

正宁城乡居民养老保险县级补助项目 绩效评价报告

项 目 名 称：正宁城乡居民养老保险县级补助项目
绩效评价报告

项目主管部门：正宁县社会保险局

组织评价部门：正宁县财政局

评价机构名称：甘肃志深通达项目管理咨询有限公司

2025 年 8 月

目 录

绩效评价意见书	1
一、项目基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目资金预算及执行情况	3
(三) 项目绩效目标	4
(四) 主要经验及做法	4
二、绩效评价工作情况	4
(一) 绩效评价目的、对象和范围	5
(二) 绩效评价原则方法	5
(三) 评价依据	9
(四) 绩效评价工作过程	9
三、综合评价情况和评价结论	12
(一) 综合评价评分表	12
(二) 评价结论	16
四、绩效评价指标分析	17
(一) 项目决策	17
(二) 过程情况分析	18
(三) 产出情况分析	21
(四) 效益情况分析	22
(五) 减分项分析	24
五、存在的问题	25
(一) 绩效目标管理不规范	25
六、相关建议	25

(一) 完善绩效目标管理体系	25
七、其他事项说明	26
附件：甘肃志深通达项目管理咨询有限公司资质文件	27

绩效评价意见书

项目名称	正宁县城城乡居民养老保险县级补助项目绩效评价
项目委托单位	正宁县财政局
被评价单位	正宁县社会保险局
评价机构	甘肃志深通达项目管理咨询有限公司
评价等级	优
评价得分	97.5 分

评价结论：

本次对正宁县城城乡居民养老保险县级补助项目的资金支出情况进行绩效评价。通过对本项目的调研以及调查问卷等多种渠道和方法，采集评价所需数据和信息，与被评价单位财务相关账册及资料核对后，对数据信息进行汇总、统计、分析；对正宁县城城乡居民养老保险县级补助项目资金从决策、过程、产出、效益等指标完成情况，进行客观公正的评价，项目安排与受益群众的关联度较高，群众对项目安排满意度较高，资金效益初显成效。

总体认为，正宁县城城乡居民养老保险县级补助项目 2024 年使用中央财政资金安排合理，资金及时分解下达到位。计划资金及时点击到账、项目录入及时规范，已制定监督检查制度并得以有效执行，反馈问题整改及时。

同时，该项目实施过程中也存在项目绩效目标管理不规范的问题。

存在问题：

1. 项目决策方面

未对项目过程实施绩效目标管理，缺少绩效目标审核表、自评表及运行监控表。

评价建议：

1. 完善绩效目标管理体系

补填项目绩效管理资料，并结合实际制定相关管理办法，将绩效目标管理纳入项目全生命周期以避免绩效管理空白。



正宁县城乡居民养老保险县级补助

项目绩效评价报告

为全面贯彻落实《甘肃省人民政府办公厅关于建立城乡居民基本养老保险待遇确定和基础养老金正常调整机制的实施意见》（甘政办发〔2019〕2号）等政策精神，强化城乡居民养老保险县级补助绩效管理，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）及《正宁县财政支出绩效评价实施办法》（正财绩〔2022〕5号）要求，正宁县财政局于2025年7月委托甘肃志深通达项目管理咨询有限公司作为独立第三方机构，对正宁县社会保险局组织实施的城乡居民养老保险县级补助项目开展绩效评价。本次评价旨在通过系统分析项目决策、管理、产出与效益，重点实现政策合规性核查、资金效益评估、机制优化导向三方面目标。评价工作严格遵循“科学规范、客观公正、绩效相关”原则，通过数据比对、现场核查及利益相关方访谈等方式，全面检验项目目标实现程度，切实提升城乡居民养老保险的精准性和可持续性。现报告如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

为切实提升城乡居民养老保险保障水平，增强制度吸引力，依据甘肃省关于完善城乡居民基本养老保险制度的相关政策要

求，结合正宁县城乡居民收入水平、养老保险参保现状及老年群体实际需求，正宁县实施城乡居民养老保险县级补助项目。通过加大县级财政补助力度、优化补助政策，鼓励城乡居民积极参保、持续缴费，提高养老金待遇水平，让城乡居民共享经济社会发展成果，织密扎牢民生保障安全网，推动共同富裕，为建设幸福和谐正宁筑牢社会保障根基。

2. 项目实施内容

2024 年上级下达正宁县城乡居民养老保险县级补助项目专项资金 1,196.12 万元。项目以完善政策、优化服务、强化监管、提升效能为重点，科学制定补助标准，合理确定发放方式，持续加强基层经办能力建设，不断提升养老保障水平，使这一惠民政策得到了扎实落地，取得了显著成效。通过精准落实县级财政配套资金，有效提高了参保居民的养老待遇，进一步增强了群众的获得感、幸福感和安全感。

前期工作。一是建立和完善自评工作的组织结构，按照行政事业单位内部控制规范化工作的要求，明确分管财务的局领导牵头组织开展自评工作，基金股组织实施自评工作。二是及时召开领导小组办公室会议，明确本年度开展绩效自评项目，研究自评工作开展方式和问题，提出解决方案。三是按照绩效评价的要求，明确工作职责和工作步骤，确保自评工作按期、保质完成。

组织实施。一是及时召开绩效评价工作会议，明确专门人员负责具体工作。二是及时组织内部业务股室积极配合做好自评的有关工作。三是根据已设定的绩效目标，认真总结 2024 年社会

保险各项任务完成情况，按时完成项目绩效自评报告和整体评价报告。

(二) 项目资金预算及执行情况

1. 资金到位情况

根据《正宁县财政局关于下达 2024 年财政预算的通知》（正财预字（2024）01 号）文件，正宁县财政局下达城乡居民养老保险县级补助项目中央资金 1,196.12 万元。具体资金到位情况如下表所示：

表 1 正宁县城乡居民养老保险县级补助项目资金到位情况

一览表（单位：万元）

序号	资金来源	资金文号	资金数额	实际到位资金
1	中央财政资金	（正财预字（2024）01 号）	1,196.12	1,196.12
2	项目预算资金		1,196.12	1,196.12
3	资金到位率			100%

2. 资金支出情况

该项目投入预算资金 1,196.12 万元，截止 2024 年 12 月 31 日，项目支出资金 1,196.12 万元，资金支付率 100%。

表 2 正宁县城乡居民养老保险县级补助项目

资金序时支出一览表

单位：元

支付日期	支付方式	支付金额	收款单位	用途
2024/5/30	国库集中支付	1,000,000.00	正宁县财政局养老保险基金财政专户	五类人员代缴
2024/6/28	国库集中支付	3,200,000.00	正宁县财政局养老保险基金财政专户	城乡居民养老保险县级补助

2024/11/27	国库集中支付	3,181,120.00	正宁县财政局养老保险基金财政专户	城乡居民养老保险县级补助
2024/11/27	国库集中支付	4,580,055.00	正宁县财政局养老保险基金财政专户	城乡居民养老保险县级补助
合计		11,961,175.00	-	

（三）项目绩效目标

全面推进和不断完善覆盖全县城乡居民的基本养老保险制度,充分发挥社会保险对保障人民基本生活、调节社会收入分配、促进城乡经济社会协调发展的重要作用。保证符合待遇领取条件的参保群众按时足额发放养老金;保障当年缴费补贴、对困难群体代缴及时计入个人账户;保障县丧葬金补助及时足额发放。

（四）主要经验及做法

在项目绩效评价中,正宁县社会保险局领导高度重视,为了开展好部门 2024 年度项目绩效自评工作,由局分管领导牵头,明确专人负责,组织开展了单位 2024 年度项目绩效评价工作。项目绩效自评先由业务股室填报项目绩效自评情况和提供佐证材料和依据,再由财务人员进行汇总填报。通过项目绩效自评工作的开展,对资金使用情况、日常组织管理情况、绩效目标及完成情况的进行了一次自我衡量,了解了资金使用是否达到预期目标、资金管理是否规范、资金使用是否有效,检验资金支出效率和效果,分析存在问题和原因,及时总结经验,完善管理,有效效益。提高资金管理水平和使用效益,确保了单位项目资金发挥最大未依据项目设置特性指标。

二、绩效评价工作情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

通过对正宁县城城乡居民养老保险县级补助项目绩效评价，科学评估资金管理使用及作用发挥情况，及时总结项目管理经验，发现不足并提出合理化建议；进一步督促引导相关部门切实加强和规范中央财政资金使用管理，全面提高资金使用效益，保证资金管理规范、使用精准、运行高效安全，加强评价结果运用，为以后规范同类项目管理和财政资金安排提供重要的参考依据。

2. 评价对象

本次评价对象为正宁县城城乡居民养老保险县级补助项目实施的财政资金共计 1,196.12 万元。

3. 评价范围

评价范围：正宁县城城乡居民养老保险县级补助项目实施财政资金的计划及执行情况，资金使用管理情况，项目管理情况，信息公开情况，绩效管理情况，项目实施成效情况。

评价时段：2024 年 1 月 1 日-12 月 31 日。

（二）绩效评价原则方法

1. 绩效评价原则

本次绩效评价遵循的原则：

（1）科学规范原则

此次绩效评价运用科学合理的方法，按照规范的程序，对正宁县财政中央财政资金使用绩效进行客观、公正的反映。

（2）统筹兼顾原则

此次绩效评价委托第三方甘肃志深通达项目管理咨询有限公司展开，绩效评价过程科学客观，评价结果将作为相关监督检查的依据。

（3）激励约束原则

此次绩效评价结果与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

（4）公开透明原则

此次绩效评价结果将依法依规公开，并自觉接受社会监督。

2. 绩效评价方法

本次绩效评价方法包括目标管理法、层次分析法、目标结果比较法、现场核查法、访谈及问卷调查法、成本效益分析法、专家评审法等评价方法。具体做法为定性指标和定量指标相结合，调研访谈、问卷调查、专家咨询审核相结合，现场核查与非现场分析相结合等方式开展。

（1）目标管理法

目标管理法属于结果导向型的考评方法之一，以实际产出为基础，考评的重点是项目是否到达年初计划目标。主要评价项目是否设立目标，目标设置是否合理明确，设立目标是否完成及未完成原因分析。

（2）层次（因素）分析法

层次分析法是依照项目性质和要达到的总目标，将总目标分解为不同的组成因素，按各因素之间影响关系及隶属关系将各因

素按不同层次聚集组合，形成一个多层次的分析结构模型。评价过程中，从最底层次指标依次权重顺序归纳总结，形成评价报告。

（3）目标结果比较法

通过对评价对象计划目标与实施效果、历史与当期情况进行比较、不同项目和地区同类项目支出情况进行比较，综合分析评价对象绩效目标的实现程度。

（4）现场核查法

评价组与被评价单位进行沟通，现场核查其财务情况、项目管理情况、成本节约情况和绩效情况等，对项目进行核实。

（5）访谈及问卷调查法

通过项目执行者、管理者访谈及受益对象发放问卷，收集利益相关者感知信息，利用访谈分析及受益对象满意度评价项目履职情况。以现场或非现场方式，通过询问、实地踏勘等形式，核查项目资料是否真实、合理，从而对项目作出初步的判断和评价。

（6）成本效益分析法

成本效益分析法是将投入与产出、效益进行关联性分析的方法，是将一定时期内的支出所产生的效益与付出的成本进行比较分析评价的方法。在评价时，将一定时期内项目总成本与总效益进行对比分析。

（7）专家评审法

由财务管理、预算绩效管理、公共管理领域、民生领域等相关领域专家依据专业知识对部门绩效进行评价，通过查看项目资

料、项目现场，充分了解项目实施情况后，结合项目评价指标和标准，作出专业或经验判断，形成评价结论。

3. 绩效评价标准

（1）计划标准

根据 2024 年度财政资金使用过程中事先制定的任务、目标、计划、预算、定额等预计数据与项目实际效益情况对比分析，进行评价。

（2）历史标准

参照正宁县以前年度同类项目绩效目标实施过程中相关历史数据，对比分析财政中央财政资金使用实际效益情况，进行评价。

4. 评价指标体系

本次绩效评价体系设置，依据财政部《关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10 号）指标体系共性框架的基础上，结合项目特点，设计细化了三级评价指标体系，以预算编制情况、项目执行情况、项目资金使用效益三个维度作为重点考核指标完成情况，并通过细化量化形成二级、三级指标评分表。

本次绩效评价指标体系，参照甘肃省财政厅《甘肃省省级预算绩效管理办法》等 6 个办法和规程的通知（甘财绩〔2020〕5 号）、正宁县财政局《正宁县预算绩效管理办法》等 6 个管理办法和工作规程（正财发〔2021〕85 号）等文件，中央财政资金绩效评价指标评分表，对所涉及的 4 大类指标，进行评价，基础

分值 100 分（机制创新、执行中随意调减财政中央财政资金预算、数据作假、违规违纪情况（最高减 10 分）。绩效评价结果根据财政部、国家发展改革委等六部门联合印发《中央财政资金绩效评价及考核办法》（财农〔2021〕122 号）文件规定，等级划分为优、良、中、差四档，根据计算结果的分值，确定评价对象最后达到绩效结果分值档次如下表：

等次	优	良	中	差
分值	≥90	≥80, <90	≥60, <80	<60

（三）评价依据

- 1.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- 2.《财政部关于印发项目支出绩效评价管理办法的通知》（财预〔2020〕10 号）；
- 3.《甘肃省委 省政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（甘发〔2018〕32 号）；
- 4.《甘肃省财政厅 甘肃省教育厅关于提前下达 2024 年城乡义务教育补助经费的通知》（甘财教〔2023〕55 号）；
- 5.《甘肃省财政厅 甘肃省教育厅关于下达 2024 年城乡义务教育补助经费的通知》（甘财教〔2024〕22 号）。

（四）绩效评价工作过程

（1）评价人员组成

接到本次绩效评价任务后，本所及时组成该项目绩效评价组，由中级会计师李冬云带队，事务所执行事务合伙人、注册会

计师张峰，注册会计师高西鹏，绩效评价师郭宝军，公共管理领域专家金颖，民生领域专家阎学玲，共同担任主评人；初级会计师丁昭铃主要负责数据整理分析、资料员朱沛云主要负责资料收集和数字图像化处理，为评价组成员，共同组成正宁县城城乡居民养老保险县级补助项目绩效评价组。

（2）评价组人员培训

培训内容：

- ①工作纪律、廉洁纪律、保密纪律培训；
- ②本项目绩效评价内容和要求培训；
- ③评价资料核查方法和数据资料收集方法技巧培训；
- ④与项目相关的中央财政资金政策法规培训；
- ⑤该项目绩效评价实施方案研讨培训。

（3）拟定该项目绩效评价实施方案

绩效评价组联络本次绩效评价的相关部门及人员，收集项目基础资料，结合项目特点，形成项目评价总体思路，设计项目绩效评价工作实施方案和工作模板，并就实施方案内容、指标框架体系、问卷调查及访谈内容广泛听取意见，评价组反复讨论完善后，形成该项目的绩效评价实施方案。

2. 项目协调推进

根据绩效评价实施方案，评价组与正宁县财政局、正宁县社会保险局相关负责人，召开了项目接洽会，对评价范围、评价内容、评价流程等进行沟通；正宁县财政局对本次绩效评价工作进行了具体安排部署。

3. 非现场评价

评价组对该项目资金资料、实施管理的过程资料、公示公告资料、绩效管理资料等项目实施所涉及的全部资料，进行了非现场核查和评价，发现和提出项目实施中存在的各种类型问题，形成问题清单和初步评价意见。

4. 实地调研

按照绩效评价实施方案，本次实地调研共安排 3 项工作内容：

（1）绩效评价组向正宁县社会保险局和正宁县财政局分管领导，初步了解该项目财政中央财政资金的使用情况及项目进展情况，通过查阅提供的项目档案资料，核实财务数据，分析项目实施情况。

资金保障方面：①调研该项目资金计划下达情况；②调研该项目资金支出情况。

项目管理方面：①项目绩效管理情况；②查阅信息公开情况，公告公示制度实施情况；③跟踪督促及发现问题整改情况。

资金使用成效方面：①有序推进项目实施等工作情况；②预算执行率；③项目资金使用效益。

（2）评价组对项目主管部门正宁县社会保险局实施的该项目进行了项目资料全面核查。

（3）绩效评价组在项目实施地，对项目实施情况分别从实施内容和效益等方面进行现场勘查及入户访谈，了解项目实施后受益群众对项目资金使用情况知晓程度及对项目实施效果的满

意程度。

5. 综合分析和绩效打分

根据现场收集资料、实地勘查、入户调查和实地访谈，了解项目的实际情况，对照绩效评价指标体系，绩效评价组按照项目实施情况，综合分析，逐项进行绩效打分，做到实事求是，客观公正。

6. 撰写评价报告

（1）数据整理分析：就项目评价实施阶段形成的资料，进行整理分析，为撰写报告做准备。

（2）撰写报告初稿：根据数据整理分析结果，结合项目实际，提炼项目亮点，归纳问题、分析成因，提出相关建议，撰写报告，形成初稿（征求意见稿）。

（3）定稿：根据各方修改意见，完善报告内容，并最终定稿。

7. 建立档案

归档绩效评价方案、绩效评价业务合同、绩效评价报告等工作底稿。

三、综合评价情况和评价结论

（一）综合评价评分表

一级指标	二级指标	三级指标	评价要素及评分标准	分值	得分
决策指标	项目立项	决策程序科学规范	①项目谋划是否与当地实际相匹配、是否具有经济性、可持续性发展，分值2分；②实施范围选择、年度资金分配使用方案是否与审批方案相一致，分值1分；③项目申报是否符合相关程序，	4	4

			项目实施、实施内容的确定,是否经过项目申报、专家论证、前期研究等程序,分值1分;项目满分4分,根据①②③实地考察情况,按权重赋分。		
	绩效目标	绩效目标设定方向明确合理可行	①项目绩效目标设置是否依据充分、方向明确、合理可行、清晰、细化、可衡量,与项目实际相匹配,分值1分;②绩效目标是否经过财政部门或主管部门审核审批,分值1分;项目满分2分,根据①②实地考察情况赋分。	2	1
	资金投入	预算编制科学资金投入合理	①项目预算编制是否经过科学论证,是否有明确测算标准,分值1分;②预算编制是否有测算依据,预算编制是否与项目实施的工作任务相匹配,分值1分;项目满分2分,根据①②实地考察情况赋分。	2	2
	小计			8	7
过程指标	资金投入及管理	中央财政资金执行情况	财政资金是否按照要求拨付,2024年12月31日前实际拨付的财政资金,是否达到100%,分值5分;低于100%高于85%(含),得4分;低于85%高于70%(含)的,得2分;低于70%不得分。根据实地考察情况赋分。	5	5
		资金使用的合规性	①省市县级是否有明确的资金管理制度、项目管理制度且有效执行,分值2分;②项目资金的支出是否有完整的审批程序和国库集中支付,分值2分;③项目是否严格按照备案实施方案确定的方向使用,支出方向及进度是否匹配、规范合理,分值3分;④资金调项是否按照规范程序调项,分值1分;违规变更支出方向或中央资金调整未履行审批程序等违规支付项目资金的不得分。项目满分8分,根据抽查①②③④实地抽查情况赋分。	8	8
		预算执行率	预算总投资支出情况与实施进度是否匹配,2024年12月31日实际拨付的预算资金,是否达到100%,分值3分;低于100%高于85%(含)的,	3	3

		得 2 分；低于 85%高于 75%（含）的，得 1 分；低于 75%不得分。根据实地考察情况按比例赋分。		
	小计		16	16
项目 组织 实施 及 管 理	建立推进机制	①项目是否建立县乡村三级统筹协作推进机制，责任清晰、分工明确，分值 2 分；②是否在项目管理、跟踪调度、解决问题等方面推动有力，分值 1 分，满分 3 分，根据①②实地抽查情况，按权重比率赋分。	3	3
	制定工作方案、计划及项目实施方案	①是否结合实际制定符合县乡村及项目实施单位工作方案、计划及项目实施方案，分值 1 分；②工作方案、计划及项目实施方案与项目实际及审批方案是否匹配，分值 1 分；③规范执行工作方案、计划及项目实施方案，分值 1 分；项目满分 3 分，根据实地抽查情况，按照①②权重赋分。	3	3
	工作部署及推动	项目审批备案后，县乡村是否采取线上线下方式，组织召开启动会、推进会等，部署推动项目实施工作，分值 1 分，根据实地抽查情况赋分。	1	1
	工作调度培训	项目每季一次协调推进，以专题培训、现场督导等方式推进项目调度培训，现场培训覆盖本项目实施全过程，每季一次 0.5 分，满分 2 分，根据实地抽查情况赋分。	2	2
	项目开工进度及计划完成	项目按照审批方案计划进度完成的，得 4 分；低于 100%高于 90%（含）的，得 3 分；低于 90%高于 80%（含）的，得 2 分；低于 80%高于 70%（含）得 1 分；低于 70%不得分。	4	4
	项目绩效管理情况	项目绩效管理过程相关资料：绩效目标申报表、审核表、运行监控表、自评表各 0.5 分，共 2 分；绩效自评报告、绩效运行监控报告各 0.5 分，共 1 分。满分 3 分，根据实际考核按照权重赋分。	3	1.5
	小计		16	14.5
	合计		32	30.5

产出 指标	产出 数量	产出内容 与实施方案 一致性	实施方案与实施内容一致性考核：①总投资未调整变更；②项目实施内容与项目库内容一致，未调整变更；③实施内容调整有县级调整文件；④实施内容调整有相关资料；满分8分，根据实际考核按照权重赋分。	8	8
	产出 质量	考核实际 质量指标	根据项目年度绩效目标及实施方案实施质量情况，与设计方案相匹配考核。满分8分，根据实际考核按照权重赋分。	8	8
	产出 时效	资金及时 发放	根据项目2024年度绩效目标资料，及时发放养老金得8分，部分及时根据抽查比例赋分。根据实际考核情况，按照权重赋分。	8	8
	成本 节约 率	成本节约 率情况	①不突破项目预算得8分；②项目完工每节约1%成本得0.6分，以此类推，但最终得分不超过此项总分值8分；③突破预算，每增加1%成本，在5分的基础上扣0.6分，扣完为止。	8	8
	合计			32	32
效果 指标	经济 效益	资金拨付 及时率	核算财政专项资金按计划拨付到位的比例，体现资金流转速度，避免因资金延迟影响养老金发放等，保障项目正常运转，满分8分，根据现场实地检查情况酌情赋分。	8	8
	小计			8	8
	社会 效益	城乡居民 可支配收入 增加	项目实施后对城乡居民人员生活质量是否显著提升，满分9分，根据现场实地检查情况酌情赋分。	9	9
	小计			9	9
	可持 续影 响指 标	长效机制	长效发展机制完善性，分值3分，长效发展机制不完善性，根据实地抽查情况酌情赋分。	3	3
		出台配套 支持政策	①结合实际制定项目发展需要的规划、指导意见等，分值1分，②针对项目实施出台专门的用地保障、财政扶持、金融服务、人才支撑等具体举措，分值1分。根据实地抽查情况，按照①②权重酌情赋分。	2	2
	小计			5	5

满意度	群众满意度	群众满意度情况考核，采取社会调查，主要有问卷调查、访谈、座谈等方式。满意度在 90%及以上记满分，每降低 1%，扣减该指标总分值的 1%，依次类推，扣完为止。	4	4
	上级部门对项目实施成效的满意度	项目牵头单位、行业主管部门对实施质量、项目成效的满意度考核，采取访谈、座谈等方式。满意度在 90%及以上记满分，每降低 1%，扣减该指标总分值的 1%，依次类推，扣完为止。	2	2
	小计		6	6
合 计			28	28
总 计			100	97.5

（二）评价结论

本次对正宁县城城乡居民养老保险县级补助项目的资金支出情况进行绩效评价。通过对本项目的调研以及调查问卷等多种渠道和方法，采集评价所需数据和信息，与被评价单位财务相关账册及资料核对后，对数据信息进行汇总、统计、分析；对正宁县城城乡居民养老保险县级补助项目资金从决策、过程、产出、效益等指标完成情况，进行客观公正的评价，项目安排与受益群众的关联度较高，群众对项目安排满意度较高，资金效益初显成效。

总体认为，正宁县城城乡居民养老保险县级补助项目 2024 年使用中央财政资金安排合理，资金及时分解下达到位。计划资金及时点击到账、项目录入及时规范，已制定监督检查制度并得以有效执行，反馈问题整改及时。

同时，该项目实施过程中也存在项目绩效目标管理不规范的问题。

该项目使用 2024 年中央财政资金，评价组对资金保障、项目管理、项目绩效管理、信息公开公示、跟踪督促及发现问题整改情况、资金使用成效、有序推进项目实施等方面进行了实地调研和客观评价。通过对资金使用绩效进行量化打分，正宁县城乡居民养老保险县级补助项目使用中央财政资金的绩效综合评价得分 **97.5** 分，根据财政部等六部委联合发出的文件《中央财政资金绩效评价及考核办法》（财农〔2021〕122 号）规定，绩效评价结果等级为：优。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策

项目决策指标分值 8 分，实际得分 7 分。

二级指标	三级指标	评价要素及评分标准	分值	得分
项目立项	决策程序科学规范	①项目谋划是否与当地实际相匹配、是否具有经济性、可持续性发展，分值 2 分；②实施范围选择、年度资金分配使用方案是否与审批方案相一致，分值 1 分；③项目申报是否符合相关程序，项目实施、实施内容的确定，是否经过项目申报、专家论证、前期研究等程序，分值 1 分；项目满分 4 分，根据①②③实地考察情况，按权重赋分。	4	4
绩效目标	绩效目标设定方向明确合理可行	①项目绩效目标设置是否依据充分、方向明确、合理可行、清晰、细化、可衡量，与项目实际相匹配，分值 1 分；②绩效目标是否经过财政部门或主管部门审核审批，分值 1 分；项目满分 2 分，根据①②实地考察情况赋分。	2	1
资金投入	预算编制科学资金投入合理	①项目预算编制是否经过科学论证，是否有明确测算标准，分值 1 分；②预算编制是否有测算依据，预算编制是否与项目实施的工作任务相匹配，分值 1 分；项目满分 2 分，根据①②实地考察情况赋分。	2	2

小计	8	7
----	---	---

项目决策情况实际得分分析：

1. 项目立项指标分值为 4 分，实际得分 4 分。

①项目谋划与当地实际完全匹配，且具有经济性、可持续性发展，此项指标分值 2 分，实际得分 2 分；

②实施范围选择、年度资金分配使用方案与审批方案相一致，此项指标分值 1 分，实际得分 1 分；

③项目实施符合相关程序，此项指标分值 1 分，实际得分 1 分；

该项目的此项指标加权平均得分 2 分。

2. 绩效目标指标分值为 2 分，实际得分 1 分。

①项目绩效目标设置是否依据充分、方向明确、合理可行、清晰、细化、可衡量，与项目实际相匹配，此项指标分值 1 分，实际得分 1 分。

②项目绩效目标管理资料未经过财政部门或主管部门审核审批，此项指标分值 1 分，实际得分 0 分。

该项目此项指标加权平均得分 1 分。

3. 资金投入指标分值为 2 分，实际得分 2 分。

根据评分标准，预算编制依据比较充分，基本与项目工作任务相匹配，此项指标分值 2 分，实际得分 2 分。

该项目此项指标加权平均得分 2 分。

（二）过程情况分析

项目过程指标分值 32 分，实际得分 30.5 分。

二级指标	三级指标	评价要素及评分标准	分值	得分
资金投入及管理	中央财政资金执行情况	财政资金是否按照要求拨付，2024 年 12 月 31 日前实际拨付的财政资金，是否达到 100%，分值 5 分；低于 100%高于 85%（含），得 4 分；低于 85%高于 70%（含）的，得 2 分；低于 70%不得分。根据实地考察情况赋分。	5	5
	资金使用的合规性	①省市县级是否有明确的资金管理制度、项目管理制度且有效执行，分值 2 分；②项目资金的支出是否有完整的审批程序和国库集中支付，分值 2 分；③项目是否严格按照备案实施方案确定的方向使用，支出方向及进度是否匹配、规范合理，分值 3 分；④资金调项是否按照规范程序调项，分值 1 分；违规变更支出方向或中央资金调整未履行审批程序等违规支付项目资金的不得分。项目满分 8 分，根据抽查①②③④实地抽查情况赋分。	8	8
	预算执行率	预算总投资支出情况与实施进度是否匹配，2024 年 12 月 31 日实际拨付的预算资金，是否达到 100%，分值 3 分；低于 100%高于 85%（含）的，得 2 分；低于 85%高于 75%（含）的，得 1 分；低于 75%不得分。根据实地考察情况按比例赋分。	3	3
小计			16	16
项目组织实施及管理	建立推进机制	①项目是否建立县乡村三级统筹协作推进机制，责任清晰、分工明确，分值 2 分；②是否在项目管理、跟踪调度、解决问题等方面推动有力，分值 1 分，满分 3 分，根据①②实地抽查情况，按权重比率赋分。	3	3
	制定工作方案、计划及项目实施方案	①是否结合实际制定符合县乡村及项目实施单位工作方案、计划及项目实施方案，分值 1 分；②工作方案、计划及项目实施方案与项目实际及审批方案是否匹配，分值 1 分；③规范执行工作方案、计划及项目实施方案，分值 1 分；项目满分 3 分，根据实地抽查情况，按照①②权重赋分。	3	3

工作部署及推动	项目审批备案后，县乡村是否采取线上线下方式，组织召开启动会、推进会等，部署推动项目实施工作，分值1分，根据实地抽查情况赋分。	1	1
工作调度培训	项目每季一次协调推进，以专题培训、现场督导等方式推进项目调度培训，现场培训覆盖本项目实施全过程，每季一次0.5分，满分2分，根据实地抽查情况赋分。	2	2
项目开工进度及计划完成	项目按照审批方案计划进度完成的，得4分；低于100%高于90%（含）的，得3分；低于90%高于80%（含）的，得2分；低于80%高于70%（含）得1分；低于70%不得分。	4	4
项目绩效管理情况	项目绩效管理过程相关资料：绩效目标申报表、审核表、运行监控表、自评表各0.5分，共2分；绩效自评报告、绩效运行监控报告各0.5分，共1分。满分3分，根据实际考核按照权重赋分。	3	1.5
小计		16	14.5
合计		32	30.5

项目过程情况实际得分分析：

4. 项目资金投入及管理情况指标分值16分，实际得分16分。

（1）财政资金已按照要求拨付，2024年12月31日前实际拨付的财政资金达到100%，此项分值5分，实际得分5分。

（2）资金使用的合规性

①省市县级有明确的资金管理制度、项目管理制度且有效执行，此项指标分值2分，实际得分2分；

②项目资金的支出有完整的审批程序和国库集中支付，此项指标分值2分，实际得分2分；

③项目严格按照备案实施方案确定的方向使用，支出方向及

进度匹配、规范合理，此项指标分值 3 分，实际得分 3 分；

④项目资金未进行调项，此项分值 1 分，实际得分 1 分。

(3) 项目投入预算资金 1,196.12 万元，截止 2024 年 12 月 31 日，项目支出资金 1,196.12 万元，资金支付率 100%，此项分值 3 分，得分 3 分。

5. 项目组织实施及管理情况指标分值 16 分，实际得分 14.5 分。

根据评分标准，项目建立了推进机制，制定工作方案、计划及项目实施方案，项目按照审批方案计划进度完成，但该项目未见绩效目标审核表、绩效目标自评表及绩效目标运行监控表，此项指标分值 16 分，实际得分 14.5 分。

该项目此项指标加权平均得分 30.5 分。

(三) 产出情况分析

项目产出指标分值 32 分，实际得分 32 分。

二级指标	三级指标	评价要素及评分标准	分值	得分
产出数量	产出内容与实施方案一致性	实施方案与实施内容一致性考核：①总投资未调整变更；②项目实施内容与项目库内容一致，未调整变更；③实施内容调整有县级调整文件；④实施内容调整有相关资料；满分 8 分，根据实际考核按照权重赋分。	8	8
产出质量	考核实际质量指标	根据项目年度绩效目标及实施方案实施质量情况，与设计方案相匹配考核。满分 8 分，根据实际考核按照权重赋分。	8	8
产出时效	资金及时发放	根据项目 2024 年度绩效目标资料，及时发放养老金得 8 分，部分及时根据抽查比例赋分。根据实际考核情况，按照权重赋分。	8	8
成本节约	成本节约	①不突破项目预算得 8 分；②项目完工每节约	8	8

率	率情况	1%成本得 0.6 分，以此类推，但最终得分不超过此项总分值 8 分；③突破预算，每增加 1%成本，在 5 分的基础上扣 0.6 分，扣完为止。		
合计			32	32

项目产出情况实际得分分析：

6. 产出数量指标分值为 8 分，实际得分 8 分。

根据评分标准，项目产出内容与实施方案一致，项目预算未发生调整，产出指标项指标分值 8 分，实际得分 8 分。

7. 产出质量指标分值为 8 分，实际得分 8 分。

根据评分标准，此项指标分值 8 分，实际得分 8 分。

8. 产出时效指标分值为 8 分，实际得分 8 分。

根据评分标准，项目在规定时间内及时将资金发放到学校，此项指标分值 8 分，实际得分 8 分。

9. 成本节约率指标分值为 8 分，实际得分 8 分。

根据评分标准，此项目未突破项目预算，此项指标分值 8 分，实际得分 8 分。

该项目此项指标加权平均得分 31 分。

（四）效益情况分析

项目效益指标分值 28 分，实际得分 28 分。

二级指标	三级指标	评价要素及评分标准	分值	得分
经济效益	资金拨付及时率	核算财政专项资金按计划拨付到位的比例，体现资金流转速度，避免因资金延迟影响养老金发放等，保障项目正常运转，满分 8 分，根据现场实地检查情况酌情赋分。	8	8
小计			8	8

社会 效益	城乡居民 可支配收入增加	项目实施后对城乡居民人员生活质量是否显著提升， 满分 9 分，根据现场实地检查情况酌情赋分。	9	9
小计			9	9
可持 续影 响指 标	长效机制	长效发展机制完善性，分值 3 分，长效发展机制不完善性，根据实地抽查情况酌情赋分。	3	3
	出台配套 支持政策	①结合实际制定项目发展需要的规划、指导意见等， 分值 1 分，②针对项目实施出台专门的用地保障、财政扶持、金融服务、人才支撑等具体举措，分值 1 分。 根据实地抽查情况，按照①②权重酌情赋分。	2	2
小计			5	5
满意 度	群众满意度	群众满意度情况考核，采取社会调查，主要有问卷调查、访谈、座谈等方式。满意度在 90%及以上记满分， 每降低 1%，扣减该指标总分值的 1%，依次类推，扣完为止。	4	4
	上级部门 对项目实 施成效的 满意度	项目牵头单位、行业主管部门对实施质量、项目成效的 满意度考核，采取访谈、座谈等方式。满意度在 90%及以上记满分， 每降低 1%，扣减该指标总分值的 1%，依次类推，扣完为止。	2	2
小计			6	6

项目效益情况实际得分分析：

10. 经济效益指标分值为 8 分，实际得分 8 分。

根据评分标准，财政专项资金已按时到位，保障项目正常运转，此项指标得分 8 分，实际得分 8 分。

11. 社会效益指标分值为 9 分，实际得分 9 分。

项目实施后对城乡居民人员生活质量显著提升，此项指标得分 9 分，实际得分 9 分。

该项目此项指标加权平均得分 9 分。

12. 可持续影响指标分值为 5 分，实际得分 5 分

①单位建立了长效机制，得 3 分；

②单位出台了配套相关长效发展机制、政策相对完善，得 2 分；

该项目此项指标加权平均得分 5 分。

13. 满意度指标分值 6 分，实际得分 6 分

群众及上级部门对该项目的实施成效都较为满意，根据评分标准，此项指标满分 6 分，实际得分 6 分。

该项目此项指标加权平均得分 28 分。

（五）减分项分析

14. 减分项：实施管理指标

序号	二级指标	三级指标	评价要素及得分	分值	实际得分
14	实施管理	因管理不善被处罚情况	因擅自改变实施方向、项目实施进度缓慢、资金管理不善等被省级以上部门通报或约谈。每通报或约谈一次扣 5 分，最多扣 10 分。	-10	0
合计				-10	0
“一票否决”事项	出现任何一种情况，绩效评价结果认定为“不合格”，需整改后重新申请考核	各级有关干部出现公权私用、权力寻租、利益输送、贪污腐败等违法违规行为。			
		存在截留、挤占、挪用、虚列支出、违法违规骗取使用财政资金。			
		严重损害农民利益，造成恶劣社会影响。			
		发生重大生产安全、农产品质量安全事故、重大环境污染或生态破坏问题等，造成严重后果。			

经现场核实，未发现正宁县城城乡居民养老保险县级补助项目因管理不善被处罚情况，结合指标不扣分。

五、存在的问题

（一）绩效目标管理不规范

在资料核查过程中，2024年正宁县社会保险局未对项目过程实施绩效目标管理，无相应绩效资料，如，绩效目标审核表、绩效目标自评表及绩效目标运行监控表。

六、相关建议

（一）完善绩效目标管理体系

1. 立即启动资料补建工作

对照项目实施的实际情况，按照绩效目标管理的规范要求，逐项梳理项目执行情况、主要成效等关键环节信息，尽快补填绩效目标审核表，明确项目预期目标、指标及衡量标准；同步完成绩效目标自评表，客观评估项目实际完成情况与预期目标的差距；追溯项目运行过程中的关键节点数据，编制绩效目标运行监控表，完整记录项目进展、资金使用、目标实现等动态信息，确保补建资料的真实性、准确性和完整性，形成闭环的绩效资料档案。

2. 建立健全绩效目标管理制度体系

结合项目特点及社保工作实际，制定《项目绩效目标管理办法》，明确绩效目标设定、审核、监控、自评的具体流程、责任分工及时间节点。将绩效目标管理纳入项目全生命周期管理，在项目初期阶段即同步制定科学合理的绩效目标，细化可量化、可考核的指标；在项目执行阶段，定期开展监控，每季度形成监控

报告，及时发现并纠偏目标偏离问题；在项目结束后，严格按照规定开展自评，确保绩效目标管理贯穿始终，避免出现管理空白。

七、其他事项说明

1. 评价组采取统筹规划评价工期、规范评价管理流程、强化评价过程管控、优化评价组织模式、完善评价工作模板等措施，统筹推进项目实施。

2. 创新评价“主评人专家团队”“交叉评审”、第三方机构“评价质量三级复核制度”等机制，提高绩效评价服务水平和报告质量。

3. 对评价结果及有关情况及时向委托单位通报，要求相关部门举一反三、跟踪落实问效，充分发挥“以评促改”的积极作用，对标对表，分析本部门本行业在预算绩效管理方面存在的短板弱项，做好问题整改和政策落实。

附件：甘肃志深通达项目管理咨询有限公司资质文件

甘肃志深通达项目管理咨询有限公司

2025年8月25日



附件：甘肃志深通达项目管理咨询有限公司资质文件



搜索结果：甘肃志深通达项目管理咨询有限公司

基础信息 (基础信息由绩效评价第三方机构填报)

机构名称	甘肃志深通达项目管理咨询有限公司
统一社会信用代码	91620102MAC1390D7H
办公电话	18919873229
组织类型	社会中介机构
注册资本 (万元)	500
主评人员数量	1
其他从事绩效评价人员数量	15
注册时间	2022-09-27
分支机构数量	0
不含独立法人的分支机构数量	0
绩效评价行业专长	交通运输、仓储和邮政业；金融业；租赁和商务服务业；教育；其他行业
注册地	甘肃省兰州市城关区
有无不良记录	否
是否有特殊资质	否

处理处罚信息 (处理处罚信息由各级财政部门录入)