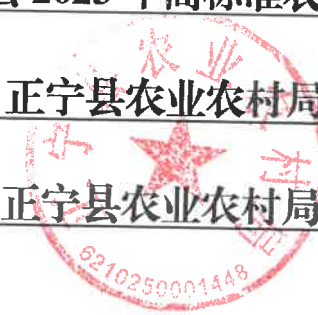


正宁县 2023 年高标准农田建设项目 支出绩效评价报告

项 目 名 称：正宁县 2023 年高标准农田建设项目

项目实施单位：正宁县农业农村局

评 价 主 体：正宁县农业农村局



2024 年 9 月

正宁县 2023 年高标准农田建设项目

支出绩效评价报告摘要

一、项目基本情况

- (一) 项目立项背景及实施目的
- (二) 项目预算安排和支出情况
- (三) 项目主要内容和实施情况

二、项目绩效目标

- (一) 总体绩效目标
- (二) 2023年度（或阶段性）绩效目标

三、评价基本情况

- (一) 绩效评价目的、对象和范围
- (二) 绩效评价原则、评价指标体系（简要说明）、评价方法、评价标准等
- (三) 绩效评价工作过程

四、评价结论和绩效分析

- (一) 综合评价结论
- (二) 绩效分析

五、存在问题及原因分析

六、有关建议

正宁县2023年高标准农田建设项目

支出绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目立项背景。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，着力推动农业高质量发展，以提升粮食产能为首要目标，加快推动农田建设项目落实，优化建设布局，加大建设投入。为保障粮食安全，实施乡村振兴打下坚实基础。把巩固和提升粮食综合生产能力、保障国家粮食安全、稳定和提升粮食产能放在乡村振兴的首要位置，常抓不懈、作为各项工作首要任务。为提高土地生产力，保障粮食自给，改善农业生产条件和生态环境，促进当地经济社会可持续发展，按照相对集中连片、整体推进的要求，科学合理确定项目选址和规模，把建设高标准农田与乡村振兴，统筹推进。按照《关于正宁县2023年高标准农田建设项目初步设计的批复》（庆农发〔2023〕270号）文件精神，开展实施了以“田块整治、地力提升、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电”工程为抓手的高标准农田建设。

（二）项目预算安排及使用情况。

根据《关于正宁县2023年高标准农田建设项目初步设计的批复》（庆农发〔2023〕270号），新建成其他高标准农田22000亩，高效节水灌溉

1000亩，提质改造12000亩，共35000亩。批复总投资5506万元，其中：中央和省级农田建设补助资金4456万元，县级财政资金1050万元。

该项目完成总投资5506万元，项目资金来源：中央和省级农田建设补助资金4456万元，县级财政资金1050万元。

（三）项目计划内容及实施情况。

根据《关于正宁县 2023 年高标准农田建设项目初步设计的批复》（庆农发〔2023〕270 号），确定西坡、永正、榆林子、官河 4 个乡镇 15 个行政村建设高标准农田 3.5 万亩，其中新建 2.3 万亩，改造提升 1.2 万亩，其中：田块整治工程 1598.38 亩；农田地力提升工程 35000 亩，其中：机械深耕 35000 亩、增施腐熟农家肥 35000 亩；发展节水灌溉面积 5380 亩，新建田间排水渠 3843 米；新修田间道路 69.034km，其中：雨水易冲刷区修建 3m 宽水泥路 6.88km、3m 宽砂石路 58.634km、3m 宽生产路 3.52km，配套砼边沟 25.410km，新建漫水桥 2 座；架设输电线路 7.86km，安装变压器 12 台；修建沟头防护工程 1 处。

（四）项目组织管理。

正宁县2023年高标准农田建设项目由陕西冠程工程勘察设计有限公司设计，庆阳市普庆工程咨询有限责任公司和甘肃正信天恒工程管理有限公司监理，正宁县农业产业化发展中心建设，于2023年12月5日开工，由甘肃正德工程建设集团有限公司等27家企业施工建设，项目资金支付根据项目建设进度，由中标企业上报用款申请，通过县财政国库集中支付。

二、项目绩效目标

正宁县2023年高标准农田建设项目涉及西坡、永正、榆林子、官河4个乡镇15个行政村高标准农田建设3.5万亩，其中新建2.3万亩，改造提升1.2万亩。

三、评价基本情况

（一）评价目的。

为规范和加强正宁县2023年高标准农田建设项目资金的使用和管理，最大限度地发挥转移支付资金的效益，提高资金的使用绩效和管理水平。同时，结合该项目的实施及项目完成的实际情况，总结经验，发现不足，分析存在的问题，并针对存在的主要问题改进措施。

（二）评价对象与范围。

按照正宁县2023年高标准农田建设项目内容全覆盖，对项目招投标及合同管理情况、资金执行使用管理情况产出数量、产出质量，资金使用产生的经济效益、社会效益、生态效益以及受益群众的满意度情况等的评价工作。

（三）评价依据。

依据中央高标准农田资金管理办法及高标准农田基础建设管理办法，对资金支付及项目建设内容进行评价。

（四）评价原则、评价方法。

本次绩效自评采用定量与定性相结合的方式将资金使用产出及效果与年初指标值相比较，完成相应指标值的，得该项指标所赋全部分值；

对完成值高于指标值较多的，分析其形成原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比例记分。

定性指标根据指标完成情况分为达成年度指标、部分达成年度指标并具有一定效果、未达成年度指标且效果较差三档，分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。

（五）绩效评价指标体系。

根据查勘外业建设和内业资料，通过资金预算执行、产出指标、效益指标和群众满意度几方面进行综合考评评分，确定最终绩效考评等次。

（六）评价人员组成。

由本单位主管项目领导带队、项目建管股人员对本项目进行综合绩效评价。

（七）绩效评价工作过程。

根据中央水利发展资金管理辦法的要求，成立项目绩效评价领导小组，确定绩效评价方法，通过对外业、内业进行现场评价、综合分析，最终撰写评价报告。

四、评价结论及分析

正宁县2023年高标准农田建设项目评价得分结果是依据年初设定绩效指标及自评表，通过对收集到的佐证材料全面客观地了解、对比目标值与实际结果后，基于项目实际情况，严格按照评分标准进行打分，计算出评价得分：96分，根据财政部《关于印发<财政支出绩效评价管理办

法>的通知》（财预〔2020〕10号）文件规定，绩效评价结果等级为：优。

正宁县 2023 年高标准农田建设项目绩效评价表

项目名称		正宁县 2023 年高标准农田建设项目						
主管部门		正宁县农业农村局			实施单位	正宁县农业产业化发展中心		
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额	5506	5506	1557.15	10	28.3%	8	
	其中：当年财政拨款	5506	5506	1557.15	—		—	
	上年结转资金				—		—	
	其他资金				—		—	
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
	完成官河镇、榆林子镇、西坡镇、永正镇 4 个乡镇 15 个行政村新建高标准农田 3.5 万亩(新建 2.3 万亩、提质改造 1.2 万亩)。			完成官河镇、榆林子镇、西坡镇、永正镇 4 个乡镇 15 个行政村新建高标准农田 3.5 万亩(新建 2.3 万亩、提质改造 1.2 万亩)。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	产出指标	数量指标	按照项目批复完成项目治理任务	按照项目批复完成项目治理任务	按照项目批复完成项目治理任务	20	20	
		质量指标	是否按照项目设计质量要求施工	是	是	10	10	
		时效指标	是否按照项目要求时间年度内完成项目任务	是	是	10	10	
		成本指标	是否控制在年度预算内	是	是	10	10	
		社会效益指标	是否促进项目区社会效益增长	是	是	10	10	
		生态效益指标	人居生活环境改善	是	是	10	10	
		可持续影响指标	是否对项目区生态环境持续改善产生效益	是	是	10	10	
		服务满意度指标	服务对象综合满意度	≥90	100%	10	10	
	总分					98	98	—

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。

正宁县高标准农田建设项目决策依据符合中央高标准农田资金管理和项目年度建设计划，并根据实际情况制定年度项目建设计划，决策过程符合各项管理办法。

（二）项目过程情况。

正宁县2023年高标准农田建设项目在开展过程中严格按照项目管理办法和中央高标准农田建设资金管理办法，做到项目资金专款专用，按照项目独立核算、无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况发生。

（三）项目产出情况。

正宁县2023年高标准农田建设项目产出按照数量、质量、时效、成本等四个方面，根据项目建设情况，设置符合项目自身特点的三级产出指标，用于指导和跟踪项目工作开展。

（四）项目效益情况。

正宁县2023年高标准农田建设项目效益按照社会效益、生态效益和可持续影响等三个方面，设置符合项目自身特点的三级产出指标，用于指导和跟踪项目工作开展。

六、项目主要经验及做法

（一）细化预算编制工作，认真做好预算的编制。进一步加强内部预算管理意识,严格按照预算编制的相关制度和要求进行预算编制;全面编制预算项目，优先保障固定性的、相对刚性的费用支出项目，进一步提

高预算编制的科学性、严谨性和可控性。

(二)加强财务管理，严格财务审核。在费用报账支付时，按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用审核、列报支付、财务核算,杜绝超支现象的发生。

(三)加强项目管理，认真开展绩效评价。开展进度的跟踪，开展项目绩效评价，确保项目绩效目标的完成。

七、存在的问题及原因分析

2023年我单位科学有效地使用项目资金取得了较好的社会效益和生态效益,但还存在一些问题:项目预算绩效目标的资金支付率等还有不足;绩效管理人员缺乏专业知识,也缺少培训机会,容易在绩效管理工作中管理不到位,对现行的预算绩效管理不适应;部门预算编制的科学化、精细化、精准化还有待提高。

八、有关建议

无

九、需要说明的问题

无

附: 1.项目支出绩效评价得分表(包括非现场评价、现场评价及综合评价)

2.项目问题清单

附表 1

项目支出绩效评价评分表

项目名称：正宁县 2023 年高标准农田建设项目

一级指标 及分值	二级指标 及分值	三级指标 及分值	指标解释	评价标准	得分	依据	依据来源	证据收集方式
预算资金执行率 10 分				全年执行数 28.3%	8		支付凭证	支付凭证
	数量指标	按照项目批复完成项目治理任务	按照项目批复完成项目治理任务	年度完成项目治理任务	20	项目资料	项目资料	内业、外业核查
	质量指标	是否按照项目设计质量要求施工	是否按照项目设计质量要求施工	工程验收合格率	10	验收资料	验收资料	内业、外业核查
	时效指标	时间年度内完成项目任务	时间年度内完成项目任务	工程完成度	10	验收资料	验收资料	内业、外业核查
产出指标 50 分	成本指标	是否控制在年度预算内	是否控制在年度预算内	资金支付率	10	支付凭证	支付凭证	支付凭证
	效益指标	促进项目区社会效益	促进项目区社会效益	群众满意度	10	群众满意度	群众满意度	外业调查
		人居环境改善	人居环境改善	群众满意度	10	群众满意度	群众满意度	外业调查
		生态环境持续改善	生态环境持续改善	群众满意度	10	群众满意度	群众满意度	外业调查
	群众满意度	服务对象综合满意度	服务对象综合满意度	群众满意度	10	群众满意度	群众满意度	外业调查

附表 2

正宁县 2023 年高标准农田建设项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策方面 存在的问题	1		
	2		
			
资金管理方面 存在的问题	1		
	2		
			
项目实施方面 存在的问题	1		
	2		
			
项目产出方面 存在的问题	1		
	2		
			
项目效益方面 存在的问题	1		
	2		
			
其他问题	1		
	2		
			
备注：			

正宁县食用菌栽培及废弃物无害化处理项目支出绩效评价报告

项 目 名 称： 正宁县食用菌栽培及废弃物无害化处理项目
项目实施单位： 正宁县正发投资发展有限公司
评 价 主 体： 正宁县农业农村局

2024 年 9 月

正宁县食用菌栽培及废弃物无害化处理项目支出绩效评价报告摘要

一、项目基本情况

- (一) 项目立项背景及实施目的
- (二) 项目预算安排和支出情况
- (三) 项目主要内容和实施情况

二、项目绩效目标

- (一) 总体绩效目标
- (二) 2023年度（或阶段性）绩效目标

三、评价基本情况

- (一) 绩效评价目的、对象和范围
- (二) 绩效评价原则、评价指标体系（简要说明）、评价方法、评价标准等
- (三) 绩效评价工作过程

四、评价结论和绩效分析

- (一) 综合评价结论
- (二) 绩效分析

五、存在问题及原因分析

六、有关建议

正宁县食用菌栽培及废弃物无害化处理项目支出绩效评价报告

一、项目基本情况

(一) 项目立项背景及实施目的

近年来，随着我国国民经济的快速持续发展，经济建设提出了走新型农业发展道路的目标，国家出台并实施了加快经济发展的系列政策，对于相关行业来说，调整产业结构、提高管理水平、筹措发展资金、都将起到积极的推动作用。结合正宁县实际情况，打造畜禽粪污和食用菌废弃物再利用暨秸秆生产有机肥这样的生态循环农业势在必行。生物有机多元生态肥(含颗粒、粉剂、液体三种)，市场前景大。首先，在生产制造这些肥料产品时，投资少、建设周期短、收益快而明显；符合“十四五”科技发展规划纲要精神，有机多元生态肥的生产，百分百是低碳，高效环保。再有，我国广大农村还有相当部分农民仍在沿袭传统的施肥习惯，资源浪费严重，农业种植环境不断恶化，生物有机多元生态肥则可有效减轻这些问题，发达国家有机复混肥比例可达70%—80%，而我国的有机复混肥发展起步较晚，目前只占30%。因此发展生物有机多元生态肥是我国加快农业现代化的迫切需要。同样，项目计划的实现，也是为在2030年“碳达峰”和“2060年碳中和”的目标做出的应有贡献。

(二) 项目预算安排和支出情况

该项目经县农业农村局（正农发〔2023〕136号）文件批复实施，项目估算总投资1029.73万元，资金来源为正宁县2023年东西部协作资金（正农领发〔2023〕8号）下达630万元，正宁县2023年省级第二批财政衔接推进乡村振兴补助资金（正农领发〔2023〕13号）下达170万元，正宁县2023年市级第二批财政衔接推进乡村振兴补助资金（正农领发〔2023〕22号）下达200万元，剩余资金企业自筹。由盈创筑业工程科技有限公司编制实施方案和设计，甘肃崇庆建设项目管理有限公司编制招标控制价，由甘肃诺信工程管理有限公司通过庆阳市公共资源交易中心发布代理招标，由甘肃裕正隆建筑工程有限责任公司中标承建，2023年12月底完成建设内容，正宁县基本建设工程造价管理中心对该工程决算审核为9179005.46元，2023年12月经甘肃鸿建锋会计师事务所（甘鸿会审字〔2024〕第200号）项目竣工财务决算审计，最终审计认定该项目实际总投资为10002465.46元，其中：工程支出9176540元，待摊费用支出823460元，尚未支付2465.46元，工程款和待摊费用已支付企业。

（三）项目主要内容和实施情况

正宁县食用菌栽培及废弃物无害化处理项目，位于正宁县官河镇王录村（现代农业示范园），于2023年6月9日经县农业农村局（正农发〔2023〕136号）文件批复实施，项目建设内容：新建3855.2平方米单层门式钢架结构生产车间一幢；室外新做200mm厚C25混凝土道路硬化2600平方米、120mm厚C25混凝土

道路硬化 500 平方米、室外清表及开挖回填 13407.2 平方米、入口大门及集成门房 2 套、室外给水管道 243 米、室外 400mm 雨水管道 360 米、消火栓 3 座、给水阀门井 6 座、强电电缆 36 米、弱电电缆 11 米、手孔井 3 座、400kVA 预装式变电站 2 台、土方回填 8640 立方米、砖砌墙（二四墙）311 平方米；购置成品实验室 320 平方米、食用菌栽培设备 1 套、聚氨脂缓释肥生产线设备 1 套、大量元素水溶肥设备 1 套、液体生态肥生产设备 1 套。

二、项目绩效目标

项目总体目标为：带动农户 430 户，带动农户增收 8 万元。

三、评价基本情况

（一）评价目的。

运用科学合理的方法，按照规范程序，了解本项目的具体建设和实施方法，了解项目资金使用情况、项目日常开展情况及后续管理情况等，找出项目实施过程中遇到的困难以及存在的问题，为今后实施类似项目及长效管理提供借鉴与参考。

（二）评价对象与范围。

正宁县食用菌栽培及废弃物无害化处理项目实施情况、资金支付和后续管理。

（三）评价原则。

（1）科学规范。绩效评价注重财政支出的经济性、效率性和有效性，严格执行规定的程序，采用定量与定性分析相结合的方法。

(2) 公正公开。绩效评价客观、公正，标准统一、资料可靠，依法公开。

(3) 激励约束。绩效评价结果与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向。

(四) 评价方法。

本次主要采用比较法、因素分析法、评判法，采取数据对比，标准和抽样调查相结合，同时辅以问卷抽查、资料研究等方法。

(五) 绩效评价指标体系。

指标体系是评价指标表中所要求的标准，评价指标表是评价的依据。本次绩效评价指标体系分别从项目决策、项目管理、项目产出、项目效益等方面对其进行评价。

(六) 绩效评价工作过程。

本次绩效评价证据收集方法包括：研究、分析项目预算部门提供的相关文件；整理、汇总项目预算单位提供的项目资料、工作总结；根据预算部门提供的基础数据表逐项进行核实；根据项目服务对象填写问卷调查，结果汇总，总结服务对象满意度情况。按上述方法和步骤，从项目的立项合理性、目的的明确性、预算的准确性和管理制的合规性等方面，对评价对象进行绩效评价。

四、评价结论和绩效分析

(一) 综合评价结论

该项目具有产业示范引领性且有一定收益，符合专项资金支持领域；项目符合县域产业发展导向；建设内容与批复建设一致；资

金使用合规，为县域经济社会高质量发展奠定了一定基础。绩效评价指标分值 100 分，评价得分 95 分，项目评价等级“优”。

（二）绩效分析

委托有资质的三方公司对该项目建设情况、资金支付、评价指标体系及评分标准，通过数据采集、问卷调查，对正宁县食用菌栽培及废弃物无害化处理项目绩效进行客观评价。

1. 项目决策情况。

严格执行论证制：项目立项初期，农业农村局根据项目实施单位提交的项目建议书及项目可行性研究报告，组织专家对项目投资的必要性、可行性、以及实施的目的、如何实施等问题，进行科学论证和多方案比较，客观公证的确定所要实施的项目。

2. 项目过程情况。

按照项目管理制度，项目实施管理过程实行项目招投标制、项目监理制、合同管理制、项目管理责任制、绩效考评制、项目竣工验收制、工程结算审核制。

3. 项目产出情况。

项目产出情况主要是对项目数量指标、质量指标、时效指标、成本指标进行细化。

数量指标按实际完成工程数量和带动农户数进行分析，此项目实际完成的主要工程量有新建 3855.2 平方米单层门式钢架结构生产车间一幢；室外新做 200mm 厚 C25 混凝土道路硬化 2600 平方米、120mm 厚 C25 混凝土道路硬化 500 平方米、室外清表及

开挖回填 13407.2 平方米、入口大门及集成门房 2 套、室外给水管道 243 米、室外 400mm 雨水管道 360 米、消火栓 3 座、给水阀门井 6 座、强电电缆 36 米、弱电电缆 11 米、手孔井 3 座、400kVA 预装式变电站 2 台、土方回填 8640 立方米、砖砌墙（二四墙）311 平方米；购置成品实验室 320 平方米、食用菌栽培设备 1 套、聚氨脂缓释肥生产线设备 1 套、大量元素水溶肥设备 1 套、液体生态肥生产设备 1 套。带动农户数 120 户左右。

质量指标按工程完成合格率进行分析，此项目质量合格率 100%。

时效指标按完成项目的实际时间进行分析，此项目时效指标 11 月底按时完成。

成本指标按项目预算执行率进行分析，此项目预算执行率 100%。

4. 项目效益情况。

项目效益情况主要从经济效益指标、社会效益指标、可持续影响指标进行评价分析。

经济效益指标以项目带动周边农户务工增收为评价标准，此项目带动农户增收 3 万元，村集体增收 50 万元。

社会效益指标以壮大全县食用菌产业及废弃物无害化处理为评价标准，此项目完成后可实现全县食用菌年产值 300 万袋，同时处理群众秸秆、粪污 3 万吨。

可持续影响指标以处理农户秸秆、粪污为评价标准，此项目

处理农户秸秆、粪污可持续。

五、存在的问题及原因分析

存在问题：一是项目建设进度缓慢，影响了项目早日发挥效益。二是项目资金投入大，分红比例高，企业盈利难。三是企业缺乏专业技术人才，运营成本高。

产生原因：一是项目前期申报流程繁杂，导致开工慢；二是产业处于初步探索阶段，分红比例高、投入大，影响了企业发展的积极性。

六、有关建议

建议一是以后在项目前期工作中尽量缩短先期运行时间，以便缩短项目前期运行时间和设计时间，使得项目实施时间充足。二是加强对食用菌专业人员的培训和引进力度。三是该项目具有明显的季节性特征，淡季时间相对较长，应谋划引进其他关联加工项目，同时加强县域有机肥、菌棒生产销售宣传引导，使该项目保持持续运行。

附：1.项目支出绩效评价得分表（包括非现场评价、现场评价及综合评价）（参考模板见附表1）

2.项目问题清单（参考模板见附表2）

附表 1

项目支出绩效评价评分表

项目名称：正宁县食用菌栽培及废弃物无害化处理项目

一级指标 及分值	二级指标 及分值	三级指标 及分值	四级指标 及分值		指标解释	评价标准	得分	依据	依据来源	证据收 集方式
决策方面 10	项目前期立 项、勘察、 设计等 10	申请专项资 金情况 10			符合产业发 展 导向	满足评价要素	10			
管理指标 40	资金管理 20、项目管 理 20	资金到位 率、支付率、 项目开工、 竣工 40			按照项目管 理 办法,加强项目 资金使用、项目 安全管理等	满足评价要素	40			
产出指标 20	数量指标 5、 质量指标 5、 时效指标 5 成本指标 5	增加群众务 工收入、项 目质量合 格、时效性 等 20			项目建设质量 监控、资产管 理 等	满足评价要素	20			
效益指标 30	社会效益 10 经济效益 10 满意度 10	促进经济发 展、产业可 持续性、群 众认可等 3			带动当地经济 发展和受益人 群满意度	满足评价要素	30			

附表 2

正宁县食用菌栽培及废弃物无害化处理项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策方面 存在的问题	1		
	2		
			
资金管理方面 存在的问题	1		
	2		
			
项目实施方面 存在的问题	1		
	2		
			
项目产出方面 存在的问题	1	县农业农村局	加强对项目监管力度
	2		
			
项目效益方面 存在的问题	1	正发公司	年分红资金过大，运营成本较高，经济效益不高。
	2		
			
其他问题	1		
	2		
			
备注：			

正宁县 2023 年耕地地力保护补贴 项目支出绩效评价报告

项 目 名 称：正宁县 2023 年耕地地力保护补贴

项目实施单位：正宁县农业农村局

评 价 主 体：正宁县农业农村局



2024 年 9 月

正宁县 2023 年耕地地力保护补贴 项目支出绩效评价报告摘要

一、项目基本情况

- (一) 项目立项背景及实施目的
- (二) 项目预算安排和支出情况
- (三) 项目主要内容和实施情况

二、项目绩效目标

- (一) 总体绩效目标
- (二) 2023年度（或阶段性）绩效目标

三、评价基本情况

- (一) 绩效评价目的、对象和范围
- (二) 绩效评价原则、评价指标体系（简要说明）、评价方法、评价标准等
- (三) 绩效评价工作过程

四、评价结论和绩效分析

- (一) 综合评价结论
- (二) 绩效分析

五、存在问题及原因分析

六、有关建议

正宁县 2023 年耕地地力保护补贴 项目支出绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目立项背景及实施目的

为了不断强化惠农政策落实，充分调动农民群众的生产积极性，全面支持耕地地力保护和耕地质量提升，确保主要农产品有效供给，促进农业持续增效、农民稳定增收。

（二）项目预算安排和支出情况

根据甘肃省财政厅《关于下达2023年耕地建设与利用资金的通知》（甘财农〔2023〕57号）文件精神，下达我县补贴资金848万元。2023年支出资金848万元，已经全部支出。

（三）项目主要内容和实施情况

甘肃省财政厅《关于下达 2023 年耕地建设与利用资金的通知》（甘财农〔2023〕57 号）文件精神，下达我县补贴资金 848 万元。全县共发放符合条件的补贴户数 46649 户，补贴面积 304906.88，亩均补贴 27.81 元，共计发放补贴资金 848 万元。补贴资金采取县级集中统发的方式，已通过“一卡通”发放到户。

（四）项目组织管理。按照“村级登记、张榜公示、乡镇

审核、县级汇总、及时发放、系统录入”的流程，规范补贴资金发放工作。耕地地力保护补贴资金支付，严格按照国库集中支付制度有关规定执行。由县财政局通过“一折通”发放到户，做到程序规范，公开透明、阳光操作。

二、项目绩效目标

年度补贴资金于中央资金到位一个月以内发放，提高农民保护耕地的积极性；化肥用量减少，有机肥施量增加；耕地地力水平提高。

三、评价基本情况

通过开展项目绩效评价，了解农民是否采取有效措施来提高种地养地意识，自觉提升耕地地力，达到项目实施目的。

四、评价结论及分析

全面完成了年度绩效目标，补贴资金及时发放到户，有效提高了农民保护耕地的积极性，化肥用量减少，有机肥施量增加，耕地地力水平提高。项目资金实行专账管理，财务管理制度健全，财务制度执行良好。会计核算真实完整，项目资金支出和预算批复用途相符，支出符合国家财经法规和财务管理制度规定。资金拨付程序规范，资产管理制度健全。

五、绩效评价指标分析

1.产出指标完成情况

(1)数量指标：发放符合条件的补贴面积指标值 304906.88 亩，全年完成 304906.88 亩；完成发放补贴资金 848 万元，亩均合计补贴 27.81 元。

(2)质量指标：补贴对象审核准确，符合条件的农户 100% 发放；补贴面积审核准确，不符合条件的耕地均不予补贴；补贴资金发放程序规范,严格按照实施方案要求发放。

(3)时效指标：目前耕地地力保护补贴工作已全面完成。

2.效益指标完成情况

(1)经济效益指标：增加农民转移性收入达到户均 181.78 元；降低农民种植粮食成本约 27.81 元/亩。

(2)社会效益指标：耕地质量总体不降低，部分耕地地力有所提高。

(3)生态效益指标：实现农用化肥使用量零增长，农田生态环境向良性方向发展。

(4)可持续影响指标：保障粮食安全，实现“藏粮于地”。

3.满意度指标完成情况

服务对象满意度：农民对补贴政策知晓率达 95%以上，农民对补贴政策落实满意度 95%以上。

六、项目主要经验及做法

（一）制定方案，明确责任。根据省上实施方案要求，及时制定工作实施方案，明确了补贴依据、补贴对象及补贴目的等，将补贴资金数额分配到乡镇。各乡镇按照实施方案要求，认真采集农户基本信息，严格把关，组织开展现场调查，全面准确落实补贴面积，编制到户兑付清册。

（二）强化宣传，确保政策宣传到位。始终把政策宣传作为抓好补贴资金兑付的有力抓手，采取层层召开会议、走村入户，多渠道、广角度向群众讲解补贴资金政策、发放范围、标准、渠道等，使该项工作深入人心，家喻户晓。

（三）严格把关，按照规范程序组织实施。按照“村级登记、张榜公示、乡镇审核、县级汇总、及时发放、系统录入”的流程，规范补贴资金发放工作。严格按照政策宣传到户、清册编制到户、张榜公示到户、通知发放到户、资金兑付到户“五到户”和不准降低补贴标准、不准村组干部代领、不准借机收取任何费用、不准用补贴资金抵顶任何其他收费、不准截留挤占和挪用补贴资金、不准拖延补贴兑付时限“六不准”的程序规范落实，坚决杜绝走捷径、搞变通、侵害农民权益的事件发生。

七、存在的问题及原因分析

无

八、有关建议

无

九、需要说明的问题

无

附：1.项目支出绩效评价得分表（包括非现场评价、现场评价及综合评价）（参考模板见附表1）

2.项目问题清单（参考模板见附表2）

附表 1

项目支出绩效评价评分表

项目名称：

一级指标 及分值	二级指标 及分值	三级指标 及分值	四级 指 标 及 分 值		指标解释	评价标准	得分	依据	依据来源	证据收 集方式
产出指标	数量指标	补贴资金发放					足额			
	质量指标	有机肥施量					增加			
		化学肥料使用量					减少			
		耕地地力水平					提高			
		补贴资金到户率					100%			
效益指标	社会效益指标	补奖资金发放到位时间					6 月 30 日前			
		农民收入					增加			
	生态效益指标	耕地地力水平					提高			
满意度指标	服务对象 满意度指标	参与调查的农民满意度					≥95%			

附表 2

XX 项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策方面 存在的问题	1		
	2		
			
资金管理方面 存在的问题	1		
	2		
			
项目实施方面 存在的问题	1		
	2		
			
项目产出方面 存在的问题	1		
	2		
			
项目效益方面 存在的问题	1		
	2		
			
其他问题	1		
	2		
			
备注：			

正宁县正宁县农田节水灌溉及田间 道路等设施维修项目支出 绩效评价报告

项 目 名 称： 正宁县农田节水灌溉及田间道路设施维修项目

项目实施单位： 正宁县农业农村局

评 价 主 体： 正宁县农业农村局

2024 年 9 月

正宁县农田节水灌溉及田间道路设施维修 项目支出绩效评价报告摘要

一、项目基本情况

- (一) 项目立项背景及实施目的
- (二) 项目预算安排和支出情况
- (三) 项目主要内容和实施情况

二、项目绩效目标

- (一) 总体绩效目标
- (二) 2023年度（或阶段性）绩效目标

三、评价基本情况

- (一) 绩效评价目的、对象和范围
- (二) 绩效评价原则、评价指标体系（简要说明）、评价方法、评价标准等

- (三) 绩效评价工作过程

四、评价结论和绩效分析

- (一) 综合评价结论
- (二) 绩效分析

五、存在问题及原因分析

六、有关建议

正宁县农田节水灌溉及田间道路设施 维修项目支出绩效评价报告

一、项目基本情况

（一）项目立项背景。

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平总书记视察甘肃重要讲话和指示精神，深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，着力推动农业高质量发展，以提升粮食产能为首要目标，加快推动农田建设项目落实，优化建设布局，加大建设投入。为保障粮食安全，实施乡村振兴打下坚实基础。把巩固和提升粮食综合生产能力、保障国家粮食安全、稳定和提升粮食产能放在乡村振兴的首要位置，常抓不懈、作为各项工作首要任务。为提高土地生产力，保障粮食自给，改善农业生产条件和生态环境，促进当地经济社会可持续发展，按照相对集中连片、整体推进的要求，科学合理确定项目选址和规模，把建设高标准农田与乡村振兴，统筹推进。按照《关于下达正宁县2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》（正农领发〔2023〕9号）文件精神，开展实施了以“田块整治、地力提升、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电”工程为抓手的高标准农田建设。

（二）项目预算安排及使用情况。

根据《关于下达正宁县2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金

项目计划的通知》（正农领发〔2023〕9号）。批复总投资237.69万元，全部为县级财政衔接资金。

该项目总投资237.69万元，全部为县级财政衔接资金。

（三）项目计划内容及实施情况。

根据《关于下达正宁县2023年县级财政衔接推进乡村振兴补助资金项目计划的通知》（正农领发〔2023〕9号）文件精神，确定周家、山河、榆林子、湫头4个乡镇12个行政村进行农田节水灌溉及田间道路设施维修。其中：撂荒地整治17.639亩；拆除新建田间排水边沟441米；维修田间排水边沟3723.4米；田间道路总长8.7292千米（水泥路0.0122千米、机耕砂石路8.717千米）。

（四）项目组织管理。

正宁县农田节水灌溉及田间道路设施维修项目由甘肃省工业和民用建筑设计院有限公司设计，正宁县农业产业化发展中心建设，于2023年9月26日开工，由甘肃承唐建设工程有限公司施工建设，项目资金支付根据项目建设进度，由中标企业上报用款申请，通过县财政国库集中支付。

二、项目绩效目标

正宁县农田节水灌溉及田间道路设施维修项目涉及周家、山河、榆林子、湫头4个乡镇12个行政村进行农田节水灌溉及田间道路设施维修。其中：撂荒地整治17.639亩；拆除新建田间排水边沟441米；维修田间排水边沟3723.4米；田间道路总长8.7292千米（水泥路0.0122千米、机耕砂石路8.717千米）。

三、评价基本情况

（一）评价目的。

为规范和加强正宁县农田节水灌溉及田间道路设施维修项目资金的使用和管理，最大限度地发挥转移支付资金的效益，提高资金的使用绩效和管理水平。同时，结合该项目的实施及项目完成的实际情况，总结经验，发现不足，分析存在的问题，并针对存在的主要问题改进措施。

（二）评价对象与范围。

按照正宁县农田节水灌溉及田间道路设施维修项目内容全覆盖，对项目招投标及合同管理情况、资金执行使用管理情况产出数量、产出质量，资金使用产生的经济效益、社会效益、生态效益以及受益群众的满意度情况等的评价工作。

（三）评价依据。

依据财政衔接推进乡村振兴补助资金管理办法对资金支付及项目建设内容进行评价。

（四）评价原则、评价方法。

本次绩效自评采用定量与定性相结合的方式将资金使用产出及效果与年初指标值相比较，完成相应指标值的，得该项指标所赋全部分值；对完成值高于指标值较多的，分析其形成原因，如果是由于年初指标值设定明显偏低造成的，按照偏离度适度调减分值；未完成指标值的，按照完成值与指标值的比例记分。

定性指标根据指标完成情况分为达成年度指标、部分达成年度指标并具有一定效果、未达成年度指标且效果较差三档，分别按照该指标对应分值区间100%-80%（含）、80%-60%（含）、60%-0%合理确定分值。

（五）绩效评价指标体系。

根据查勘外业建设和内业资料，通过资金预算执行、产出指标、效益指标和群众满意度等几个方面进行综合考评评分，确定最终绩效考评等次。

（六）评价人员组成。

由本单位主管项目领导带队、项目建管股人员对本项目进行综合绩效评价。

（七）绩效评价工作过程。

根据中央水利发展资金管理辦法的要求，成立项目绩效评价领导小组，确定绩效评价方法，通过对外业、内业进行现场评价、综合分析，最终撰写评价报告。

四、评价结论及分析

正宁县农田节水灌溉及田间道路设施维修项目评价得分结果是依据年初设定绩效指标及自评表，通过对收集到的佐证材料全面客观地了解、对比目标值与实际结果后，基于项目实际情况，严格按照评分标准进行打分，计算出评价得分：96分，根据财政部《关于印发<财政支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）文件规定，绩效评价结果等级为：优。

正宁县农田节水灌溉及田间道路设施维修项目绩效评价表

项目名称		正宁县农田节水灌溉及田间道路设施维修项目						
主管部门		正宁县农业农村局			实施单位	正宁县农业产业化发展中心		
项目资金 (万元)		年初预算数	全年预算数	全年执行数	分值	执行率	得分	
	年度资金总额	101.76	101.76	101.76	10	100%	10	
	其中：当年财政拨款	101.76	101.76	101.76	—		—	
	上年结转资金				—		—	
	其他资金				—		—	
年度总体目标	预期目标			实际完成情况				
	完成周家、山河、榆林子、湫头 4 个乡镇 12 个行政村进行农田节水灌溉及田间道路设施维修。其中：撂荒地整治 17.639 亩；拆除新建田间排水边沟 441 米；维修田间排水边沟 3723.4 米；田间道路总长 8.7292 千米（水泥路 0.0122 千米、机耕砂石路 8.717 千米）。			完成周家、山河、榆林子、湫头 4 个乡镇 12 个行政村进行农田节水灌溉及田间道路设施维修。其中：撂荒地整治 17.639 亩；拆除新建田间排水边沟 441 米；维修田间排水边沟 3723.4 米；田间道路总长 8.7292 千米（水泥路 0.0122 千米、机耕砂石路 8.717 千米）。				
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	年度指标值	实际完成值	分值	得分	偏差原因分析及改进措施
	产出指标	数量指标	按照项目批复完成项目治理任务	按照项目批复完成项目治理任务	按照项目批复完成项目治理任务	20	20	
		质量指标	是否按照项目设计质量要求施工	是	是	10	10	
		时效指标	是否按照项目要求时间年度内完成项目任务	是	是	10	10	
		成本指标	是否控制在年度预算内	是	是	10	10	
		社会效益指标	是否促进项目区社会效益增长	是	是	10	10	
		生态效益指标	人居环境改善	是	是	10	10	
		可持续影响指标	是否对项目区生态环境持续改善产生效益	是	是	10	10	
		服务满意度指标	服务对象综合满意度	≥90	100%	10	10	
总分					100	100	—	

五、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况。

正宁县高标准农田建设项目决策依据符合中央高标准农田资金管理要求和项目年度建设计划，并根据实际情况制定年度项目建设计划，决策过程符合各项管理办法。

（二）项目过程情况。

正宁县农田节水灌溉及田间道路设施维修项目在开展过程中严格按照项目管理办法和财政衔接资金管理办法，做到项目资金专款专用，按照项目独立核算、无截留、挤占、挪用、虚列支出等情况发生。

（三）项目产出情况。

正宁县农田节水灌溉及田间道路设施维修项目产出按照数量、质量、时效、成本等四个方面，根据项目建设情况，设置符合项目自身特点的三级产出指标，用于指导和跟踪项目工作开展。

（四）项目效益情况。

正宁县农田节水灌溉及田间道路设施维修项目效益按照社会效益、生态效益和可持续影响等三个方面，设置符合项目自身特点的三级产出指标，用于指导和跟踪项目工作开展。

六、项目主要经验及做法

（一）细化预算编制工作，认真做好预算的编制。进一步加强内部预算管理意识,严格按照预算编制的相关制度和要求进行预算编制;全面编制预算项目，优先保障固定性的、相对刚性的费用支出项目，进一步提

高预算编制的科学性、严谨性和可控性。

(二)加强财务管理，严格财务审核。在费用报账支付时，按照预算规定的费用项目和用途进行资金使用审核、列报支付、财务核算,杜绝超支现象的发生。

(三)加强项目管理，认真开展绩效评价。开展进度的跟踪，开展项目绩效评价，确保项目绩效目标的完成。

七、存在的问题及原因分析

2023年我单位科学有效地使用项目资金取得了较好的社会效益和生态效益,但还存在一些问题:项目预算绩效目标的资金支付率等还有不足;绩效管理人员缺乏专业知识,也缺少培训机会,容易在绩效管理工作中管理不到位,对现行的预算绩效管理不适应;部门预算编制的科学化、精细化、精准化还有待提高。

八、有关建议

无

九、需要说明的问题

无

附: 1.项目支出绩效评价得分表(包括非现场评价、现场评价及综合评价)

2.项目问题清单

附表 1

项目支出绩效评价评分表

项目名称：正宁县农田节水灌溉及田间道路设施维修项目

一级指标 及分值	二级指标 及分值	三级指标 及分值	指标解释	评价标准	得分	依据	依据来源	证据收集方式
预算资金执行率 10 分				全年执行数 28.3%	8		支付凭证	支付凭证
	数量指标	按照项目批复完成项目治理任务	按照项目批复完成项目治理任务	年度完成项目治理任务	20	项目资料	项目资料	内业、外业核查
	质量指标	是否按照项目设计质量要求施工	是否按照项目设计质量要求施工	工程验收合格率	10	验收资料	验收资料	内业、外业核查
	时效指标	时间年度内完成项目任务	时间年度内完成项目任务	工程完成度	10	验收资料	验收资料	内业、外业核查
产出指标 50 分	成本指标	是否控制在年度预算内	是否控制在年度预算内	资金支付率	10	支付凭证	支付凭证	支付凭证
	效益指标	促进项目区社会效益	促进项目区社会效益	群众满意度	10	群众满意度	群众满意度	外业调查
		人居环境改善	人居环境改善	群众满意度	10	群众满意度	群众满意度	外业调查
		生态环境持续改善	生态环境持续改善	群众满意度	10	群众满意度	群众满意度	外业调查
	群众满意度	服务对象综合满意度	服务对象综合满意度	群众满意度	10	群众满意度	群众满意度	外业调查

附表 2

正宁县农田节水灌溉及田间道路设施维修项目问题清单

问题分类	序号	项目责任单位	问题描述
项目决策方面 存在的问题	1		
	2		
			
资金管理方面 存在的问题	1		
	2		
			
项目实施方面 存在的问题	1		
	2		
			
项目产出方面 存在的问题	1		
	2		
			
项目效益方面 存在的问题	1		
	2		
			
其他问题	1		
	2		
			
备注:			