

农村低保项目支出绩效评价报告

项 目 名 称： 农村低保

项目实施单位： 正宁县社会救助服务中心

评 价 主 体： 正宁县社会救助服务中心

2024 年 09 月

农村低保项目支出绩效评价报告摘要

项目基本情况

- (一) 项目立项背景及实施目的
- (二) 项目预算安排和支出情况
- (三) 项目主要内容和实施情况

二、项目绩效目标

- (一) 总体绩效目标
- (二) 2023 年度（或阶段性）绩效目标

三、评价基本情况

- (一) 绩效评价目的、对象和范围
- (二) 绩效评价原则、评价指标体系（简要说明）、评价方法、评价标准等

- (三) 绩效评价工作过程

四、评价结论和绩效分析

- (一) 综合评价结论
- (二) 绩效分析

五、存在问题及原因分析

六、有关建议

农村低保项目支出绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目立项背景。包括项目立项的环境和条件，实施项目达到的目标和意义，项目立项依据。

项目立项背景：不同地区之间经济发展存在较大差异，部分农村地区经济发展相对滞后，农民收入水平较低，一些家庭因各种原因陷入贫困，难以维持基本生活，农村低保的设立在通过政府的救助，保障紫萁写贫困家庭的基本生活需求，缩小城乡差距，促进社会公平。

目标和意义：保障基本生活，确保农村贫困家庭能够获得维持基本生活所需的物质帮助，包括食物、衣物、住房等方面的保障。是他们在面临生活困难时，能够维持生存的最低标准。

立项依据：依据国家相关社会救助政策和法律法规，以及本地农村贫困居民的实际生活状况和需求。

（二）项目预算安排及使用情况。包括项目预算分配的一句及因素、项目投资情况、预算变更情况及变更原因、资金来源等内容。

预算分配依据及因素：根据本地农村贫困居民的数量、贫困程度、生活成本等因素，结合政府财政承受能力进行预算分

配。

项目投资情况：2023 本年共投入 5944.29 万元用于农村低保项目，其中中央财政拨款 5944.29 万元。

预算变更情况及变更原因：在项目执行过程中，由于物价上涨等因素，以确保低保对象的生活水平不受影响。

资金来源：资金主要来源于中央、省级和地方财政拨款。

（三）项目计划内容及实施情况。包括项目立项时间、批复单位、项目具体内容、项目所在区域、项目计划完成时间等要素。

项目立项时间：2007 年。国务院引发《关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知》，决定在全国范围内建立农村最低生活保障制度，农村低保工作在全国全面铺开。

批复单位：县级以上地方政府民政部门。

项目内容：持有农业户口的农村居民，共同生活的家庭成员人均纯收入低于当地农村低保保障标准。

项目所在区域：各个农村的街道、社区、各村委会等、

项目计划完成时间：持续性的社会救助工作，其工作是动态开展的，随时接受符合条件的居民申请。

（四）项目组织管理。说明项目主管部门和具体实施单位及各自职责、项目组织管理架构、项目具体实施流程、资金拨

付流程等、

项目主管部门：为正宁县民政局；负责项目的规划、指导和监督；

具体实施单位：正宁县社会救助服务中心，负责低保对象的审核、资金发放等具体工作。成立了由主管部门领导、相关股室和实施单位工作人员组成的项目管理小组，明确了各自的职责和分工。

项目具体实施流程：（1）个人申请：农村居民向所在乡镇提出低保申请，并提交相关证明材料。（2）社区初审：乡镇对申请材料进行初步审核，符合条件的上报实施单位。（3）实施单位审核：实施单位对上报材料进行详细审核，通过入户调查、邻里访问等方式核实申请人的家庭经济状况。（4）审批公示：主管部门对审核通过的名单进行审批，并在政府进行公示，接受群众监督。（5）资金发放：公示无异议后，通过银行等金融机构按时将低保资金发放到低保对象的个人账户。

资金拨付流程：部门财务经办岗向乡镇经办下达补贴批次→乡镇经办根据上级补贴主管部门下达的批次，按相关程序确定补贴对象，创建补贴花名册完成发放数据上报→乡镇分管领导岗对补贴申报程序、申报补贴对象的准确性负责，点击“补贴送审”按钮，审核补贴项目信息→然后到达部门项目经办岗，

并对申报补贴对象的数据进行审核→部门财务经办岗审核部门项目经办提交的发放花名册→审批支付花名册进入部门分管领导岗，部门领导主要对补贴发放总量、补贴资金使用的合规性进行审核→财政局部门经办岗对部门分管领导终审的补贴对象花名册进行审核→财政局支付中心发送银行→信用社支付。

二、项目绩效目标

（一）项目总体目标

通过实施农村低保项目，保障农村困难居民的基本生活，提高其生活质量，促进社会和谐稳定。

（二）年度（或阶段性）目标

2023 年度新增农村低保对象 617 户 1579 人，确保应保尽保，

（三）绩效目标申报表和项目申报书，明确项目绩效目标与立项目的相关性和合理性，以及项目绩效目标设立依据，反映项目绩效目标的实际设定情况：提高农村低保标准，使低保对象的生活水平不低于当地最低生活保障线。完善农村低保对象的动态管理机制，及时清退不符合条件的对象，纳入符合条件的对象。提高农村低保资金的使用效率，确保资金安全、规范使用。

三、评价基本情况

（一）评价目的：

（1）确保公平公正：监督低保政策的执行情况，防止出现错保、漏保、人情保等不公平现象，保障真正困难的农村居民能够获得应有的救助。对申请低保的家庭经济状况审核过程进行评估，确保审核标准统一、程序规范，使低保资源分配给最需要的人群。

（2）提高资金使用效益：评估低保资金的发放是否及时、足额，是否真正用于改善低保对象的基本生活，避免资金闲置、挪用或浪费。通过评价资金的使用效果，为合理调整低保标准和资金投入规模提供依据，确保有限的财政资金发挥最大的社会效益。

（3）增强社会公信力：通过公开透明的评价过程和结果，向社会公众展示低保工作的成效和公正性，增强社会对低保制度的信任和支持。接受社会监督，及时回应社会关切，提高政府部门的公信力和形象。

（二）评价对象与范围。

（1）评价对象

低保对象：即享受农村最低生活保障待遇的家庭和个人。对其家庭收入、财产状况、生活困难程度等进行评价，以确定其是否符合低保条件以及保障水平是否合理。

（2）评价范围

家庭经济状况：收入情况：包括工资性收入、经营净收入、财产性收入、转移性收入等。评估家庭收入是否低于当地农村低保标准。

财产状况：如房产、车辆、存款、有价证券等。确定家庭财产是否符合低保规定的限额要求。

生活困难程度：家庭成员的健康状况：是否患有重大疾病、残疾等，影响家庭的生活能力。

家庭支出情况：如医疗费用、教育费用、住房费用等支出较大，导致家庭生活困难。

社会满意度：包括低保对象对低保政策和服务的满意度，以及社会公众对低保工作的认可度。

（三）评价依据。

（1）法律法规及政策文件：《社会救助暂行办法》等国家层面关于社会救助的法律法规，明确了农村低保的申请条件、审批程序、资金发放等方面的基本要求。地方政府出台的农村低保实施细则、管理办法等文件，结合当地实际情况对低保工作进行具体规范。

（2）家庭经济状况核对机制：通过对申请低保家庭的收入、财产等信息进行多部门联动核对，包括税务、社保、公积金、房管、车管等部门的数据，以准确判断家庭经济状况是否符合

低保标准。利用信息化手段，建立家庭经济状况核对平台，确保核对结果的准确性和时效性。

（3）民主评议和公示制度：组织社区居民代表、社区工作人员等对申请低保家庭的实际情况进行民主评议，充分听取群众意见，提高低保工作的透明度和公正性。对低保对象的名单、保障金额等信息进行公示，接受社会监督，防止违规操作。

（4）绩效指标体系：建立科学合理的农村低保绩效指标体系，包括保障对象准确率、资金发放及时率、动态管理率、社会满意度等指标，对低保工作进行量化评价。根据绩效指标的完成情况，对低保工作进行考核和评估，推动低保工作不断改进和完善。

（四）评价原则、评价方法。

（一）评价原则

（1）公平公正原则：确保评价过程中对所有申请低保的家庭一视同仁，不偏袒任何一方。严格按照规定的标准和程序进行评价，避免人为因素干扰。对不同家庭的经济状况进行客观分析，不因家庭背景、社会关系等因素而区别对待。

（2）动态管理原则：认识到家庭经济状况是可能发生变化的，定期对低保对象进行复核和调整。当低保家庭收入增加、财产状况改善等情况出现时，及时调整其低保待遇或取消低保

资格。

（3）精准识别原则：运用科学的方法和手段，准确识别真正需要低保救助的家庭。通过详细的家庭经济状况调查、信息核对等方式，确保不漏保、不错保。对家庭收入、财产的计算要精准，考虑到各种特殊情况和隐性收入，提高识别的准确性。

（二）评价方法

（1）定量评价建立量化指标体系，如家庭人均收入、财产总额、困难程度等指标，并赋予相应的权重。通过对这些指标的量化计算，得出一个综合评价分数，以此来判断家庭是否符合低保条件。

（2）定性评价通过实地走访、访谈等方式，了解低保家庭的实际生活状况、困难程度和需求。从家庭环境、家庭成员健康状况、就业情况等方面进行综合分析，做出定性判断。

（3）社会监督评价：建立健全社会监督机制，公开低保政策、申请流程、审批结果等信息，接受社会公众的监督。通过设立举报电话、邮箱等方式，及时处理群众反映的问题。邀请第三方机构对低保工作进行评估和审计，提高评价的客观性和公正性。

（五）绩效评价指标体系。详述绩效评价指标、指标解释、评价标准、指标权重、数据来源、证据收集方式等。

农村低保绩效评价体系通常包括保障对象的精准识别、保障资金的合理分配与使用、保障效果的评估等方面，具体指标可能涵盖贫困变化、救助覆盖率、资金使用合规性等。

四、评价结论及分析

2023年正宁县救助中心农村低保项目资金管理规范，项目管理到位，政策执行有力，有效发挥了财政资金的使用效率。较好的完成了年度工作目标。通过加强预算收支管理，不断建立健全内部管理制度，梳理内部管理流程，支出管理水平得到提升。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策主体：农村最低生活保障制度的决策主体通常是各级民政部门或其他相关部门一般由县（区）级以上人民政府负责。

决策过程：包括提出、审议和批准三个阶段。通常情况下，政府部门首先会对当地的贫困人口数量、经济水平、社会发展状况等因素进行全面调查和研究，然后根据相关法律和规定制定具体的最低生活保障政策和措施。

决策内容：主要包括确定最低生活保障的标准、范围、方式以及具体的执行细节等。这些决策都是基于全面的社会发展情况和民众需求而作出的，旨在确保最低生活保障能够真正实

现其目标 —— 帮助处于最贫困状态的人们满足基本生活需求。

（二）项目过程情况。

（1）申请阶段：确认资格条件，提出申请。

（2）审核阶段：受理申请，家庭经济状况调查及民主评议。

（3）审批阶段：初审公示、审批决定。

（4）发放阶段：低保金发放，动态管理。

（三）项目产出情况。

2023 年农村低保对象 5546 户 14430 人。累计发放资金 5944.29 万元。

（四）项目效益情况。

（1）社会效益：保障民生底线、促进社会公平、增强社会凝聚力及推动社会救助体系建设。

（2）经济效益：刺激消费、减少社会成本、促进劳动力在生产。

六、项目主要经验及做法

（1）规范申请审核流程；广泛宣传政策，严格申请受理；深入调查核实；民主评议公正。

（2）动态管理：定期复核，信息对比，主动发现机制。

（3）强化监管管理：内部监督，社会监督，审计监督。

七、存在的问题及原因分析

存在问题：认定标准不够精准；动态管理难度大；基层工作力量薄弱；存在骗保现象。

原因分析：低保认定标准单一，主要以收入为依据，对家庭实际生活状况和特殊困难考虑不够全面。动态管理机制不完善，缺乏有效的信息共享和监督手段。

八、有关建议

完善认定标准；加强动态管理；充实基层工作力量；加大监督力度和宣传教育。

八、需要说明的问题

无

附：1. 项目支出绩效评价得分表（包括非现场评价、现场评价及综合评价）（参考模板见附表1）

2. 项目问题清单（参考模板见附表2）

附表 1

项目支出绩效评价评分表

项目名称:

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	四级指标及分值	评价标准	指标解释	评价标准	得分	依据	依据来源	证据收集方式
产出指标	数量指标	农村低保对象人次数			≥ 171660 人次	171660 人次	98		政策文件及资金文件	政策文件及资金文件
	质量指标	农村低保标准			稳步提高	稳步提高	98	提标文件	政策文件及资金文件	政策文件及资金文件
	时效指标	困难群众基本生活救助金			$\geq 100\%$	$\geq 100\%$	96		政策文件及资金文件	政策文件及资金文件
效益指标	效益指标	困难群众基本生活水平			逐年提高	逐年提高	96		问卷调查	问卷调查
	可持续影响指标	困难群众基本生活救助保障制度			进一步完善	进一步完善	98		问卷调查	问卷调查
满意度指标	服务对象满意度	工作满意度			$\geq 98\%$	$\geq 98\%$	98		问卷调查	问卷调查

附表 2

农村低保项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
资金管理方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
项目实施方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
项目产出方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
项目效益方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
其他问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
备注：			

城镇低保项目支出绩效评价报告

项 目 名 称： 城镇低保

项目实施单位： 正宁县社会救助服务中心

评 价 主 体： 正宁县社会救助服务中心

2024 年 09 月

城镇低保项目支出绩效评价报告摘要

项目基本情况

- (一) 项目立项背景及实施目的
- (二) 项目预算安排和支出情况
- (三) 项目主要内容和实施情况

二、项目绩效目标

- (一) 总体绩效目标
- (二) 2023 年度（或阶段性）绩效目标

三、评价基本情况

- (一) 绩效评价目的、对象和范围
- (二) 绩效评价原则、评价指标体系（简要说明）、评价方法、评价标准等

- (三) 绩效评价工作过程

四、评价结论和绩效分析

- (一) 综合评价结论
- (二) 绩效分析

五、存在问题及原因分析

六、有关建议

城镇低保项目支出绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目立项背景。包括项目立项的环境和条件，实施项目达到的目标和意义，项目立项依据。

项目立项背景：环境和条件随着城镇经济的发展和结构的变化，部分城镇居民因各种原因陷入生活困境，需要政府提供基本生活保障。

目标和意义：实施城镇低保项目旨在保障城镇困难居民的基本生活，促进社会公平，维护社会稳定，减少贫困带来的社会问题。

立项依据依据国家相关社会救助政策和法律法规，以及本地城镇贫困居民的实际生活状况和需求。

（二）项目预算安排及使用情况。包括项目预算分配的一句及因素、项目投资情况、预算变更情况及变更原因、资金来源等内容。

预算分配依据及因素：根据本地城镇贫困居民的数量、贫困程度、生活成本等因素，结合政府财政承受能力进行预算分配。

项目投资情况：2023 本年共投入 1297.44 万元用于城镇低

保项目，其中中央财政拨款 1297.44 万元。

预算变更情况及变更原因：在项目执行过程中，由于物价上涨等因素，以确保低保对象的生活水平不受影响。

资金来源：资金主要来源于中央、省级和地方财政拨款。

（五）项目计划内容及实施情况。包括项目立项时间、批复单位、项目具体内容、项目所在区域、项目计划完成时间等要素。

项目立项时间：甘肃省城镇低保开始于 1998 年，在省内五个城市先行试点，随后经历了“试点推行”、“建制扩面”和“规范提高”三个阶段，逐步得到完善。这一政策的实施，为保障困难群众基本生活、维护城乡稳定，促进经济社会发挥着越来越重要的基础作用。

批复单位：县级以上地方政府民政部门。

项目内容：持有非农业户口的城镇居民，其共同生活的家庭成员人均收入低于当地城镇最低生活保障标准。无生活来源、无劳动能力又无法定赡养人、扶养人或者抚养人的居民。领取失业救济金期间或失业救济期满仍未能重新就业，家庭人均收入低于最低生活保障标准的居民。在职人员和下岗人员在领取工资或最低工资、基本生活费后以及退休人员领取退休金后，其家庭人均收入仍低于最低生活保障标准的居民。

项目所在区域：各个城镇的街道、社区、各村委会等、

项目计划完成时间：持续性的社会救助工作，其工作是动态开展的，随时接受符合条件的居民申请。

（六）项目组织管理。说明项目主管部门和具体实施单位及各自职责、项目组织管理架构、项目具体实施流程、资金拨付流程等、

项目主管部门：为正宁县民政局；负责项目的规划、指导和监督；

具体实施单位：正宁县社会救助服务中心，负责低保对象的审核、资金发放等具体工作。成立了由主管部门领导、相关股室和实施单位工作人员组成的项目管理小组，明确了各自的职责和分工。

项目具体实施流程：（1）个人申请：城镇居民向所在社区提出低保申请，并提交相关证明材料。（2）社区初审：社区对申请材料进行初步审核，符合条件的上报实施单位。（3）实施单位审核：实施单位对上报材料进行详细审核，通过入户调查、邻里访问等方式核实申请人的家庭经济状况。（4）审批公示：主管部门对审核通过的名单进行审批，并在社区进行公示，接受群众监督。（5）资金发放：公示无异议后，通过银行等金融机构按时将低保资金发放到低保对象的个人账户。

资金拨付流程：部门财务经办岗向乡镇经办下达补贴批次→乡镇经办根据上级补贴主管部门下达的批次，按相关程序确定补贴对象，创建补贴花名册完成发放数据上报→乡镇分管领导岗对补贴申报程序、申报补贴对象的准确性负责，点击“补贴送审”按钮，审核补贴项目信息→然后到达部门项目经办岗，并对申报补贴对象的数据进行审核→部门财务经办岗审核部门项目经办提交的发放花名册→审批支付花名册进入部门分管领导岗，部门领导主要对补贴发放总量、补贴资金使用的合规性进行审核→财政局部门经办岗对部门分管领导终审的补贴对象花名册进行审核→财政局支付中心发送银行→信用社支付。

二、项目绩效目标

（一）项目总体目标

通过实施城镇低保项目，保障城镇困难居民的基本生活，提高其生活质量，促进社会和谐稳定。

（二）年度（或阶段性）目标

2023 年度新增城镇低保对象 15 户 44 人，确保应保尽保，

（三）绩效目标申报表和项目申报书，明确项目绩效目标与立项目的相关性和合理性，以及项目绩效目标设立依据，反映项目绩效目标的实际设定情况：提高城镇低保标准，使低保对象的生活水平不低于当地最低生活保障线。完善城镇低保对象

的动态管理机制，及时清退不符合条件的对象，纳入符合条件的对象。提高城镇低保资金的使用效率，确保资金安全、规范使用。

三、评价基本情况

（一）评价目的：

（1）确保公平公正：监督低保政策的执行情况，防止出现错保、漏保、人情保等不公平现象，保障真正困难的城镇居民能够获得应有的救助。对申请低保的家庭经济状况审核过程进行评估，确保审核标准统一、程序规范，使低保资源分配给最需要的人群。

（2）提高资金使用效益：评估低保资金的发放是否及时、足额，是否真正用于改善低保对象的基本生活，避免资金闲置、挪用或浪费。通过评价资金的使用效果，为合理调整低保标准和资金投入规模提供依据，确保有限的财政资金发挥最大的社会效益。

（3）增强社会公信力：通过公开透明的评价过程和结果，向社会公众展示低保工作的成效和公正性，增强社会对低保制度的信任和支持。接受社会监督，及时回应社会关切，提高政府部门的公信力和形象。

（二）评价对象与范围。

（1）评价对象

低保对象：即享受城镇最低生活保障待遇的家庭和个人。对其家庭收入、财产状况、生活困难程度等进行评价，以确定其是否符合低保条件以及保障水平是否合理。

（3）评价范围

家庭经济状况：收入情况：包括工资性收入、经营净收入、财产性收入、转移性收入等。评估家庭收入是否低于当地城镇低保标准。

财产状况：如房产、车辆、存款、有价证券等。确定家庭财产是否符合低保规定的限额要求。

生活困难程度：家庭成员的健康状况：是否患有重大疾病、残疾等，影响家庭的生活能力。

家庭支出情况：如医疗费用、教育费用、住房费用等支出较大，导致家庭生活困难。

社会满意度：包括低保对象对低保政策和服务的满意度，以及社会公众对低保工作的认可度。

（四）评价依据。

（1）法律法规及政策文件：《社会救助暂行办法》等国家层面关于社会救助的法律法规，明确了城镇低保的申请条件、审批程序、资金发放等方面的基本要求。地方政府出台的城镇

低保实施细则、管理办法等文件，结合当地实际情况对低保工作进行具体规范。

（2）家庭经济状况核对机制：通过对申请低保家庭的收入、财产等信息进行多部门联动核对，包括税务、社保、公积金、房管、车管等部门的数据，以准确判断家庭经济状况是否符合低保标准。利用信息化手段，建立家庭经济状况核对平台，确保核对结果的准确性和时效性。

（3）民主评议和公示制度：组织社区居民代表、社区工作人员等对申请低保家庭的实际情况进行民主评议，充分听取群众意见，提高低保工作的透明度和公正性。对低保对象的名单、保障金额等信息进行公示，接受社会监督，防止违规操作。

（4）绩效指标体系：建立科学合理的城镇低保绩效指标体系，包括保障对象准确率、资金发放及时率、动态管理率、社会满意度等指标，对低保工作进行量化评价。根据绩效指标的完成情况，对低保工作进行考核和评估，推动低保工作不断改进和完善。

（四）评价原则、评价方法。

（一）评价原则

（1）公平公正原则：确保评价过程中对所有申请低保的家庭一视同仁，不偏袒任何一方。严格按照规定的标准和程序进

行评价，避免人为因素干扰。对不同家庭的经济状况进行客观分析，不因家庭背景、社会关系等因素而区别对待。

（2）动态管理原则：认识到家庭经济状况是可能发生变化的，定期对低保对象进行复核和调整。当低保家庭收入增加、财产状况改善等情况出现时，及时调整其低保待遇或取消低保资格。

（3）精准识别原则：运用科学的方法和手段，准确识别真正需要低保救助的家庭。通过详细的家庭经济状况调查、信息核对等方式，确保不漏保、不错保。对家庭收入、财产的计算要精准，考虑到各种特殊情况和隐性收入，提高识别的准确性。

（二）评价方法

（1）定量评价建立量化指标体系，如家庭人均收入、财产总额、困难程度等指标，并赋予相应的权重。通过对这些指标的量化计算，得出一个综合评价分数，以此来判断家庭是否符合低保条件。

（2）定性评价通过实地走访、访谈等方式，了解低保家庭的实际生活状况、困难程度和需求。从家庭环境、家庭成员健康状况、就业情况等方面进行综合分析，做出定性判断。

（3）社会监督评价：建立健全社会监督机制，公开低保政策、申请流程、审批结果等信息，接受社会公众的监督。通过

设立举报电话、邮箱等方式，及时处理群众反映的问题。邀请第三方机构对低保工作进行评估和审计，提高评价的客观性和公正性。

（五）绩效评价指标体系。详述绩效评价指标、指标解释、评价标准、指标权重、数据来源、证据收集方式等。

城镇低保绩效评价体系通常包括保障对象的精准识别、保障资金的合理分配与使用、保障效果的评估等方面，具体指标可能涵盖贫困变化、救助覆盖率、资金使用合规性等。

四、评价结论及分析

2023 年正宁县救助中心城镇低保项目资金管理规范，项目管理到位，政策执行有力，有效发挥了财政资金的使用效率。较好的完成了年度工作目标。通过加强预算收支管理，不断建立健全内部管理制度，梳理内部管理流程，支出管理水平得到提升。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策主体：城市最低生活保障制度的决策主体通常是各级民政部门或其他相关部门一般由县（区）级以上人民政府负责。

决策过程：包括提出、审议和批准三个阶段。通常情况下，政府部门首先会对当地的贫困人口数量、经济水平、社会发展

状况等因素进行全面调查和研究，然后根据相关法律和规定制定具体的最低生活保障政策和措施。

决策内容：主要包括确定最低生活保障的标准、范围、方式以及具体的执行细节等。这些决策都是基于全面的社会发展情况和民众需求而作出的，旨在确保最低生活保障能够真正实现其目标——帮助处于最贫困状态的人们满足基本生活需求。

（五）项目过程情况。

（5）申请阶段：确认资格条件，提出申请。

（6）审核阶段：受理申请，家庭经济状况调查及民主评议。

（7）审批阶段：初审公示、审批决定。

（8）发放阶段：低保金发放，动态管理。

（六）项目产出情况。

2023 年城镇低保对象 21372 人。累计发放资金 1297.44 万元。

（七）项目效益情况。

（3）社会效益：保障民生底线、促进社会公平、增强社会凝聚力及推动社会救助体系建设。

（4）经济效益：刺激消费、减少社会成本、促进劳动力在生产。

九、项目主要经验及做法

(4) 规范申请审核流程；广泛宣传政策，严格申请受理；深入调查核实；民主评议公正。

(5) 动态管理：定期复核，信息对比，主动发现机制。

(6) 强化监管管理：内部监督，社会监督，审计监督。

十、存在的问题及原因分析

存在问题：认定标准不够精准；动态管理难度大；基层工作力量薄弱；存在骗保现象。

原因分析：低保认定标准单一，主要以收入为依据，对家庭实际生活状况和特殊困难考虑不够全面。动态管理机制不完善，缺乏有效的信息共享和监督手段。

八、有关建议

完善认定标准；加强动态管理；充实基层工作力量；加大监督力度和宣传教育。

十一、需要说明的问题

无

附：1. 项目支出绩效评价得分表（包括非现场评价、现场评价及综合评价）（参考模板见附表1）

2. 项目问题清单（参考模板见附表2）

附表 1

项目支出绩效评价评分表

项目名称：城镇低保

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	四级指标及分值	评价标准	指标解释	评价标准	得分	依据	依据来源	证据收集方式
产出指标	数量指标	城市低保对象人次数			≥ 213722 人次	31372 人次	98		政策文件及资金文件	政策文件及资金文件
	质量指标	城乡低保标准			稳步提高	稳步提高	98	提标文件	政策文件及资金文件	政策文件及资金文件
	时效指标	困难群众基本生活救助金			$\geq 100\%$	$\geq 100\%$	96		政策文件及资金文件	政策文件及资金文件
效益指标	效益指标	困难群众基本生活水平			逐年提高	逐年提高	96		问卷调查	问卷调查
	可持续影响指标	困难群众基本生活救助保障制度			进一步完善	进一步完善	98		问卷调查	问卷调查
满意度指标	服务对象满意度	工作满意度			$\geq 98\%$	$\geq 98\%$	98		问卷调查	问卷调查

附表 2

城镇低保项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
资金管理方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
项目实施方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
项目产出方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
项目效益方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
其他问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
备注：			

城乡特困项目支出绩效评价报告

项 目 名 称： 城乡特困

项目实施单位： 正宁县社会救助服务中心

评 价 主 体： 正宁县社会救助服务中心

2024 年 09 月

城乡特困项目支出绩效评价报告摘要

项目基本情况

- (一) 项目立项背景及实施目的
- (二) 项目预算安排和支出情况
- (三) 项目主要内容和实施情况

二、项目绩效目标

- (一) 总体绩效目标
- (二) 2023 年度（或阶段性）绩效目标

三、评价基本情况

- (一) 绩效评价目的、对象和范围
- (二) 绩效评价原则、评价指标体系（简要说明）、评价方法、评价标准等

- (三) 绩效评价工作过程

四、评价结论和绩效分析

- (一) 综合评价结论
- (二) 绩效分析

五、存在问题及原因分析

六、有关建议

城乡特困项目支出绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目立项背景。包括项目立项的环境和条件，实施项目达到的目标和意义，项目立项依据。

项目立项背景：社会发展与人口老龄化，随着经济社会的发展和医疗水平的提高，人口寿命不断延长，老年人口数量持续增加，其中一部分老年人因无劳动能力、无生活来源且无法赡养、抚养、扶养义务人，或者其法定赡养、抚养、扶养义务人无赡养、抚养、扶养能力，成为特困群体，需要社会给予特殊的照顾和供养。

目标和意义：1.生活保障目标。确保城乡特困人员能够获得基本的生活物资，包括食物、衣物、住房等，满足其日常生活需求；2.照料护理目标，为生活不能自理的城乡特困人员提供照料护理服务，确保特困人员在生活中得到关心和照顾，提高他们的生活质量。

立项依据：《社会救助暂行办法》明确规定了对无劳动能力、无生活来源且无法定赡养、抚养、扶养义务人，或者其法定赡养、抚养、扶养义务人无赡养、抚养、扶养能力的老年人、残疾人以及未满 16 周岁的未成年人，给予特困人员供养。这

为城乡特困供养提供了重要的法律依据。

（二）项目预算安排及使用情况。包括项目预算分配的一句及因素、项目投资情况、预算变更情况及变更原因、资金来源等内容。

预算分配依据及因素：根据本地农村贫困居民的数量、贫困程度、生活成本等因素，结合政府财政承受能力进行预算分配。

项目投资情况：2023 本年共投入 565.68 万元用于城乡特困项目，其中中央财政拨款 565.68 万元。

预算变更情况及变更原因：在项目执行过程中，由于物价上涨等因素，以确保特困对象的生活水平不受影响。

资金来源：资金主要来源于中央、省级和地方财政拨款。

（七）项目计划内容及实施情况。包括项目立项时间、批复单位、项目具体内容、项目所在区域、项目计划完成时间等要素。

项目立项时间：特困供养制度在我国经历了不断的发展和完善。多年来，国家和各地政府依据相关政策法规，持续推进特困人员救助供养工作，以保障特困人员的基本生活。

批复单位：县级以上地方政府民政部门。

项目内容：持有非农或农业户口的居民，共同生活的家庭

成员人均纯收入低于当地城乡特困保障标准。

项目所在区域：各个农村的街道、社区、各村委会等、

项目计划完成时间：持续性的社会救助工作，其工作是动态开展的，随时接受符合条件的居民申请。

（八）项目组织管理。说明项目主管部门和具体实施单位及各自职责、项目组织管理架构、项目具体实施流程、资金拨付流程等、

（九）项目主管部门：为正宁县民政局；负责项目的规划、指导和监督；

具体实施单位：正宁县社会救助服务中心，负责特困对象的审核、资金发放等具体工作。成立了由主管部门领导、相关股室和实施单位工作人员组成的项目管理小组，明确了各自的职责和分工。

项目具体实施流程：（1）个人申请：农村居民向所在乡镇提出申请，并提交相关证明材料。（2）初审：乡镇对申请材料进行初步审核，符合条件的上报实施单位。（3）实施单位审核：实施单位对上报材料进行详细审核，通过入户调查、邻里访问等方式核实申请人的家庭经济状况。（4）审批公示：主管部门对审核通过的名单进行审批，并在政府进行公示，接受群众监督。（5）资金发放：公示无异议后，通过银行等金融机构按时

将特困资金发放到特困对象的个人账户。

资金拨付流程：部门财务经办岗向乡镇经办下达补贴批次→乡镇经办根据上级补贴主管部门下达的批次，按相关程序确定补贴对象，创建补贴花名册完成发放数据上报→乡镇分管领导岗对补贴申报程序、申报补贴对象的准确性负责，点击“补贴送审”按钮，审核补贴项目信息→然后到达部门项目经办岗，并对申报补贴对象的数据进行审核→部门财务经办岗审核部门项目经办提交的发放花名册→审批支付花名册进入部门分管领导岗，部门领导主要对补贴发放总量、补贴资金使用的合规性进行审核→财政局部门经办岗对部门分管领导终审的补贴对象花名册进行审核→财政局支付中心发送银行→信用社支付。

二、项目绩效目标

（一）项目总体目标

通过实施城乡特困项目，保障农村困难居民的基本生活，提高其生活质量，促进社会和谐稳定。

（二）年度（或阶段性）目标

2023 年度新增城乡特困对象 617 户 1579 人，确保应保尽保，

（三）绩效目标申报表和项目申报书，明确项目绩效目标与立项目的相关性和合理性，以及项目绩效目标设立依据，反映项目绩效目标的实际设定情况：提高城乡特困标准，使特困对

象的生活水平不低于当地最低生活保障线。完善城乡特困对象的动态管理机制，及时清退不符合条件的对象，纳入符合条件的对象。提高城乡特困资金的使用效率，确保资金安全、规范使用。

三、评价基本情况

（一）评价目的：

（1）确保公平公正：监督特困政策的执行情况，防止出现错保、漏保、人情保等不公平现象，保障真正困难的农村居民能够获得应有的救助。对申请特困的家庭经济状况审核过程进行评估，确保审核标准统一、程序规范，使特困资源分配给最需要的人群。

（2）提高资金使用效益：评估特困资金的发放是否及时、足额，是否真正用于改善特困对象的基本生活，避免资金闲置、挪用或浪费。通过评价资金的使用效果，为合理调整特困标准和资金投入规模提供依据，确保有限的财政资金发挥最大的社会效益。

（3）增强社会公信力：通过公开透明的评价过程和结果，向社会公众展示特困工作的成效和公正性，增强社会对特困制度的信任和支持。接受社会监督，及时回应社会关切，提高政府部门的公信力和形象。

（二）评价对象与范围。

（1）评价对象

特困对象：即享受农村最低生活保障待遇的家庭和个人。对其家庭收入、财产状况、生活困难程度等进行评价，以确定其是否符合特困条件以及保障水平是否合理。

（4）评价范围

家庭经济状况：收入情况：包括工资性收入、经营净收入、财产性收入、转移性收入等。评估家庭收入是否低于当地城乡特困标准。

财产状况：如房产、车辆、存款、有价证券等。确定家庭财产是否符合特困规定的限额要求。

生活困难程度：家庭成员的健康状况：是否患有重大疾病、残疾等，影响家庭的生活能力。

家庭支出情况：如医疗费用、教育费用、住房费用等支出较大，导致家庭生活困难。

社会满意度：包括特困对象对特困政策和服务的满意度，以及社会公众对特困工作的认可度。

（五）评价依据。

（1）法律法规及政策文件：《社会救助暂行办法》等国家层面关于社会救助的法律法规，明确了城乡特困的申请条件、

审批程序、资金发放等方面的基本要求。地方政府出台的城乡特困实施细则、管理办法等文件，结合当地实际情况对特困工作进行具体规范。

（2）家庭经济状况核对机制：通过对申请特困家庭的收入、财产等信息进行多部门联动核对，包括税务、社保、公积金、房管、车管等部门的数据，以准确判断家庭经济状况是否符合特困标准。利用信息化手段，建立家庭经济状况核对平台，确保核对结果的准确性和时效性。

（3）民主评议和公示制度：组织社区居民代表、社区工作人员等对申请特困家庭的实际情况进行民主评议，充分听取群众意见，提高特困工作的透明度和公正性。对特困对象的名单、保障金额等信息进行公示，接受社会监督，防止违规操作。

（4）绩效指标体系：建立科学合理的城乡特困绩效指标体系，包括保障对象准确率、资金发放及时率、动态管理率、社会满意度等指标，对特困工作进行量化评价。根据绩效指标的完成情况，对特困工作进行考核和评估，推动特困工作不断改进和完善。

（四）评价原则、评价方法。

（一）评价原则

（1）公平公正原则：确保评价过程中对所有申请特困的家

庭一视同仁，不偏袒任何一方。严格按照规定的标准和程序进行评价，避免人为因素干扰。对不同家庭的经济状况进行客观分析，不因家庭背景、社会关系等因素而区别对待。

（2）动态管理原则：认识到家庭经济状况是可能发生变化的，定期对特困对象进行复核和调整。当特困家庭收入增加、财产状况改善等情况出现时，及时调整其特困待遇或取消特困资格。

（3）精准识别原则：运用科学的方法和手段，准确识别真正需要特困救助的家庭。通过详细的家庭经济状况调查、信息核对等方式，确保不漏保、不错保。对家庭收入、财产的计算要精准，考虑到各种特殊情况和隐性收入，提高识别的准确性。

（二）评价方法

（1）定量评价建立量化指标体系，如家庭人均收入、财产总额、困难程度等指标，并赋予相应的权重。通过对这些指标的量化计算，得出一个综合评价分数，以此来判断家庭是否符合特困条件。

（2）定性评价通过实地走访、访谈等方式，了解特困家庭的实际生活状况、困难程度和需求。从家庭环境、家庭成员健康状况、就业情况等方面进行综合分析，做出定性判断。

（3）社会监督评价：建立健全社会监督机制，公开特困政

策、申请流程、审批结果等信息，接受社会公众的监督。通过设立举报电话、邮箱等方式，及时处理群众反映的问题。邀请第三方机构对特困工作进行评估和审计，提高评价的客观性和公正性。

（五）绩效评价指标体系。详述绩效评价指标、指标解释、评价标准、指标权重、数据来源、证据收集方式等。

城乡特困绩效评价体系通常包括保障对象的精准识别、保障资金的合理分配与使用、保障效果的评估等方面，具体指标可能涵盖贫困变化、救助覆盖率、资金使用合规性等。

四、评价结论及分析

2023年正宁县救助中心城乡特困供养项目资金管理规范，项目管理到位，政策执行有力，有效发挥了财政资金的使用效率。较好的完成了年度工作目标。通过加强预算收支管理，不断建立健全内部管理制度，梳理内部管理流程，支出管理水平得到提升。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策主体：城乡特困供养决策主体通常是各级民政部门或其他相关部门一般由县（区）级以上人民政府负责。

决策过程：包括提出、审议和批准三个阶段。通常情况下，

政府部门首先会对当地的贫困人口数量、经济水平、社会发展状况等因素进行全面调查和研究，然后根据相关法律和规定制定具体的政策和措施。

决策内容：主要包括确定保障的标准、范围、方式以及具体的执行细节等。这些决策都是基于全面的社会发展情况和民众需求而作出的，旨在确保特困人员能够真正实现其目标——帮助处于最贫困状态的人们满足基本生活需求。

（八）项目过程情况。

（9）申请阶段：确认资格条件，提出申请。

（10）审核阶段：受理申请，家庭经济状况调查及民主评议。

（11）审批阶段：初审公示、审批决定。

（12）发放阶段：特困金发放，动态管理。

（九）项目产出情况。

2023年城乡特困对象514户557人。累计发放资金565.67万元。

（十）项目效益情况。

（5）社会效益：保障民生底线、促进社会公平、增强社会凝聚力及推动社会救助体系建设。

（6）经济效益：刺激消费、减少社会成本、促进劳动力在生产。

十二、项目主要经验及做法

(7) 规范申请审核流程；广泛宣传政策，严格申请受理；深入调查核实；民主评议公正。

(8) 动态管理：定期复核，信息对比，主动发现机制。

(9) 强化监管管理：内部监督，社会监督，审计监督。

十三、存在的问题及原因分析

存在问题：认定标准不够精准；动态管理难度大；基层工作力量薄弱；存在骗保现象。

原因分析：特困认定标准单一，主要以收入为依据，对家庭实际生活状况和特殊困难考虑不够全面。动态管理机制不完善，缺乏有效的信息共享和监督手段。

八、有关建议

完善认定标准；加强动态管理；充实基层工作力量；加大监督力度和宣传教育。

十四、需要说明的问题

无

附：1. 项目支出绩效评价得分表（包括非现场评价、现场评价及综合评价）（参考模板见附表 1）

2. 项目问题清单（参考模板见附表 2）

附表 1

项目支出绩效评价评分表

项目名称：城乡特困供养

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	四级指标及分值	评价标准	指标解释	评价标准	得分	依据	依据来源	证据收集方式
产出指标	数量指标	城乡特困供养对象人次数			≥6574 人次	6574 人次	98		政策文件及资金文件	政策文件及资金文件
	质量指标	城乡特困供养标准			稳步提高	稳步提高	98	提 标文件	政策文件及资金文件	政策文件及资金文件
	时效指标	困难群众基本生活救助金			≥100%	≥100%	96		政策文件及资金文件	政策文件及资金文件
效益指标	效益指标	困难群众基本生活水平			逐年提高	逐年提高	96		问卷调查	问卷调查
	可持续影响指标	困难群众基本生活救助保障制度			进一步完善	进一步完善	98		问卷调查	问卷调查
满意度指标	服务对象满意度	工作满意度			≥98%	≥98%	98		问卷调查	问卷调查

附表 2

城乡特困供养项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
资金管理方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
项目实施方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
项目产出方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
项目效益方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
其他问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
备注：			

城乡临时救助项目支出绩效评价报告

项 目 名 称： 城乡居民临时救助

项目实施单位： 正宁县社会救助服务中心

评 价 主 体： 正宁县社会救助服务中心

2024 年 09 月

城乡临时救助项目支出绩效评价报告摘要

项目基本情况

- (一) 项目立项背景及实施目的
- (二) 项目预算安排和支出情况
- (三) 项目主要内容和实施情况

二、项目绩效目标

- (一) 总体绩效目标
- (二) 2023 年度（或阶段性）绩效目标

三、评价基本情况

- (一) 绩效评价目的、对象和范围
- (二) 绩效评价原则、评价指标体系（简要说明）、评价方法、评价标准等

- (三) 绩效评价工作过程

四、评价结论和绩效分析

- (一) 综合评价结论
- (二) 绩效分析

五、存在问题及原因分析

六、有关建议

城乡居民临时救助项目支出绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目立项背景。包括项目立项的环境和条件，实施项目达到的目标和意义，项目立项依据。

项目立项背景：1. 社会保障体系的需要，虽然我国已经建立了较为完善的社会救助体系，包括最低生活保障，特困人员供养等，但这些制度主要是针对长期贫困的人群。对于那些因突发情况而陷入临时困难的城乡居民，现有的救助制度可能无法及时有效的提供帮助，城乡居民临时救助制度的设立，可以弥补现有救助制度的空白，为遭遇临时困难的居民提供及时的救助。

目标和意义：临时救助可以帮助城乡居民在遭遇突发困难时渡过难关，避免因经济困难而影响生产和生活，这有助于保障城乡居民的基本生活需求，促进经济的稳定发展。

立项依据：依据国家相关社会救助政策和法律法规，以及本地农村贫困居民的实际生活状况和需求。

（二）项目预算安排及使用情况。包括项目预算分配的一句及因素、项目投资情况、预算变更情况及变更原因、资金来源等内容。

预算分配依据及因素：一、人均收入水平：人均收入高的地区，一般来说居民的生活水平相对较高，但也可能存在一些因突发情况而陷入困境的家庭。在预算分配时，会考虑地区整体的收入水平，以确保临时救助资金能够合理地覆盖到真正需要帮助的人群。二、人口规模与结构：总人口数量：人口较多的地区，面临临时救助需求的可能性也相对较大。因此，在预算分配时会根据人口规模来确定一定的比例，以保障有足够的资金来满足不同人群的救助需求。

项目投资情况：2023 本年共投入 1289.5 万元用于城乡临时救助项目，其中中央财政拨款 1289.5 万元。

预算变更情况及变更原因：在项目执行过程中，由于物价上涨等因素，以确保低保对象的生活水平不受影响。

资金来源：资金主要来源于中央、省级和地方财政拨款。

（十）项目计划内容及实施情况。包括项目立项时间、批复单位、项目具体内容、项目所在区域、项目计划完成时间等要素。

项目立项时间：2007 年，国务院引发《关于在全国建立农村最低生活保障制度的通知》，决定在全国范围内建立农村最低生活保障制度，城乡临时救助工作在全国全面铺开。

批复单位：县级以上地方政府民政部门。

项目内容：持有非农和农业户口的居民，共同生活的家庭成员人均纯收入低于当地城乡临时救助保障标准。

项目所在区域：各个农村的街道、社区、各村委会等、

项目计划完成时间：持续性的社会救助工作，其工作是动态开展的，随时接受符合条件的居民申请。

（十一）项目组织管理。说明项目主管部门和具体实施单位及各自职责、项目组织管理架构、项目具体实施流程、资金拨付流程等、

（十二）项目主管部门：为正宁县民政局；负责项目的规划、指导和监督；

具体实施单位：正宁县社会救助服务中心，负责低保对象的审核、资金发放等具体工作。成立了由主管部门领导、相关股室和实施单位工作人员组成的项目管理小组，明确了各自的职责和分工。

项目具体实施流程：（1）个人申请：农村居民向所在乡镇提出低保申请，并提交相关证明材料。（2）社区初审：乡镇对申请材料进行初步审核，符合条件的上报实施单位。（3）实施单位审核：实施单位对上报材料进行详细审核，通过入户调查、邻里访问等方式核实申请人的家庭经济状况。（4）审批公示：主管部门对审核通过的名单进行审批，并在政府进行公示，接

受群众监督。（5）资金发放：公示无异议后，通过银行等金融机构按时将低保资金发放到低保对象的个人账户。

资金拨付流程：部门财务经办岗向乡镇经办下达补贴批次→乡镇经办根据上级补贴主管部门下达的批次，按相关程序确定补贴对象，创建补贴花名册完成发放数据上报→乡镇分管领导岗对补贴申报程序、申报补贴对象的准确性负责，点击“补贴送审”按钮，审核补贴项目信息→然后到达部门项目经办岗，并对申报补贴对象的数据进行审核→部门财务经办岗审核部门项目经办提交的发放花名册→审批支付花名册进入部门分管领导岗，部门领导主要对补贴发放总量、补贴资金使用的合规性进行审核→财政局部门经办岗对部门分管领导终审的补贴对象花名册进行审核→财政局支付中心发送银行→信用社支付。

二、项目绩效目标

（一）项目总体目标

通过实施城乡临时救助项目，保障农村困难居民的基本生活，提高其生活质量，促进社会和谐稳定。

（二）年度（或阶段性）目标

2023 年度发放临时救助资金 1289.502 万元，救助因病、因学、因灾等其他原因导致基本生活困难的人员 5990 人次

（三）绩效目标申报表和项目申报书，明确项目绩效目标与立

项目的相关性和合理性，以及项目绩效目标设立依据，反映项目绩效目标的实际设定情况：提高城乡临时救助标准，使低保对象的生活水平不低于当地最低生活保障线。完善城乡临时救助对象的动态管理机制，及时清退不符合条件的对象，纳入符合条件的对象。提高城乡临时救助资金的使用效率，确保资金安全、规范使用。

三、评价基本情况

（一）评价目的：

（1）确保公平公正：监督低保政策的执行情况，防止出现错保、漏保、人情保等不公平现象，保障真正困难的农村居民能够获得应有的救助。对申请低保的家庭经济状况审核过程进行评估，确保审核标准统一、程序规范，使低保资源分配给最需要的人群。

（2）提高资金使用效益：评估低保资金的发放是否及时、足额，是否真正用于改善低保对象的基本生活，避免资金闲置、挪用或浪费。通过评价资金的使用效果，为合理调整低保标准和资金投入规模提供依据，确保有限的财政资金发挥最大的社会效益。

（3）增强社会公信力：通过公开透明的评价过程和结果，向社会公众展示低保工作的成效和公正性，增强社会对低保制

度的信任和支持。接受社会监督，及时回应社会关切，提高政府部门的公信力和形象。

（二）评价对象与范围。

（1）评价对象

救助对象：即享受农村最低生活保障待遇的家庭和个人。对其家庭收入、财产状况、生活困难程度等进行评价，以确定其是否符合低保条件以及保障水平是否合理。

（5）评价范围

家庭经济状况：收入情况：包括工资性收入、经营净收入、财产性收入、转移性收入等。评估家庭收入是否低于当地城乡临时救助标准。

财产状况：如房产、车辆、存款、有价证券等。确定家庭财产是否符合低保规定的限额要求。

生活困难程度：家庭成员的健康状况：是否患有重大疾病、残疾等，影响家庭的生活能力。

家庭支出情况：如医疗费用、教育费用、住房费用等支出较大，导致家庭生活困难。

社会满意度：包括低保对象对低保政策和服务的满意度，以及社会公众对低保工作的认可度。

（六）评价依据。

（1）法律法规及政策文件：《社会救助暂行办法》等国家层面关于社会救助的法律法规，明确了城乡临时救助的申请条件、审批程序、资金发放等方面的基本要求。地方政府出台的城乡临时救助实施细则、管理办法等文件，结合当地实际情况对低保工作进行具体规范。

（2）家庭经济状况核对机制：通过对申请低保家庭的收入、财产等信息进行多部门联动核对，包括税务、社保、公积金、房管、车管等部门的数据，以准确判断家庭经济状况是否符合低保标准。利用信息化手段，建立家庭经济状况核对平台，确保核对结果的准确性和时效性。

（3）民主评议和公示制度：组织社区居民代表、社区工作人员等对申请低保家庭的实际情况进行民主评议，充分听取群众意见，提高低保工作的透明度和公正性。对低保对象的名单、保障金额等信息进行公示，接受社会监督，防止违规操作。

（4）绩效指标体系：建立科学合理的城乡临时救助绩效指标体系，包括保障对象准确率、资金发放及时率、动态管理率、社会满意度等指标，对低保工作进行量化评价。根据绩效指标的完成情况，对低保工作进行考核和评估，推动低保工作不断改进和完善。

（四）评价原则、评价方法。

（一）评价原则

（1）公平公正原则：确保评价过程中对所有申请低保的家庭一视同仁，不偏袒任何一方。严格按照规定的标准和程序进行评价，避免人为因素干扰。对不同家庭的经济状况进行客观分析，不因家庭背景、社会关系等因素而区别对待。

（2）动态管理原则：认识到家庭经济状况是可能发生变化的，定期对低保对象进行复核和调整。当低保家庭收入增加、财产状况改善等情况出现时，及时调整其低保待遇或取消低保资格。

（3）精准识别原则：运用科学的方法和手段，准确识别真正需要低保救助的家庭。通过详细的家庭经济状况调查、信息核对等方式，确保不漏保、不错保。对家庭收入、财产的计算要精准，考虑到各种特殊情况和隐性收入，提高识别的准确性。

（二）评价方法

（1）定量评价建立量化指标体系，如家庭人均收入、财产总额、困难程度等指标，并赋予相应的权重。通过对这些指标的量化计算，得出一个综合评价分数，以此来判断家庭是否符合低保条件。

（2）定性评价通过实地走访、访谈等方式，了解低保家庭的实际生活状况、困难程度和需求。从家庭环境、家庭成员健

康状况、就业情况等方面进行综合分析，做出定性判断。

（3）社会监督评价：建立健全社会监督机制，公开低保政策、申请流程、审批结果等信息，接受社会公众的监督。通过设立举报电话、邮箱等方式，及时处理群众反映的问题。邀请第三方机构对低保工作进行评估和审计，提高评价的客观性和公正性。

（五）绩效评价指标体系。详述绩效评价指标、指标解释、评价标准、指标权重、数据来源、证据收集方式等。

城乡临时救助绩效评价体系通常包括保障对象的精准识别、保障资金的合理分配与使用、保障效果的评估等方面，具体指标可能涵盖贫困变化、救助覆盖率、资金使用合规性等。

四、评价结论及分析

2023年正宁县救助中心城乡居民临时项目资金管理规范，项目管理到位，政策执行有力，有效发挥了财政资金的使用效率。较好的完成了年度工作目标。通过加强预算收支管理，不断建立健全内部管理制度，梳理内部管理流程，支出管理水平得到提升。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策主体：农村最低生活保障制度的决策主体通常是各级

民政部门或其他相关部门一般由县（区）级以上人民政府负责。

决策过程：包括提出、审议和批准三个阶段。通常情况下，政府部门首先会对当地的贫困人口数量、经济水平、社会发展状况等因素进行全面调查和研究，然后根据相关法律和规定制定具体的最低生活保障政策和措施。

决策内容：主要包括确定最低生活保障的标准、范围、方式以及具体的执行细节等。这些决策都是基于全面的社会发展情况和民众需求而作出的，旨在确保最低生活保障能够真正实现其目标——帮助处于最贫困状态的人们满足基本生活需求。

（十一）项目过程情况。

（13）申请阶段：确认资格条件，提出申请。

（14）审核阶段：受理申请，家庭经济状况调查及民主评议。

（15）审批阶段：初审公示、审批决定。

（16）发放阶段：低保金发放，动态管理。

（十二）项目产出情况。

2023年城乡临时救助对象5546户14430人。累计发放资金5944.29万元。

（十三）项目效益情况。

（7）社会效益：保障民生底线、促进社会公平、增强社

会凝聚力及推动社会救助体系建设。

(8) 经济效益：刺激消费、减少社会成本、促进劳动力在生产。

十五、项目主要经验及做法

(10) 规范申请审核流程；广泛宣传政策，严格申请受理；深入调查核实；民主评议公正。

(11) 动态管理：定期复核，信息对比，主动发现机制。

(12) 强化监管管理：内部监督，社会监督，审计监督。

十六、存在的问题及原因分析

存在问题：认定标准不够精准；动态管理难度大；基层工作力量薄弱；存在骗保现象。

原因分析：低保认定标准单一，主要以收入为依据，对家庭实际生活状况和特殊困难考虑不够全面。动态管理机制不完善，缺乏有效的信息共享和监督手段。

八、有关建议

完善认定标准；加强动态管理；充实基层工作力量；加大监督力度和宣传教育。

十七、需要说明的问题

无

附：1. 项目支出绩效评价得分表（包括非现场评价、现场

评价及综合评价) (参考模板见附表 1)

2. 项目问题清单 (参考模板见附表 2)

附表 1

项目支出绩效评价评分表

项目名称:

一级指标及分值	二级指标及分值	三级指标及分值	四级指标及分值	评价标准	指标解释	评价标准	得分	依据	依据来源	证据收集方式
产出指标	数量指标	城乡临时救助对象人次			≥5990 人次	5990 人次	98		政策文件及资金文件	政策文件及资金文件
	质量指标	城乡临时救助标准			稳步提高	稳步提高	98	提 标文件	政策文件及资金文件	政策文件及资金文件
	时效指标	困难群众基本生活救助金			≥100%	≥100%	96		政策文件及资金文件	政策文件及资金文件
效益指标	效益指标	困难群众基本生活水平			逐年提高	逐年提高	96		问卷调查	问卷调查
	可持续影响指标	困难群众基本生活救助保障制度			进一步完善	进一步完善	98		问卷调查	问卷调查
满意度指标	服务对象满意度	工作满意度			≥98%	≥98%	98		问卷调查	问卷调查

附表 2

XX 项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
资金管理方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
项目实施方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
项目产出方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
项目效益方面存在的问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
其他问题	1	正宁县社会救助服务中心	无
	2		
			
备注：			