

正宁县智能化立体停车场建设项目支出 绩效评价报告

项 目 名 称： 正宁县智能化立体停车场建设项目

项目实施单位： 正宁县住房和城乡建设局

评 价 主 体： 甘肃广合会计师事务所有限公司

2024 年 9 月 12 日

正宁县智能化立体停车场建设项目支出 绩效评价报告



一、项目基本情况

（一）项目立项背景：随着城镇化的快速发展，人民生活水平不断提升，车辆开始进入千家万户，城市小汽车保有量大幅提高，停车设施供给不足问题日益凸显，挤占非机动车道等公共资源，影响交通通行，制约了城市进一步提升品质和管理服务水平。停车难的问题摆在了人们的面前，并且会衍生出了许多社会矛盾，而逐渐成为一个严重的社会问题。正宁城镇人口约有三万多汽车保有量从2017年4820增加到现在的9640辆左右，汽车保有量以每年上千辆的速度扩增，土地资源较为匮乏，停车难问题更加突出。近年来，为了改善县城停车问题，县政府对有条件的人行道进行了改造，设置临时停车位方便沿线车辆摆放，但随着车辆逐年的增多，现有停车位仍然不足，在居民、商场、学校、医院等有条件的周边区域充分利用有限的地面和空间大幅增加停车位数目，加大停车场建设力度，使停车场建设能够满足车辆增长的需求。因此，新建正宁县智能立体化停车场三期建设项目是十分必要的。

（二）项目预算安排及使用情况：该项目预算总投资 25500 万元，资金来源为停车场建设为地方政府专项债券，体育公园

建设为申请省级体育彩票公益金及市县配套等多渠道筹措，文化设施用房建设工程、地上广场亮化及建筑外立面改造为社会融资。2023 年下达正宁县智能化利用停车场三期建设项目专项资金共 15700 万元（2023 年第一批专项债券资金）。

（三）项目计划内容及实施情况：项目立项时间为2022年，批复单位为正宁县发展和改革局；项目建设内容：地下停车场新建：建设内容为地下停车场及附属用房一座，总面积26864 平方米。其中地下停车场面积为 24990 平方米，地下停车位 743个（含普通车位546个，充电车位197个）；地下停车场附属用房1874平方米；建设地上停车场，面积 1051平方米，停车位16个（大巴车位6个，普通车位10个）；体育运动公园（场地+跑到）建设：健身步道4730 m²，健身跑道4269m²，标准足球场一前140m²，七人制足球场3176 m²，篮球场3874m²，羽毛球场800m²，乒乓球桌642m²，器材12套，健身广场979m²，其它健身广场2667m²，智慧健身器材20套，普通健身器材10组，儿童活动场地961m²，儿童活动设施1项；文化设施用房建设工程、地上广场亮化及外立面改造，建设内容：文化设施用房建设工程2327m²，其中地下电影院面积1007m²，地下文化活动用房面积1320m²，地上广场亮化、绿化、水景、标识、标牌及环卫设施等地上建筑外立面改造8000m²；项目所在地点为县城南环路南侧、南二环北侧；项目计划2023年3月开工建设，2024年12月完成建设任务。

（四）项目组织管理：通过对项目立项、主管、监管单位、项目监理、第三方审计机构的走访，以及对项目利益相关者的随机问卷调查，各方对本项目实施和管理方面均予充分肯定。

二、项目绩效目标

绩效目标自评表
(2023 年度)

项目名称	正宁县智能化立体停车场三期建设项目		项目负责人及电话	杨浩胜 13830495301		
主管部门	正宁县住房和城乡建设局		实施单位	正宁县住房和城乡建设局		
资金情况 (万元)		全年预算数 (A)	全年执行数 (B)	分值	执行率 (B/A)	得分
	年度资金总额:	15700	12750	10	81%	8
	其中: 本年财政拨款	0	0	-	0%	-
	其他资金			-		-
年度总体目标	年初设定目标		年度总体目标完成情况综述			
	正宁县智能化立体停车场三期建设项目, 地下停车场新建: 建设内容为地下停车场及附属用房一座, 总面积 26864 平方米, 地下停车位 743 个, 地下停车场附属用房 1874 平方米; 建设地上停车场面积 1051 平方米, 停车位 16 个, 体育运动公园 (场地+跑到) 建设: 健身步道 4730 m ² , 健身跑道 4269 m ² , 标准足球场一前 140 m ² , 七人制足球场 3176 m ² , 篮球场 3874 m ² , 羽毛球场 800 m ² , 乒乓球场 642 m ² , 器材 12 套, 健身广场 979 m ² , 其它健身广场 2667 m ² , 智慧健身器材 20 套, 普通健身器材 10 组, 儿童活动场地 961 m ² , 儿童活动设施 1 项; 文化设施用房建设工程、地上广场亮化及外立面改造, 建设内容: 文化设施用房建设工程 2327 m ² , 其中地下电影院面积 1007 m ² , 地下文化活动用房面积 1320 m ² , 地上广场亮化、绿化、水景、标识、标牌及环卫设施等地上建筑外立面改造 8000 m ² 。		正宁县智能化立体停车场三期建设项目, 地下停车场完成地下停车场及附属用房一座, 地下停车位 743 个, 地下停车场附属用房 1874 平方米; 体育运动公园 (场地+跑到) 建设: 完成健身步道 4730 m ² , 健身跑道 4269 m ² , 标准足球场一前 140 m ² , 七人制足球场 3176 m ² , 篮球场 3874 m ² ; 文化设施用房建设工程、地上广场亮化及外立面改造 10 月底前完成所有建设内容。			

	一级指标	二级指标	三级指标	分值	年度指标值	全年实际值	得分	未完成原因及拟采取的改进措施
绩效指标	产出指标 (50分)	数量指标	完成项目前期资料	10	完成项目前期资料	完成项目前期资料	10	
		质量指标	项目竣工验收合格率	10	100%	100%	10	
			项目设计符合国家相关标准规范	10	100%	100%	10	
			项目竣工及时率	10	100%	100%	7	
		成本指标	项目成本指标	10	控制在预算范围之内	控制在预算范围之内	10	
	效益指标 (30分)	经济效益指标	促进县域经济可持续发展	10	促进县域经济可持续发展	效果明显	10	
		社会效益指标	改善环境空气质量	10	排放控制达标	显著提升	10	
		生态效益指标	改善城市人居环境		进一步改善	进一步改善	10	
	满意度指标 (10分)	服务对象满意度指标	群众满意度	10	95%	95%	10	
	总分			100			87	

三、评价基本情况

(一) 评价目的。

运用科学合理的方法，按照规范的程序，通过了解“正宁县智能立体化停车场三期建设项目”实施情况、预期目标的实现程度和实施效果，对政府项目资金支出的经济性、效率性、效益性和公平性进行客观、公正的分析和评判；为以后规范同

类项目管理和财政资金安排提供重要的参考依据。

（二）评价对象与范围。

本次绩效评价对象是正宁县智能立体化停车场三期建设项目，涉及专项债券资金，评价期间为2023年2月28日至2023年5月6日。

（三）评价依据。

- 1、《中华人民共和国预算法》；
- 2、《地方政府专项债务预算管理办法》(财预[2016]155号)；
- 3、《关于试点发展项目收益与融资自求平衡的地方政府专项债券品种的通知》
- 4、《地方政府债务信息公开办法(试行)的通知》(财预[2018]209号)；
- 5、《可行性研究报告》；
- 6、业主单位提供的经济技术指标和其他相关资料等。

（四）评价原则、评价方法。

本次绩效评价遵循如下原则：

1.科学规范

此次绩效评价运用科学合理的方法，按照规范的程序，对“正宁县智能立体化停车场三期建设项目”财政资金使用绩效进行客观、公正的反映。

2.协同配合

此次绩效评价在单位自评的基础上。单位自评和部门评价职责明确，各有侧重，相互衔接。

3.公开透明

此次绩效评价结果将依法依规公开，并自觉接受社会监督。

4.激励约束

此次绩效评价结果与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（五）绩效评价指标体系。

本次绩效评价分别从项目决策、管理、产出、效益四个方面对“正宁县智能立体化停车场三期建设项目”绩效情况进行综合分析,并结合项目实际设置指标体系。

正宁县智能立体化停车场三期建设项目绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标		分值	评估要素	评分标准
决策方面	25	项目立项批复情况		3	项目立项符合国家法律法规、行业发展政策、省委省政府的决策部署。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
		项目符合专项资金支持领域和方向情况		2	符合专项资金支持领域和方向，不属于专项资金项目负面清单的范围。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。

		项目绩效目标设定情况		2	按要求设置了绩效目标；且项目绩效目标与实际工作内容相关性；将绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	按照满足评价要素程度相应得分。
		项目申请专项资金额度与实际需要匹配情况		4	项目有确定的服务对象或受益对象。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
				4	项目具有公共性，属于公共财政支持范围（此项为否决性核心指标）。	满足评价要素指标分值的 50%，否则不得分；
		专项资金按规定用途使用情况		3	项目制定了财务管理制度，基本按照国家财经法规和财务管理制度、专项资金管理的有关规定、项目融资平衡方案或相关立项批复文件中列明的建设范围和用途使用资金。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
		资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况		7	资金到位率、专项资金资金预算执行率、项目建设进度匹配情况。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
管理方面	25	外部监督发现问题整改情况		10	在审计、督查、巡视等工作中被检查出来问题的整改落实的及时性和有效性，用以反映和考核项目对发现问题的整改落实情况。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
		信息系统管理使用情况		7.5	专项资金项目信息是否按照规定及时、完整在地方政府债务管理信息系统中录入且更新。	按照满足评价要素程度相应得分。
		管理制度健全性指标		7.5	制度健全、管理有效且规范。	按照满足评价要素程度相应得分。
产出方面	20	项目形成资产情况		6	按照相关批复和项目实施方案开展了工作，按计划形成相应数量的国有资产。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
		项目建设质量达标情况		3	按照批复的建设规模和建设内容、既定的质量标准开展工作，已完成项目均通过竣工验收，质量达标后投入使用。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。

		项目建设成本情况		3	项目总成本控制在项目预算以内。	按照满足评价要素程度相应得分。
		项目建成后提供公共产品和服务情况		3	改善公共环境、缓解民生问题压力、提高人民群众幸福指数。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。
		项目运营成本情况		5	在运营期间的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目运营成本的节约和控制程度。	按照满足评价要素程度相应得分。
效益方面	30	项目综合效益实现情况		5	社会有效投资带动度。	按照满足评价要素程度相应得分。
		项目实施的社会效益分析		5	项目实施的社会效益分析。	按照满足评价要素程度相应得分。
		项目实施的生态效益分析		10	项目实施的生态效益分析。	按照满足评价要素程度相应得分。
		项目直接服务对象满意程度		10	服务对象或项目受益人等相关群体满意度。	按照满足评价要素程度相应得分。
合计	100			100	—	—

（六）评价人员组成。

魏周军：注册会计师 甘肃广合会计师事务所有限公司

郭孟舒：注册会计师 甘肃广合会计师事务所有限公司

（七）绩效评价工作过程。

1.项目前期调研

通过查阅“正宁县智能立体化停车场三期建设项目”的相关立项、管理制度等文件、访谈相关人员了解项目实施范围、组织方式、受托责任、内外部环境及相关方，确定绩效评价对象、内容和评价方法。

2.制定工作方案

（1）构建绩效评价指标体系

本次绩效评价参照财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）和《甘肃省政府专项资金项目资金绩效管理办法》（甘财预〔2021〕54号）的规定分别从项目决策、管理、产出、效益四个方面构建绩效评价指标体系一级指标；二级、三级指标选用最具项目代表性的核心指标。

（2）确定访谈对象和访谈提纲

在初步了解“正宁县智能立体化停车场三期建设项目”情况后,针对项目实施内容和前期发现的问题，确定访谈对象，设计访谈提纲；为了解项目情况和成效取得背后的经验做法以及导致问题的各种成因，收集项目相关方的意见建议，为评价取得直接或间接的证据。

（3）确定工作方案

为及时、经济、高效的完成评价工作，根据前期调研获得的相关信息，针对“正宁县智能立体化停车场三期建设项目”的实施进度，结合项目的实际情况，制定了“正宁县智能立体化停车场三期建设项目”绩效评价实施方案(草案)，并根据委托方意见修改完善方案，确定绩效评价方案的最终方案。

3.组织实施

四、评价结论及分析

（一）综合评价情况。

项目名称：正宁县智能立体化停车场三期建设项目

一级指标	分值	二级指标	分值	评估要素	评分标准	得分
决策方面	25	项目立项批复情况	3	项目立项符合国家法律法规、行业发展政策、省委省政府的决策部署。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	3
		项目符合专项资金支持领域和方向情况	2	符合专项资金支持领域和方向，不属于专项资金项目负面清单的范围。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	2
		项目绩效目标设定情况	2	按要求设置了绩效目标；且项目绩效目标与实际工作内容相关性；将绩效目标细化分解为具体的绩效指标；	按照满足评价要素程度相应得分。	1
		项目申请专项资金额度与实际需要匹配情况	4	项目有确定的服务对象或受益对象。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	4
			4	项目具有公共性，属于公共财政支持范围（此项为否决性核心指标）。	满足评价要素指标分值的 50%，否则不得分；	4
		专项资金按规定用途使用情况	3	项目制定了财务管理制度，基本按照国家财经法规和财务管理制度、专项资金管理的有关规定、项目融资平衡方案或相关立项批复文件中列明的建设范围和用途使用资金。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	3
		资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况	7	资金到位率、专项资金预算执行率、项目建设进度匹配情况。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	6

管理方面	25	外部监督发现问题整改情况	10	在审计、督查、巡视等工作中被检查出来问题的整改落实的及时性和有效性，用以反映和考核项目对发现问题的整改落实情况。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	10
		信息系统管理使用情况	7.5	专项资金项目信息是否按照规定及时、完整在地方政府债务管理信息系统中录入且更新。	按照满足评价要素程度相应得分。	7.5
		管理制度健全性指标	7.5	制度健全、管理有效且规范。	按照满足评价要素程度相应得分。	5.5
产出方面	20	项目形成资产情况	6	按照相关批复和项目实施方案开展了工作，按计划形成相应数量的国有资产。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	4
		项目建设质量达标情况	3	按照批复的建设规模和建设内容、既定的质量标准开展工作，已完成项目均通过竣工验收，质量达标后投入使用。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	3
		项目建设成本情况	3	项目总成本控制在项目预算以内。	按照满足评价要素程度相应得分。	3
		项目建成后提供公共产品和服务情况	3	改善公共环境、缓解民生问题压力、提高人民群众幸福指数。	满足评价要素得全部指标分值，否则不得分。	3
		项目运营成本情况	5	在运营期间的实际成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目运营成本的节约和控制程度。	按照满足评价要素程度相应得分。	3
效益方面	30	项目综合效益实现情况	5	社会有效投资带动度。	按照满足评价要素程度相应得分。	5
		项目实施的社会效益分析	5	项目实施的社会效益分析。	按照满足评价要素程度相应得分。	5
		项目实施的生态效益分析	10	项目实施的生态效益分析。	按照满足评价要素程度相应得分。	10
		项目直接服务对象满意程度	10	服务对象或项目受益人等相关群体满意度。	按照满足评价要素程度相应得分。	10

合计	100		100	—	—	92
----	-----	--	-----	---	---	----

（二）评价结论。

项目绩效评价得分92分，绩效评价等级：优。基于财政部对地方政府发行项目收益与融资自求平衡的专项债券的要求，根据我们对当前国内融资环境的研究，我们认为本次通过发行专项债券，本项目预期收益为本次发行债券提供了充足、稳定的现金流入，作为还本付息的资金来源。综上，通过对本项目收益和融资自求平衡的分析，在专项债券存续期内，本项目预期净收益能够合理保障偿还融资本金和利息，实现项目收益和融资自求平衡。

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。

（1）项目立项批复情况，二级指标分值3分，指标得分3分。2023年3月2日，正宁县发展和改革局(正发改(2023)33号)文件《关于正宁县智能化立体停车场三期建设项目可行性研究报告的批复》，就项目地点、建设内容、概算投资及资金来源等做出了批准，同意建设该项目。

（2）项目符合专项资金支持领域和方向情况，二级指标分值2分，指标得分2分。

（3）项目绩效目标设定情况，二级指标分值2分，指标得分1分

(4) 项目申请专项资金额度与实际需要匹配情况，二级指标分值 8 分，指标得分 8 分。2023 年下达正宁县智能化利用停车场三期建设项目专项资金共 15700 万元(2023 年第一批专项债券资金)，支付 12750 万元。

(5) 专项资金按规定用途使用情况，二级指标分值3分，指标得分3分，项目制定了财务管理制度，项目实施过程中，基本按照国家财经法规和财务管理制度、专项资金管理的有关规定及实施方案，文件中列明的建设内容进行使用。

(6) 资金拨付和支出进度与项目建设进度匹配情况，二级指标分值7分，指标得分6 分。截止2023年12月30日完成建设内容的50%，质量合格，支出进度与项目建设进度一致。

(二) 管理方面 (25分)

(1) 外部监督发现问题整改情况，二级指标分值10分，指标得分10分，通过对项目立项、主管、监管单位、项目监理、第三方审计机构的走访，以及对项目利益相关者的随机问卷调查，各方对本项目实施和管理方面均予充分肯定。

(2) 信息管理系统使用情况，二级指标分值7.5分，指标得分7.5分，专项资金项目信息按照规定及时、完整的在地方政府管理信息系统中录入且更新。

(3) 管理制度健全性指标，二级指标分值7.5分，指标得分5.5分。

根据提供的《行政单位财务规则》等资料反映，部门制定和具有各项管理制度，制度合法、合规、完整，并组织对各项管理制度进行了培训，相关人员熟悉各项管理制度，但项目单位未制定专门的专项资金使用和监管的相关制度性文件，无绩效管理相关制度。根据评分标准，管理制度健全性指标得5.5分。

（三）产出方面（20分）

（1）项目形成资产情况，二级指标分值6分，指标得分4分。

目前工程按照设计要求完成相关建设内容，工程质量合格，未做财务竣工决算。根据评分标准，该指标得4分。

（2）项目建设质量达标情况，二级指标分值3分，指标得分3分。项目施工全程实施质量监控，对建设项目的进度、造价和工程质量进行严格的监督和检查，严把质量关。

（3）项目建设成本情况，二级指标分值3分，指标得分3分

评价中，为了初步掌握本项目实际完成投资情况，项目组通过执行检查资料、询问、现场勘查等评价程序，对项目单位提供的设计、施工等中标合同进行了梳理，根据评分标准，项目建设成本情况得3分。

（四）效益方面（30分）

（1）项目综合效益实现情况，二级指标分值5分，指标得分5分。本项目的建设，符合国家宏观政策，符合乡村振兴战略的实施。该项目建设指导思想明确，基础条件成熟，建设规模

适当，总体布局合理，建筑方案经济实用，功能完善，资金筹措切实可行；通过提升路况质量、提高服务能力以及促进地方经济发展等多方面的努力，为当地农民带来了实实在在的效益。项目的建设符合地方的经济社会发展规划和实际需要，实施计划合理。

（2）项目实施的社会效益分析，二级指标分值5分，指标得分5分。项目实施对县城基础设施进一步完善，提升县城广场形象面貌，解决停车难问题，群众出行得到极大方便。

（3）项目实施的生态效益分析，二级指标分值10分，指标得分10分。生态环境得到有效改善，空气质量改变明显，群众生活幸福指数明显提升。

（4）项目直接服务对象满意程度，二级指标分值10分，指标得分10分。通过对项目区走访调查群众对该工程普遍比较满意，认为该项目规划布局比较合理、效益发挥正常，群众满意度98%。

六、项目主要经验及做法

1、项目管理高效

为推进本项目顺利实施，正宁县住房和城乡建设局成立了“正宁县智能立体化停车场三期建设项目”工作专班；配备业务技术骨干，严把工程质量，紧抓工期，对工程建设各方面管

理细则进行了明确。

2、项目资料档案管理编制完整

项目管理单位对项目有关的纸质及电子资料进行了细致的分类、造册、管理，便于查阅，并有专人负责项目档案管理。建设期招投标文件及合同齐备规范、分类归档。

3、以人民为本

本项目实施后社会效益、生态效益效益明显，尤其是能够实现我县居民休闲、运动的功能，项目实施期间，从设计、施工等方面真切考虑群众使用的各个方面，确保人民群众看着高兴、用着满意。

七、存在的问题及原因分析

设置了绩效目标，但项目绩效目标设置不够精细化，经现场评价，绩效目标需进一步完善；项目单位未制定专门的专项资金使用和监管的相关制度性文件，无绩效管理相关制度。

八、有关建议

1、完善相关管理制度各单位结合实际，进一步健全完善单位内部管理制度，制定单位预算绩效等管理制度，进一步落实相关绩效管理制度，确保绩效管理工作开展程序化、规范化。

2、设置更加细化的绩效目标和绩效指标、完善相应业务和财务管理制度，便于项目日常管理、考核和评价，提高财政资

金的使用效益，提高财政资金使用的科学化、精细化程。