；
		专项资金按规定用途使用情况	3	项目制定了财务管理制度，基本按照国家财经法规和财务管理制度、专项资金管理的有关规定、项目融资平衡方案或相关立项批复文件中列明的建设范围和用途使用资金。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
		资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况	7	资金到位率、专项资金资金预算执行率、项目建设进度匹配情况。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
管理方面	25	外部监督发现问题整改情况	10	在审计、督查、巡视等工作中被检查出来问题的整改落实的及时性和有效性，用以反映和考核项目对发现问题的整改落实情况。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
		信息系统管理使用情况	7.5	专项资金项目信息是否按照规定及时、完整在地方政府债务管理信息系统中录入且更新。	按照满足评价要素程度相应得分。
		管理制度健全性指标	7.5	制度健全、管理有效且规范。	按照满足评价要素程度相应得分。
产出方面	20	项目形成资产情况	6	按照相关批复和项目实施方案开展了工作，按计划形成相应数量的国有资产。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
		项目建设质量达标情况	3	按照批复的建设规模和建设内容、既定的质量标准开展工作，已完成项目均通过竣工验收，质量达标后投入使用。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。

		项目建设成本情况	3	项目总成本控制在项目预算以内。	按照满足评价要素程度相应得分。
		项目建成后提供公共产品和服务情况	3	改善公共环境、缓解民生问题压力、提高人民群众幸福指数。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
		项目运营成本情况	5	在运营期间的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目运营成本的节约和控制程度。	按照满足评价要素程度相应得分。
效益方面	30	项目综合效益实现情况	5	社会有效投资带动度。	按照满足评价要素程度相应得分。
		项目实施的社会效益分析	5	项目实施的社会效益分析。	按照满足评价要素程度相应得分。
		项目实施的生态效益分析	10	项目实施的生态效益分析。	按照满足评价要素程度相应得分。
		项目直接服务对象满意程度	10	服务对象或项目受益人等相关群体满意度。	按照满足评价要素程度相应得分。
合计	100		100	—	—

西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目绩效评价指标体系

（六）评价人员组成及绩效评价工作过程。

1. 项目前期调研

通过查阅“西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目”的相关立项、实施方案、管理制度等文件、访谈相关人员了解项目实施范围、组织方式、受托责任、内外部环境及相关方，确定绩效评价对象、内容和评价方法。

2. 制定工作方案

（1）构建绩效评价指标体系

本次绩效评价参照财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）和《甘肃省政府专项资金项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号）的规定分别从项目决策、管理、产出、效益四个方面构建绩效评价指标体系一级指标；二级、三级指标选用最具项目代表性的核心指标。

（2）确定访谈对象和访谈提纲

在初步了解“西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目”情况后,针对项目实施内容和前期发现的问题,确定访谈对象,设计访谈提纲;为了解项目情况和成效取得背后的经验做法以及导致问题的各种成因,收集项目相关方的意见建议,为评价取得直接或间接的证据。

（3）确定工作方案

为及时、经济、高效的完成评价工作,根据前期调研获得的相关信息,针对“西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目”的实施进度,结合项目的实际情况,制定了“西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目”绩效评价实施方案(草案),并根据委托方意见修改完善方案,确定绩效评价方案的最终方案。

3. 组织实施

（1）2024年9月4日,绩效评价小组通过与正宁县西坡镇人民政府项目办沟通衔接,了解项目基本情况。

（2）2024年9月4日,与项目实施单位沟通,取得项目的立项过程、项目资金到位数额、到位时间、资金管理、项目产出等方面的资料,同时对财务资料进行核查。

（3）2024年9月4日,与项目施工方、财政部门领导,共同对项目实施的情况进行现场勘查。

（4）2024年9月5日,与财政部门绩效评价中心相关领导沟通绩效评价工作方案和评价指标体系,并根据讨论意见做出修订。

(5) 2024 年 9 月 5 日，实施绩效评价、走访面访谈话，深入了解项目情况。

四、评价结论及分析

综合评价情况及评价结论（附相关评分表）。

（一）绩效打分

项目名称：西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目

一级指标	分值	二级指标	分值	评估要素	评分标准	得分
决策方面	25	项目立项批复情况	3	项目立项符合国家法律法规、行业发展政策、省委省政府的决策部署。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	3
		项目符合专项资金支持领域和方向情况	2	符合专项资金支持领域和方向，不属于专项资金项目负面清单的范围。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	2
		项目绩效目标设定情况	2	按要求设置了绩效目标；且项目绩效目标与实际工作内容相关性；将绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	按照满足评价要素程度相应得分。	2
		项目申请专项资金额度与实际需要匹配情况	4	项目有确定的服务对象或受益对象。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	3
			4	项目具有公共性，属于公共财政支持范围（此项为否决性核心指标）。	满足评价要素指标分值的 50%，否则不得分；	3
		专项资金按规定用途使用情况	3	项目制定了财务管理制度，基本按照国家财经法规和财务管理制度、专项资金管理的有关规定、项目融资平衡方案或相关立项批复文件中列明的建设范围和用途使用资金。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	3
		资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况	7	资金到位率、专项资金资金预算执行率、项目建设进度匹配情况。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	6
管理方面	25	外部监督发现问题整改情况	10	在审计、督查、巡视等工作中被检查出来问题的整改落实的及时性和有效性，用以反映和考核项目对发现问题的整改落实情况。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	10

		信息系统管理使用情况	7.5	专项资金项目信息是否按照规定及时、完整在地方政府债务管理信息系统中录入且更新。	按照满足评价要素程度相应得分。	7.5
		管理制度健全性指标	7.5	制度健全、管理有效且规范。	按照满足评价要素程度相应得分。	5.5
产出方面	20	项目形成资产情况	6	按照相关批复和项目实施方案开展了工作，按计划形成相应数量的国有资产。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	6
		项目建设质量达标情况	3	按照批复的建设规模和建设内容、既定的质量标准开展工作，已完成项目均通过竣工验收，质量达标后投入使用。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	3
		项目建设成本情况	3	项目总成本控制的项目预算以内。	按照满足评价要素程度相应得分。	3
		项目建成后提供公共产品和服务情况	3	改善公共环境、缓解民生问题压力、提高人民群众幸福指数。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	3
		项目运营成本情况	5	在运营期间的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目运营成本的节约和控制程度。	按照满足评价要素程度相应得分。	5
效益方面	30	项目综合效益实现情况	5	社会有效投资带动度。	按照满足评价要素程度相应得分。	5
		项目实施的社会效益分析	5	项目实施的社会效益分析。	按照满足评价要素程度相应得分。	5
		项目实施的生态效益分析	10	项目实施的生态效益分析。	按照满足评价要素程度相应得分。	10
		项目直接服务对象满意程度	10	服务对象或项目受益人等相关群体满意度。	按照满足评价要素程度相应得分。	9
合计	100		100	—	—	94

（二）主要结论

项目绩效评价得分 94 分，绩效评价等级：优。

总体认为，“西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目”具有公益属性且有一定收益，符合中央资金支持领域；项目实施符合城市发展规划；建设内容与批复建设内容一致；项目资金使用基本合规。但各部门管理制度制定不够完善，无绩效管理相关制度。

五、绩效评价指标分析

“西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目”绩效评价得分情况，如图 1 所示：

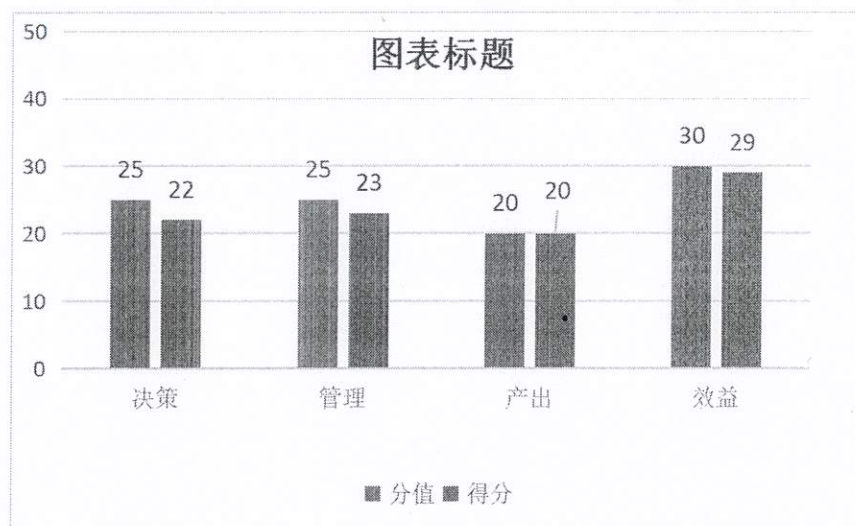


图1 “西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目”绩效评价一级指标得分情况

（一）项目决策情况（25分）

（1）项目立项批复情况

二级指标分值 3 分，指标得分 3 分。

2023 年 2 月 13 日正宁县发展和改革局、正宁县农业农村局(正发改〔2023〕15 号)文件《关于西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目可行性研究报告的批复》就项目地点、建设内容、总投资及资金来源、建设期限等做出了批复，同意建设该项目。

（2）项目符合专项资金支持领域和方向情况

二级指标分值 2 分，指标得分 2 分。

本项目建设的提出和实施刚好在国家大力提倡和发展乡村振兴战略政策时期,西坡镇宋畔村积极响应国家政策，立足村部实际情况，狠抓机会，利用当地地形特点，本着巩固脱贫成果，发展

乡村产业，振兴乡镇的原则，实地踏勘，提出本项目的实施，为正宁县乡村振兴实施做好带头示范，建成一处集居住、文化娱乐活动于一体的现代化乡村生活区，不仅可以做到真正的巩固脱贫成果，也可以推动当地产业发展，促进社会和谐经济建设，带动整个西坡镇地区的产业发展，为乡村建设发展提供良好的“硬件”条件，能显著改善当地居民生产、生活环境。

（3）项目绩效目标设定情况

二级指标分值 2 分，指标得分 2 分

本项目申报审批的绩效目标符合正宁县西坡镇人民政府部门职能和现代农业发展规划，绩效目标设置基本合理与项目支出的内容、效果相关，项目设置更精细化的阶段性目标，利于实施绩效监控。

（4）项目申请专项资金额度与实际需要匹配情况

二级指标分值 8 分，指标得分 6 分

①项目申请专项资金额度情况：2023 年 1 月 29 日中共正宁县委农村工作领导小组、正宁县实施乡村振兴战略领导小组《关于下达正宁县 2023 年中央第一批财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》中，下达该项目资金为 560 万元。

资金来源为正宁县 2023 年中央第一批财政衔接推进乡村振兴补助资金。

②实际需要情况：改善乡村生活条件和乡村风貌是乡村振兴战略的基础保证，是实现乡村振兴的首要与关键,只有搞好乡村的

基础设施发展才可以真正实现乡村振兴战略的科学、持续、健康发展。以乡村为主体的生活单元是支撑农民生产、增收的主战场。要从环境、人文、收入等每个环节融合发展，真正实现发展农业农村现代化，搞好基础设施建设对乡村振兴发展将起到巨大促进作用。

③项目申请专项资金额度与实际需要基本匹配，根据评分标准，该指标得6分。

(5) 专项资金按规定用途使用情况

二级指标分值3分，指标得分3分

项目制定了财务管理制度，项目实施过程中，基本按照国家财经法规和财务管理制度、专项资金管理的有关规定及实施方案，文件中列明的建设内容进行使用。

(6) 资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况

二级指标分值7分，指标得分7分

2023年1月29日中共正宁县委农村工作领导小组、正宁县实施乡村振兴战略领导小组《关于下达正宁县2023年省级第一批财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》中，下达该项目资金为560万元。

截止2023年9月13日完成全部建设内容，质量合格。

截止评价基准日2024年9月6日项目款项总计5,600,688.89元，已支付5,600,000元。费用未完全支付，在项目实施可控预算内差额。根据评分标准，该指标得7分。

（二）项目产出情况。

（1）项目形成资产情况

二级指标分值 6 分，指标得分 6 分

根据验收报告形成主要工程量混凝土硬化 15727 平方米，涝池安全防护透视围墙 141.72 米，新做太阳能路灯 80 个，胸径 5cm 海棠 400 株，胸径 5cm 樱花 400 株，拆除新做 1.5m 高临崖安全防护墙 60 米，垃圾收集亭 20 座，路口安全标识 5 处，清理维修排水渠 350 米，土坎平整 6000 平方米，拆除废旧建筑物 210 平方米，四季青生态园新建维修菜棚钢架 1335 平方米，购置电机 6 个，1.4m 宽防水网 1200 米，购置卷膜机 6 个，冠幅 0.5 米冬青 650 平方米 (9750 株)，新建混凝土进户路硬化 6477.38 平方米，新建房前屋后硬化 1180 平方米，新建混凝土排水渠 560 米。

目前工程全部按照设计要求完成全部建设内容，工程质量达到优良。

（2）项目建设质量达标情况

二级指标分值 3 分，指标得分 3 分

项目施工全程实施质量监控，对建设项目的进度、造价和工程质量进行严格的监督和检查，严把质量关；同时正宁县西坡镇人民政府成立了“西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设领导小组”承担本项目的工程建设、竣工验收等建设期管理工作。截至评价基准日，各标段已完工，已进行质量安全验收。

（3）项目建设成本情况

二级指标分值 3 分，指标得分 3 分

评价中，为了初步掌握本项目实际完成投资情况，项目组通过执行检查资料、询问、现场勘查等评价程序，对项目单位提供的设计、施工等中标合同进行了梳理，累计各类合同造价共计 5,600,688.89 元（其中：①2023 年 4 月 18 日，正宁县西坡镇人民政府与甘肃恒昱建设有限公司签订了该项目《建设工程施工合同》，合同价 5,098,188.89 元，与中标价一致。计划开工日期 2023 年 1 月，竣工日期 2023 年 5 月，工期总日历天数：160 天。经正宁县基本建设工程造价管理中心审查确认并出具了《建筑安装工程决算审查书》（正基建价〔2023〕60 号），审定工程造价为 5,215,032.33 元。建设单位与施工单位协议约定实际按 5,098,188.89 元结算，最终工程造价以实际结算金额 5,098,188.89 元审定。②实际发生待摊费用 502,500.00 元，其中：可研费 22,000.00 元，设计费 160,800.00 元，预算编制费 15,000.00 元，可研报告评审费 15,000.00 元，监理费 107,000.00，初步设计评审费 15,000.00 元，预算审核费 8,000.00 元，测绘费 15,000.00 元，工程招标代理 33,000.00 元，竣工决算审计费 15,000.00 元，工程质量检验费 96,700.00 元。）。

上述项目实施金额超过中共正宁县委农村工作领导小组、正宁县实施乡村振兴战略领导小组《关于下达正宁县 2023 年省级第一批财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》中，下达该项目资金为 560 万元。根据评分标准，项目建设成本情况得 3 分。

(4) 项目建成后提供公共产品和服务情况

二级指标分值 3 分，指标得分 3 分

项目建成后，该村基础设施功能得以完善，对西坡镇宋畔村的整体形象得以提升，为当地居民提供长期稳定的就业机会，增加收入，提高生活水平，所以本项目的建设对当地居民生活水平和质量的影响是积极的。作为该村环境综合整治项目，可以更好的发扬当地文化，对于区域文化有较深远的意义。

(5) 项目运营成本情况

二级指标分值 5 分，指标得分 5 分

本项目下达投资金额 560 万元，该项目实际支出 5,600,000 元，根据评分标准，该指标得 5 分。

(三) 项目效益情况。

(1) 项目综合效益实现情况

二级指标分值 5 分，指标得分 5 分

本项目的建设，符合国家宏观政策，符合构建社会主义和谐社会的要求。该项目建设指导思想明确，基础条件成熟，建设规模适当，总体布局合理，建筑方案经济实用，功能完善，资金筹措切实可行，有完备的节能和劳动保护措施。项目的建设符合地方的经济社会发展规划和实际需要，实施计划合理。

(2) 项目实施的社会效益分析

二级指标分值 5 分，指标得分 5 分

本项目建成后将进一步完善正宁县西坡镇农村整体服务功能，

营造良好的环境，优化投资环境，有效的促进当地商品和物质与外地的交流，给当地农民带来直接的经济效益，改善了村庄整体面貌，解决住户门前脏、乱、差现状情况，方便群众生产、生活，该项目建设的社会效益突出。

（3）项目实施的生态效益分析

二级指标分值 10 分，指标得分 10 分

正宁县西坡镇宋畔村乡村振兴示范村建设项目不仅是单纯意义上的乡村风情、风貌的改善，更是涵盖经济复兴、社区重构、文化重建的社会再生。本项目的实施，是改善本村庄人居环境、提高生活质量，促进庆阳市正宁县更好发展的需要。本项目的建设将有助于改善村民的居住环境和生活条件,提高农民的生活环境和生活条件，完善正宁县西坡镇宋畔村乡的公共配套设施,增强农村的吸纳能力和承载功能，改善新城镇整体形象和群众生产生活秩序，扩大城市规模，缩小城乡差别，实现城乡统筹发展，发展农村经济等有着重要的意义。正宁县西坡镇宋畔村乡村振兴示范村建设项目解决了村民居住的现状问题，是惠民工程，对于实现乡村振兴有积极而深远的意义。

（4）项目直接服务对象满意程度

二级指标分值10分，指标得分9分

通过对项目区走访调查群众对该工程普遍比较满意，认为该项目规划布局比较合理、效益发挥正常，收到12户群众满意度答卷，群众满意度98%。

六、项目主要经验及做法

1.项目组织管理有效得当

为推进本项目顺利实施，正宁县西坡镇人民政府成立了“西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设”领导小组；明确了项目法人和技术负责人、质量负责人、安全负责人及资料管理负责人责任。对工程建设各方面管理细则进行了明确。

2.项目资料档案管理编制完整

项目管理单位对项目有关的纸质及电子资料进行了细致的分类、造册、管理，便于查阅，并有专人负责项目档案管理。建设期招投标文件及合同齐备规范、分类归档。

3.项目实施的可持续影响

本项目实施后社会效益、生态效益和经济效益明显，能够达到社会、生态、经济效益的有机结合和协调发展，最终实现项目区人口、资源、环境的可持续发展。

七、存在的问题及原因分析

项目主管单位设置了绩效目标，但项目绩效目标设置不够精细化，经现场评价，绩效目标需进一步完善；项目单位制定的监管的相关制度性文件还需进一步完善；项目单位绩效管理制度的执行还需进一步加强。

八、有关建议

1.建议项目主管部门设置更加细化的绩效目标和绩效指标、完

善相应管理制度，便于项目日常管理、考核和评价，提高财政资金的使用效益，提高财政资金使用的科学化、精细化程度。

2.及时完善相关管理制度，结合实际，进一步健全完善单位内部管理制度，制定更加可操作的单位预算绩效等管理制度，确保绩效管理工作开展程序化、规范化。

3.项目单位自筹部分，可多渠道筹措项目资金，缓减地方配套压力。可以通过建立完善融资平台，吸纳社会资金参与，鼓励民间资本投资，采取市场化融资的方式来建设，以减少地方配套资金的压力。

九、需要说明的问题

1.查找问题方面

本次绩效评价中，我们认真查阅了项目单位及相关方面提供的文件资料及财务会计资料，对项目建设情况进行了实地勘察,但绩效评价工作不同于专项审计，也并非对项目工程质量、数量等进行验收及结算审核，加之工作条件及专业水平限制，难免存在未关注到的细微环节或工作疏漏，可能存在未能发现的其它问题。

2.满意度调查方面

本项目直接受益群体为西坡镇居民，本次绩效评价抽取了部分群众，进行现场访谈和发放调查问卷。由于项目收益方未能全覆盖，评价单位不能确定其他未被抽样的利益相关方是否存在同类问题和其他问题。但根据抽样推断的理论基础，未被抽样的利益相关方大概会出现同类问题，但细节上或存在差异。

附件

1、绩效评价指标体系打分表；

2、调查问卷。

附表 1

项目名称：西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目

一级指标	分值	二级指标	分值	评估要素	评分标准	得分
决策方面	25	项目立项批复情况	3	项目立项符合国家法律法规、行业发展政策、省委省政府的决策部署。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	3
		项目符合专项资金支持领域和方向情况	2	符合专项资金支持领域和方向，不属于专项资金项目负面清单的范围。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	2
		项目绩效目标设定情况	2	按要求设置了绩效目标；且项目绩效目标与实际工作内容相关性；将绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	按照满足评价要素程度相应得分。	2
		项目申请专项资金额度与实际需要匹配情况	4	项目有确定的服务对象或受益对象。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	3
			4	项目具有公共性，属于公共财政支持范围（此项为否决性核心指标）。	满足评价要素指标分值的 50%，否则不得分；	3
		专项资金按规定用途使用情况	3	项目制定了财务管理制度，基本按照国家财经法规和财务管理制度、专项资金管理的有关规定、项目融资平衡方案或相关立项批复文件中列明的建设范围和用途使用资金。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	3
		资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况	7	资金到位率、专项资金资金预算执行率、项目建设进度匹配情况。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	6
管理方面	25	外部监督发现问题整改情况	10	在审计、督查、巡视等工作中被检查出来问题的整改落实的及时性和有效性，用以反映和考核项目对发现问题的整改落实情况。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	10
		信息系统管理使用情况	7.5	专项资金项目信息是否按照规定及时、完整在地方政府债务管理信息系统中录入且更新。	按照满足评价要素程度相应得分。	7.5

		管理制度健全性指标	7.5	制度健全、管理有效且规范。	按照满足评价要素程度相应得分。	5.5
产出方面	20	项目形成资产情况	6	按照相关批复和项目实施工作方案开展了工作，按计划形成相应数量的国有资产。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	6
		项目建设质量达标情况	3	按照批复的建设规模和建设内容、既定的质量标准开展工作，已完成项目均通过竣工验收，质量达标后投入使用。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	3
		项目建设成本情况	3	项目总成本控制在项目预算以内。	按照满足评价要素程度相应得分。	3
		项目建成后提供公共产品和服务情况	3	改善公共环境、缓解民生问题压力、提高人民群众幸福指数。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	3
		项目运营成本情况	5	在运营期间的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目运营成本的节约和控制程度。	按照满足评价要素程度相应得分。	5
效益方面	30	项目综合效益实现情况	5	社会有效投资带动度。	按照满足评价要素程度相应得分。	5
		项目实施的社会效益分析	5	项目实施的社会效益分析。	按照满足评价要素程度相应得分。	5
		项目实施的生态效益分析	10	项目实施的生态效益分析。	按照满足评价要素程度相应得分。	10
		项目直接服务对象满意程度	10	服务对象或项目受益人等相关群体满意度。	按照满足评价要素程度相应得分。	9
合计	100		100	—	—	94

西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目部门调查问卷

姓名:

电话:

年龄:

1.您是否了解本部门的工作职能?

A.非常了解 B.比较了解 C.了解 D.不了解

2.您是否了解本部门开展的西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目的资金下达情况?

A.非常了解 B.比较了解 C.了解 D.不了解

3.您是否了解本部门开展的西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目的资金使用情况?

A.非常了解 B.比较了解 C.了解 D.不了解

4.您对本部门开展的西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目指导工作是否满意?

A.非常满意 B.比较满意 C.满意 D.不满意

5.您对本部门开展的西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目工作实施情况是否满意?

A.非常满意 B.比较满意 C.满意 D.不满意

6.您对本部门开展西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目支持力度是否满意?

A.非常满意 B.比较满意 C.满意 D.不满意

7.您对本部门开展的西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目管理监督工作是否满意?

A.非常满意 B.比较满意 C.满意 D.不满意

8.您对本部门开展的项目实施效果是否满意?

A.非常满意 B.比较满意 C.满意 D.不满意

9.您对本部门开展的西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目后续管理是否满意?

A.非常满意 B.比较满意 C.满意 D.不满意

10.您对本部门开展西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目的整体满意程度如何?

A.非常满意 B.比较满意 C.满意 D.不满意

11.您对本部门开展的西坡镇宋畔村乡村建设示范村建设项目有什么意见和建议: