

正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设 一般项目补助资金绩效评价报告

项 目 名 称：正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设一般项目补助资金绩效评价

项目主管部门：正宁县文体广电和旅游局

组织评价部门：正宁县财政局

评价机构名称：甘肃志深通达项目管理咨询有限公司

2025 年 8 月

目 录

绩效评价意见书	1
一、项目基本情况	3
(一) 项目概况	3
(二) 项目资金预算及执行情况	4
(三) 项目绩效目标	5
(四) 主要经验及做法	5
二、绩效评价工作情况	8
(一) 绩效评价目的、对象和范围	8
(二) 绩效评价原则方法	9
(三) 评价依据	12
(四) 绩效评价工作过程	13
三、主要绩效和评价结论	16
(一) 综合评价评分表	16
(二) 评价结论	18
四、绩效评价指标分析	19
(一) 项目决策分析	19
(二) 过程情况分析	21
(三) 产出情况分析	23
(四) 效益情况分析	25
五、存在的问题	26
(一) 资金支付率低	26
(二) 开展文化活动次数不足	26
六、有关建议	26

(一) 加快资金支付进度	26
(二) 补足文化活动开展次数	26
七、其他事项说明	26
附件：甘肃志深通达项目管理咨询有限公司资质文件	28

绩效评价意见书

项目名称	正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设一般项目补助资金绩效评价
项目委托单位	正宁县财政局
被评价单位	正宁县文体广电和旅游局
评价机构	甘肃志深通达项目管理咨询有限公司
评价等级	优
评价得分	97.2 分
评价结论： 总体认为，项目决策依据充分，立项依据较规范，绩效目标设置合理，预算编制准确，资金管理规范，基本完成了计划内容，通过文化场所维修、文化活动举办，提高了全县公共文化服务水平。 本次绩效评价基于正宁县文体广电和旅游局提供的全面且真实的绩效评价资料，结合评价组通过现场调研、问卷调查等方式了解的全面有效数据。经现场实地核查，正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设一般项目补助资金使用规范，管理制度健全，社会效益良好，服务对象满意度高；但也存在资金支付率低，开展文化活动次数不足等问题。	
存在问题： 1. 资金支付率低 正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设一般项目补助资金预算资金 130.00 万元，实际到位资金 130.00 万元，实际支出资金 85 万元，资金支付率为 65.38%。 2. 开展文化活动次数不足 项目绩效目标设定开展文化活动 10 次，截止绩效评价日，实际开展文化活	

动 8 次。

评价建议：

1. 加快资金支付进度

实行资金动态监控，依据项目进度制定详细资金支出计划，按季度对资金支付情况进行通报，对进度滞后项目采取约谈项目负责人、调整资金分配等措施，加快资金支出进度。

2. 补足文化活动的开展次数

结合项目资金情况，根据正宁县群众实际需求，制定切实可行文化活动方案，尽快补足文化活动开展次数。



正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设

一般项目补助资金绩效评价报告

为贯彻落实党中央、国务院关于全面实施预算绩效管理的决策部署，强化财政资源配置效率和资金使用效益，根据《中华人民共和国预算法》及其实施条例、《财政支出绩效评价管理暂行办法》以及财政部关于全面实施预算绩效管理评价工作的系列政策要求，正宁县财政局于 2025 年 7 月委托甘肃志深通达项目管理咨询有限公司作为独立第三方机构，对正宁县文体广电和旅游局（以下简称“文旅局”）组织实施的 2024 年中央公共文化服务体系建设一般项目补助资金开展绩效评价。本次评价旨在系统梳理和评估正宁县文旅局 2024 年中央公共文化服务体系建设一般项目补助资金的管理规范性、预算执行效率以及项目目标达成度，客观反映资金使用的经济效益、社会效益和可持续影响。深入分析资金使用和项目管理过程中存在的问题、风险与薄弱环节，查找影响绩效目标实现的关键因素。推动建立“预算编制有目标、预算执行有监控、预算完成有评价、评价结果有应用”的绩效管理闭环。现报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

在国家积极推进社会主义文化强国建设的大背景下，构建现

代公共文化服务体系成为提升国民文化素养、保障群众基本文化权益的关键举措。2015 年，《中共中央办公厅 国务院办公厅印发〈关于加快构建现代公共文化服务体系的意见〉的通知》明确提出促进基本公共文化服务标准化均等化的重要任务，为公共文化服务体系指明方向。中央财政设立中央补助地方公共文化服务体系专项资金，旨在为地方公共文化服务发展提供坚实的资金后盾。专项资金分致力于推动各地基本公共文化服务项目稳步开展、公共文化体育设施条件持续改善、基层公共文化服务人才队伍不断壮大。2024 年，下达正宁县中央公共文化服务体系建设项目补助资金 130 万元。

2. 项目实施内容

正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设项目补助资金实施内容为修缮红色革命文物点 1 处，开展文化活动场次 10 次，黄帝文化博览园及红色文物点管护 3 处。

（二）项目资金预算及执行情况

1. 资金到位情况

根据《正宁县文体广电和旅游局关于 2024 年中央公共文化服务体系建设项目补助资金分配的报告》（正文体广旅发〔2024〕31 号），中央下达正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设项目补助资金 130.00 万元，其中，修缮红色革命文物点 90.00 万元，开展文化活动 35.00 万元，黄帝文化博览园及红色文物点管护 5.00 万元。具体资金到位情况如下表所示：

表 1 正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设项目资金到位情况一览表

(单位:万元)

序号	资金来源	资金文号	资金数额	实际到位资金
1	2024 年中央公共文化服务体系建 设一般项目补助 资金	甘财科〔2023〕86 号	130.00	130.00
2	项目预算资金		130.00	130.00
3	资金到位率			100%

2. 资金支出情况

该项目实际到位预算资金 130.00 万元，截止 2024 年 12 月 31 日，项目支出资金 85.00 万元，支付率 65.38%。

（三）项目绩效目标

正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设项目补助资金绩效目标基本完成。修缮红色革命文物点 1 处，验收质量合格；开展文化活动场次 8 次，文化活动参与人数增长率达到 50%。黄帝文化博览园及红色文物点管护 3 处，运维质量良好。通过文化场所维修、文化活动举办，提高了全县公共文化服务水平。

（四）主要经验及做法

1. 精细修缮红色革命文物点，传承历史记忆

全面普查与精准规划，组建专业文物普查团队，精准掌握文物现状，如建筑结构、破损程度、周边环境等信息。依据普查结果，制定科学合理的修缮规划，优先确定关中特区苏维埃政府旧址、中国工农红军陕甘游击队成立大会旧址等具有重大历史价值和代表性的文物点作为修缮重点，明确修缮目标为最大限度保留

革命文物的真实历史风貌。

严格遵循修缮原则与标准，秉持“科学保护、全面保护、整体保护”的原则，坚持“修旧如旧、最小干预”标准开展修缮工作。邀请文物保护专家、古建筑修复工匠等组成专业修缮队伍，采用传统工艺与现代技术相结合的方式施工。在关中特区苏维埃政府旧址修缮中，对墙体裂缝采用糯米灰浆修复，保留原有建筑材料和工艺特色；对木结构部分进行防虫、防腐处理，确保建筑安全稳固。施工过程严格按照文物保护工程规范，每一道工序都经过专家论证和严格验收，确保修缮质量。

多方筹措资金保障修缮，积极争取国家文物保护专项补助资金，同时整合地方财政资金、社会捐赠等，多渠道筹集修缮资金。用于革命文物点修缮加固。加强资金监管，确保专款专用，对资金使用情况进行定期审计和公示，提高资金使用透明度。

2. 丰富开展文化活动，活跃群众精神生活

打造多元文化活动品牌，紧扣传统节日、重要纪念日及文化主题，策划举办形式多样、内容丰富的文化活动。春节期间，开展“璀璨元宵节·红色灯谜展”“张灯结彩耍社火·锣鼓喧天闹元宵”“春绿陇原”文化惠民戏曲展演等活动。“世界读书日”举办全县“书香正宁·全民阅读”暨“世界读书日”主题活动，组织“每天1小时”全民阅读行动；在罗川文庙广场举行“书香润心情诵正宁”经典诵读活动，罗川九年制学校学生齐诵经典。全年各学校举办“书香飘万家阅读伴成长”全民阅读亲子朗诵会、“诵读经典传承经典”阅读打卡活动等各类全民阅读活动。

创新活动形式与载体，注重线上线下融合，利用新媒体平台扩大文化活动影响力。制作推出“书香润心情诵正宁”短视频，以及《春暖正是读书时正宁大地书香浓》《正宁县群众文化志愿服务队开展“我们的中国梦——文化进万家”全民阅读志愿服务活动》等报道。利用商业门店、金融业务点、出租车、公交车等设置的LED屏滚动播放全民阅读公益广告。

激发群众参与热情，通过设立奖项、表彰优秀组织和个人等方式，鼓励群众积极参与文化活动。对获得全省书香社区、书香家庭、阅读之星、正宁县第二届“陇韵书香季”全民阅读活动优秀组织奖、先进个人的获奖单位和个人进行表彰奖励。

3. 强化黄帝文化博览园及红色文物点管护，保障文化资源可持续利用

完善管护制度与机制制定《黄帝文化博览园管护办法》《红色文物点保护管理规定》等制度，明确管护责任主体、工作内容、考核标准等。成立专门的管护工作领导小组，由文旅局、文物局等多部门协同合作，建立定期巡查、日常维护、应急处置等工作机制。针对黄帝文化博览园，制定详细的园区设施维护计划，包括建筑外观清洁、景观绿化养护、水电设施检查等，确保园区环境整洁、设施完好。对于红色文物点，安排专人负责日常巡查，及时发现并处理文物安全隐患。

加强专业队伍建设，通过公开招聘、培训提升等方式，充实文物管护和文化场馆管理专业队伍。招聘具有文物保护、旅游管理等专业背景的人员，充实到黄帝文化博览园和红色

文物点管护一线。定期组织专业培训，邀请文物保护专家、旅游管理学者等进行授课，提升工作人员业务水平。

引入科技手段提升管护效能，在黄帝文化博览园和红色文物点安装视频监控系统，实现 24 小时实时监控，及时掌握园区和文物点动态。利用物联网技术，对重点文物的温湿度、光照等环境参数进行实时监测，确保文物保存环境稳定。在黄帝文化博览园游客接待中心引入智能导览系统，为游客提供便捷的游览服务，同时也有助于园区管理部门及时了解游客流量和分布情况，合理安排管护力量。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

通过对正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设一般项目补助资金绩效评价，科学评估资金管理使用及作用发挥情况，及时总结项目管理经验，发现不足并提出合理化建议；进一步督促引导相关部门切实加强和规范中央财政资金使用管理，全面提高资金使用效益，保证资金管理规范、使用精准、运行高效安全，加强评价结果运用，为以后规范同类项目管理和财政资金安排提供重要的参考依据。

2. 评价对象

本次评价对象为正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设一般项目补助资金实施的财政资金共计 130.00 万元。

3. 评价范围

评价范围：正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设一般项目补助资金实施财政资金的计划及执行情况，资金使用管理情况，项目管理情况，信息公开情况，绩效管理情况，项目实施成效情况。

评价时段：2024 年 1 月 1 日-12 月 31 日。

（二）绩效评价原则方法

1. 绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则：

（1）科学规范原则

此次绩效评价运用科学合理的方法，按照规范的程序，对正宁县财政中央财政资金使用绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾原则

此次绩效评价委托第三方甘肃志深通达项目管理咨询有限公司展开，绩效评价过程科学客观，评价结果将作为相关监督检查的依据。

（3）激励约束原则

此次绩效评价结果与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明原则

此次绩效评价结果将依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. 绩效评价方法

本次绩效评价方法包括目标管理法、层次分析法、目标结果比较法、现场核查法、访谈及问卷调查法、成本效益分析法、专家评审法等评价方法。具体做法为定性指标和定量指标相结合，调研访谈、问卷调查、专家咨询审核相结合，现场核查与非现场分析相结合等方式开展。

（1）目标管理法

目标管理法属于结果导向型的考评方法之一，以实际产出为基础，考评的重点是项目是否到达年初计划目标。主要评价项目是否设立目标，目标设置是否合理明确，设立目标是否完成及未完成原因分析。

（2）层次（因素）分析法

层次分析法是依照项目性质和要达到的总目标，将总目标分解为不同的组成因素，按各因素之间影响关系及隶属关系将各因素按不同层次聚集组合，形成一个多层次的 analysis 结构模型。评价过程中，从最底层次指标依次权重顺序归纳总结，形成评价报告。

（3）目标结果比较法

通过对评价对象计划目标与实施效果、历史与当期情况进行比较、不同项目和地区同类项目支出情况进行比较，综合分析评价对象绩效目标的实现程度。

（4）现场核查法

评价组与被评价单位进行沟通，现场核查其财务情况、项目管理情况、成本节约情况和绩效情况等，对项目进行核实。

（5）访谈及问卷调查法

通过项目执行者、管理者访谈及受益对象发放问卷，收集利益相关者感知信息，利用访谈分析及受益对象满意度评价项目履职情况。以现场或非现场方式，通过询问、实地踏勘等形式，核查项目资料是否真实、合理，从而对项目作出初步的判断和评价。

（6）成本效益分析法

成本效益分析法是将投入与产出、效益进行关联性分析的方法，是将一定时期内的支出所产生的效益与付出的成本进行比较分析评价的方法。在评价时，将一定时期内项目总成本与总效益进行对比分析。

（7）专家评审法

由财务管理、预算绩效管理、公共管理领域、民生领域等相关领域专家依据专业知识对部门绩效进行评价，通过查看项目资料、项目现场，充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，作出专业或经验判断，形成评价结论。

3. 绩效评价标准

（1）计划标准

根据 2024 年度财政资金使用过程中事先制定的任务、目标、计划、预算、定额等预计数据与项目实际效益情况对比分析，进行评价。

（2）历史标准

参照正宁县以前年度同类项目绩效目标实施过程中相关历史数据，对比分析财政中央财政资金使用实际效益情况，进行评价。

4. 评价指标体系

本次绩效评价体系设置，依据财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10号）指标体系共性框架的基础上，结合项目特点，设计细化了三级评价指标体系，以预算编制情况、项目执行情况、项目资金使用效益三个维度作为重点考核指标完成情况，并通过细化量化形成二级、三级指标评分表。

本次绩效评价指标体系，参照甘肃省财政厅《甘肃省省级预算绩效管理办法》等6个办法和规程的通知（甘财绩〔2020〕5号）、正宁县财政局《正宁县预算绩效管理办法》等6个管理办法和工作规程（正财发〔2021〕85号）等文件，中央财政资金绩效评价指标评分表，对所涉及的4大类指标，进行评价，基础分值100分（机制创新、执行中随意调减财政中央财政资金预算、数据作假、违规违纪情况（最高减10分）。绩效评价结果根据财政部、国家发展改革委等六部门联合印发《中央财政资金绩效评价及考核办法》（财农〔2021〕122号）文件规定，等级划分为优、良、中、差四档，根据计算结果的分值，确定评价对象最后达到绩效结果分值档次如下表：

等次	优	良	中	差
分值	≥90	≥80, <90	≥60, <80	<60

（三）评价依据

1.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34号）；

2.《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》(财预〔2020〕10号)；

3.《甘肃省委省政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(甘发〔2018〕32号)；

4.《财政部交通运输部关于印发〈车辆购置税收入补助地方资金管理暂行办法〉的通知》(财建〔2021〕50号)；

5.《中央补助地方公共文化服务体系建设专项资金管理暂行办法》。

(四) 绩效评价工作过程

(1) 评价人员组成

接到本次绩效评价任务后，本所及时组成该项目绩效评价组，由中级会计师李冬云带队，注册会计师张峰，注册会计师高西鹏，绩效评价师郭宝军，公共管理领域专家金颖，民生领域专家阎学玲，共同担任主评人；初级会计师丁昭铃主要负责数据整理分析、资料员朱沛云主要负责资料收集和数字图像化处理，为评价组成员，共同组成正宁县2024年中央公共文化服务体系建设一般项目补助资金绩效评价组。

(2) 评价组人员培训

培训内容：

- ①工作纪律、廉洁纪律、保密纪律培训；
- ②本项目绩效评价内容和要求培训；
- ③评价资料核查方法和数据资料收集方法技巧培训；
- ④与项目相关的中央财政资金政策法规培训；

⑤该项目绩效评价实施方案研讨培训。

(3) 拟定该项目绩效评价实施方案

绩效评价组联络本次绩效评价的相关部门及人员，收集项目基础资料，结合项目特点，形成项目评价总体思路，设计项目绩效评价工作实施方案和工作模板，并就实施方案内容、指标框架体系、问卷调查及访谈内容广泛听取意见，评价组反复讨论完善后，形成该项目的绩效评价实施方案。

2. 项目协调推进

根据绩效评价实施方案，评价组与正宁县财政局、正宁县文旅局相关负责人，召开了项目接洽会，对评价范围、评价内容、评价流程等进行沟通；正宁县财政局对本次绩效评价工作进行了具体安排部署。

3. 非现场评价

评价组对该项目资金资料、实施管理的过程资料、公示公告资料、绩效管理资料等项目实施所涉及的全部资料，进行了非现场核查和评价，发现和提出项目实施中存在的各种类型问题，形成问题清单和初步评价意见。

4. 实地调研

按照绩效评价实施方案，本次实地调研共安排 3 项工作内容：

(1) 绩效评价组向正宁县财政局和正宁县文旅局分管领导，初步了解该项目财政中央财政资金的使用情况及项目进展情况，通过查阅提供的项目档案资料，核实财务数据，分析项目实施情

况。

资金保障方面：①调研该项目资金计划下达情况；②调研该项目资金支出情况。

项目管理方面：①项目绩效管理情况；②查阅信息公开情况，公告公示制度实施情况；③跟踪督促及发现问题整改情况。

资金使用成效方面：①有序推进项目实施等工作情况；②预算执行率；③项目资金使用效益。

（2）评价组对项目主管部门正宁县文旅局实施的该项目进行了项目资料全面核查。

（3）绩效评价组在项目实施地，对项目实施情况分别从实施内容和效益等方面进行现场勘查及入户访谈，了解项目实施后受益群众对项目资金使用情况知晓程度及对项目实施效果的满意程度。

5. 综合分析和绩效打分

根据现场收集资料、实地勘查、入户调查和实地访谈，了解项目的实际情况，对照绩效评价指标体系，绩效评价组按照项目实施情况，综合分析，逐项进行绩效打分，做到实事求是，客观公正。

6. 撰写评价报告

（1）数据整理分析：就项目评价实施阶段形成的资料，进行整理分析，为撰写报告做准备。

（2）撰写报告初稿：根据数据整理分析结果，结合项目实际，提炼项目亮点，归纳问题、分析成因，提出相关建议，撰写

报告，形成初稿（征求意见稿）。

（3）定稿：根据各方修改意见，完善报告内容，并最终定稿。

7. 建立档案

归档绩效评价方案、绩效评价业务合同、绩效评价报告等工作底稿。

三、主要绩效和评价结论

（一）综合评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点和评分标准	分值	得分
决策 (23分)	项目立项 (8分)	预算支出依据充分性	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。每发现一项不符扣1分。	5	5
		立项程序规范性	①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的专家论证、集体决策。每发现一项不符扣1分。	3	3
	绩效目标 (9分)	绩效目标合理性	①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。每发现一项不符扣1分。	6	6
		绩效指标明确性	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。每发现一项不符扣1分。	3	3
	资金投入	预算编制	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容	4	4

	(6分)	科学性	是否匹配；③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。每发现一项不符扣1分。		
		资金分配合理性	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理,与项目实施单位或地方实际是否相适应。每发现一项不符扣1分。	2	2
过程 (17分)	资金管理 (8分)	资金到位率	资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%。资金到位率100%计1分,每下降1%扣0.05分,扣完为止。	1	1
		资金支付率	资金支付率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%。资金支付100%计1分,每下降10%扣0.2分,不足10%按10%计。	2	1.2
		资金使用合规性	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；⑤是否按规定实施政府采购和政府购买服务。每发现一项不符扣1分。	5	5
	组织实施 (9分)	管理制度健全性	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。每发现一项不符扣1分。	3	3
		制度执行有效性	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。每发现一项不符扣1.5分。	6	6
产出 (42分)	数量指标	修缮红色革命文物	实际完成率100%得满分。每下降3%扣1分,扣完为止。	5	5
		开展文化活动	开展文化活动≥10次得满分,每减少1次扣1分,扣完为止。	5	3
		黄帝文化博览园及红色文物	黄帝文化博览园及红色文物点管护≥3处得满分,每减少1处扣2分,扣完为止。	5	5

		点管护			
	质量指标	修缮红色革命文物质量合格率	质量合格率 100%得满分。每下降 5%扣 1 分，扣完为止。	5	5
		文化活动参与人数增长率	文化活动参与人数增长率≥50%得满分，每减少 10%扣 1 分。	5	5
		黄帝文化博览园及红色文物点管护质量	黄帝文化博览园及红色文物点管护质量良好得满分，否则酌情扣分。	5	5
	时效指标	完成及时性	按计划完工，得满分，否则酌情扣分。	6	6
	成本指标	项目投资	项目不超预算，得满分，每超出 3%扣 1 分。	6	6
效益 (18 分)	社会效益	公共文化服务水平	公共文化服务水平提高得满分，否则不得分。	6	6
	可持续影响	群众文物保护意识	群众文物保护意识提高得满分，否则。不得分	6	6
	满意度指标	服务对象满意度指标	≥85%得满分，每降低 5%，扣 1 分，扣完为止。	6	6
合计				100	97.20

(二) 评价结论

本次对正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设一般项目的资金支出情况进行绩效评价。通过对本项目的调研以及调查问卷等多种渠道和方法，采集评价所需数据和信息，与被评价单位财务相关账册及资料核对后，对数据信息进行汇总、统计、分析；对正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设一般项目资金从决

策、过程、产出、效益等指标完成情况，进行客观公正的评价，项目安排与受益群众的关联度较高，群众对项目安排满意度较高，资金效益初显成效。

总体认为，项目决策依据充分，立项依据较规范，绩效目标设置合理，预算编制准确，资金管理规范，基本完成了计划内容，通过文化场所维修、文化活动举办，提高了全县公共文化服务水平。本次绩效评价基于正宁县文体广电和旅游局提供的全面且真实的绩效评价资料，结合评价组通过现场调研、问卷调查等方式了解的全面有效数据。经现场实地核查，正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设一般项目补助资金使用规范，管理制度健全，社会效益良好，服务对象满意度高；但也存在资金支付率低，开展文化活动次数不足等问题。

该项目使用 2024 年中央财政资金，评价组对资金保障、项目管理、项目绩效管理、信息公开公示、跟踪督促及发现问题整改情况、资金使用成效、有序推进项目实施等方面进行了实地调研和客观评价。通过对资金使用绩效进行量化打分，正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设一般项目使用中央财政资金的绩效综合评价得分 **97.2** 分，根据财政部等六部委联合发出的文件《中央财政资金绩效评价及考核办法》（财农〔2021〕122 号）规定，绩效评价结果等级为：优。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策分析

项目决策类指标主要包括 3 个二级指标、6 个三级指标，评

级分值 23 分，实际得分 23 分。各指标业绩值和绩效分值如下表：

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点和评分标准	分值	得分
决策 (23分)	项目立项 (8分)	预算支出依据充分性	①项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策；②项目立项是否符合行业发展规划和政策要求；③项目立项是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需；④项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则；⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。每发现一项不符扣1分。	5	5
		立项程序规范性	①项目是否按照规定的程序申请设立；②审批文件、材料是否符合相关要求；③事前是否已经过必要的专家论证、集体决策。每发现一项不符扣1分。	3	3
	绩效目标 (9分)	绩效目标合理性	①项目是否有绩效目标；②项目绩效目标与实际工作内容是否具有相关性；③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平；④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。每发现一项不符扣1分。	6	6
		绩效指标明确性	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标；②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现；③是否与项目目标任务数或计划数相对应。每发现一项不符扣1分。	3	3
	资金投入 (6分)	预算编制科学性	①预算编制是否经过科学论证；②预算内容与项目内容是否匹配；③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制；④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。每发现一项不符扣1分。	4	4
		资金分配合理性	①预算资金分配依据是否充分；②资金分配额度是否合理，与项目实施单位或地方实际是否相适应。每发现一项不符扣1分。	2	2
小计				23	23

1. “预算支出依据充分性”指标评级分值 5 分，得 5 分

正宁县 2024 年中央公共文化服务体系建设一般项目补助资

金符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策，符合行业发展规划和政策要求，与部门职责范围相符，属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，与相关部门同类项目或部门内部相关项目无重复。本指标不扣分。

2. “立项程序规范性”指标评级分值 3 分，得 3 分

按照规定的程序申请设立；审批文件、材料符合相关要求；事前是否已经过必要的专家论证、集体决策。不扣分。

3. “绩效目标合理性”指标评级分值 6 分，得 6 分

项目设定了绩效目标，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。本指标不扣分。

4. “绩效指标明确性”指标评级分值 3 分，得 3 分

项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，通过清晰、可衡量的指标值予以体现，与项目目标任务数或计划数相对应。本指标不扣分。本指标不扣分。

5. “预算编制科学性”指标评级分值 4 分，得 4 分

项目预算编制经过科学论证；预算内容与项目内容匹配；预算额度测算依据充分，按照标准编制；预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。本指标不扣分。

6. “资金分配合理性”指标评级分值 2 分，得 2 分

项目资金分配依据充分；资金分配额度合理，与项目实施单位或地方实际相适应。本指标不扣分。

（二）过程情况分析

项目过程类指标主要包括 2 个二级指标、5 个三级指标，评级分值 17 分，实际得分 16.2 分。各指标业绩值和绩效分值如下表。

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点和评分标准	分值	得分
过程 (17分)	资金管理 (8分)	资金到位率	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。资金到位率 100%计 1 分，每下降 1%扣 0.05 分，扣完为止。	1	1
		资金支付率	资金支付率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。资金支付 100%计 1 分，每下降 10%扣 0.2 分，不足 10%按 10%计。	2	1.2
		资金使用合规性	①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续；③是否符合项目预算批复或合同规定的用途；④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；⑤是否按规定实施政府采购和政府购买服务。每发现一项不符扣 1 分。	5	5
	组织实施 (9分)	管理制度健全性	①是否已制定或具有相应的财务和业务管理制度；②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。每发现一项不符扣 1 分。	3	3
		制度执行有效性	①是否遵守相关法律法规和相关管理规定；②项目调整及支出调整手续是否完备；③项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。每发现一项不符扣 1.5 分。	6	6
小计				17	16.2

1. “资金到位率”指标评级分值 1 分，得 1 分

预算资金 130.00 万元，实际到位资金 130.00 万元，资金到位率 100%。本指标不扣分。

2. “资金支付率”指标评级分值 2 分，得 1.2 分

实际到位资金 130.00 万元，实际支出资金 85.00 万元，资金支付率为 65.38%。扣 0.8 分。

3. “资金使用合规性”指标评级分值 5 分，得 5 分

项目资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定；资金的拨付有完整的审批程序和手续；符合项目预算批复或合同规定的用途；不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况；按规定实施政府采购和政府购买服务。本指标不扣分。本指标不扣分。

4. “管理制度健全性”指标评级分值 3 分，得 3 分

正宁县文旅制定了财务和业务管理制度；财务和业务管理制度合法、合规、完整。本指标不扣分。

5. “制度执行有效性”指标评级分值 6 分，得 6 分

正宁县文旅局遵守相关法律法规和相关管理规定；项目调整及支出调整手续完备；项目合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档；项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。不扣分。

（三）产出情况分析

项目产出类指标主要反映项目数量、项目质量、项目时效性、项目成本的综合效益。项目产出类指标主要包括 4 个二级指标、4 个三级指标，评级分值 42 分，实际得分 40 分。各指标业绩值和绩效分值如下表：

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点和评分标准	分值	得分
产出	数量指标	修缮红色	实际完成率 100%得满分。每下降 3%扣 1 分，扣完为止。	5	5

(42分)		革命文物			
		开展文化活动	开展文化活动 ≥ 10 次得满分，每减少1次扣1分，扣完为止。	5	3
		黄帝文化博览园及红色文物点管护	黄帝文化博览园及红色文物点管护 ≥ 3 处得满分，每减少1处扣2分，扣完为止。	5	5
	质量指标	修缮红色革命文物质量合格率	质量合格率100%得满分。每下降5%扣1分，扣完为止。	5	5
		文化活动参与人数增长率	文化活动参与人数增长率 $\geq 50\%$ 得满分，每减少10%扣1分。	5	5
		黄帝文化博览园及红色文物点管护质量	黄帝文化博览园及红色文物点管护质量良好得满分，否则酌情扣分。	5	5
	时效指标	完成及时性	按计划完工，得满分，否则酌情扣分。	6	6
	成本指标	项目投资	项目不超预算，得满分，每超出3%扣1分。	6	6
小计				42	40

1. “产出数量”指标评级分值15分，得13分

修缮红色革命文物实际完成率100%，不扣分。实际开展文化活动8次，扣2分。黄帝文化博览园及红色文物点管护 ≥ 3 处，不扣分。

2. “产出质量”指标评级分值15分，得15分

修缮红色革命文物质量合格率100%，不扣分。文化活动参

与人数增长率 $\geq 50\%$ ，不扣分。黄帝文化博览园及红色文物点管护质量良好，不扣分。

3. “产出时效”指标评级分值6分，得6分

修缮红色革命文物、开展文化活动、黄帝文化博览园及红色文物点管护均按计划进行。本指标不扣分。

（四）效益情况分析

项目效益类指标主要反映经济效益情况、社会效益情况、项目可持续影响以及服务对象满意度情况。项目效益类指标主要包括4个二级指标、4个三级指标，评级分值18分，实际得分18分。各指标业绩值和绩效分值如下表：

一级指标	二级指标	三级指标	评价要点和评分标准	分值	得分
效益 (18分)	社会效益	公共文化服务水平	公共文化服务水平提高得满分，否则不得分。	6	6
	可持续影响	群众文物保护意识	群众文物保护意识提高得满分，否则。不得分	6	6
	满意度指标	服务对象满意度指标	$\geq 85\%$ 得满分，每降低5%，扣1分，扣完为止。	6	6
小计				18	18

1. “社会效益”指标评级分值6分，得6分

通过项目实施，提高了正宁县公共文化服务水平，不本指标不扣分。

2. “可持续影响”指标评级分值6分，得6分

通过项目实施，提高了正宁县群众文物保护意识，不本指标不扣分。

3. “满意度指标”指标评级分值6分，得6分

经问卷调查，服务对象满意度为89.2%。本指标不扣分。

五、存在的问题

（一）资金支付率低

正宁县2024年中央公共文化服务体系建设一般项目补助资金预算资金130.00万元，实际到位资金130.00万元，实际支出资金85万元，资金支付率为65.38%。

（二）开展文化活动次数不足

项目绩效目标设定开展文化活动10次，截止绩效评价日，实际开展文化活动8次。

六、有关建议

（一）加快资金支付进度

实行资金动态监控，依据项目进度制定详细资金支出计划，按季度对资金支付情况进行通报，对进度滞后项目采取约谈项目负责人、调整资金分配等措施，加快资金支出进度。

（二）补足文化活动的开展次数

结合项目资金情况，根据正宁县群众实际需求，制定切实可行文化活动方案，尽快补足文化活动开展次数。

七、其他事项说明

1. 评价组采取统筹规划评价工期、规范评价管理流程、强化评价过程管控、优化评价组织模式、完善评价工作模板等措施，统筹推进项目实施。

2. 创新评价“主评人专家团队”“交叉评审”、第三方机构“评价质量三级复核制度”等机制，提高绩效评价服务水平和报

告质量。

3. 对评价结果及有关情况及时向委托单位通报，要求相关部门举一反三、跟踪落实问效，充分发挥“以评促改”的积极作用，对标对表，分析本部门本行业在预算绩效管理方面存在的短板弱项，做好问题整改和政策落实。

附件：甘肃志深通达项目管理咨询有限公司资质文件

甘肃志深通达项目管理咨询有限公司

2025年8月25日



附件：甘肃志深通达项目管理咨询有限公司资质文件



搜索结果：甘肃志深通达项目管理咨询有限公司

基础信息 (基础信息由绩效评价第三方机构填报)

机构名称	甘肃志深通达项目管理咨询有限公司
统一社会信用代码	91620102MAC1390D7H
办公电话	18919873229
组织类型	社会中介机构
注册资本 (万元)	500
主评人员数量	1
其他从事绩效评价人员数量	15
注册时间	2022-09-27
分支机构数量	0
不含独立法人的分支机构数量	0
绩效评价行业专长	交通运输、仓储和邮政业；金融业；租赁和商务服务业；教育；其他行业
注册地	甘肃省兰州市城关区
有无不良记录	否
是否有特殊资质	否

处理处罚信息 (处理处罚信息由各级财政部门录入)