

正宁县应急管理局 2024 年部门整体 支出绩效评价报告

项 目 名 称：2024 年部门整体支出绩效评价

项目实施单位：正宁县应急管理局

评 价 主 体：正宁县应急管理局

2025 年 5 月

正宁县应急管理局 2024 年部门整体支出 绩效评价报告摘要

一、部门基本情况

- (一) 部门概况
- (二) 部门管理制度
- (三) 部门预算资金

二、部门目标

- (一) 部门中长期目标
- (二) 部门年度重点工作计划
- (三) 部门职能及职责
- (四) 部门年度工作完成情况
- (五) 部门年度绩效目标

三、评价思路

- (一) 绩效评价目的、对象和范围

- 1. 绩效评价目的
- 2. 评价对象
- 3. 评价资金范围

- (二) 绩效评价原则、评价指标体系（简要说明）、评价方法、评价标准等

- 1. 评价原则

- (1) 科学规范原则。

(2) 绩效相关原则。

2. 评价指标体系

3. 评价方法

(1) 现场调研

(2) 实地调研

(3) 检查文件

(4) 审核专项资金

4. 评价标准

(1) 计划标准。

(2) 行业标准。

(三) 绩效评价工作过程

1. 前期准备

2. 组织实施

3. 分析评价

四、评价结论和绩效分析

五、存在的问题及建议

正宁县应急管理局 2024 年部门整体支出 绩效评价报告

一、部门基本情况

（一）部门概况

正宁县应急管理局是县政府工作部门，为正科级；内设人事秘书股、安全生产协调股、安全生产监管股、应急救援股、自然灾害管理股、火灾管理股六个职能股室，核定机关人员编制 13 名，其中：行政编制 11 名、机关工勤编制 2 名，设局长 1 名、副局长 2 名。三个下属事业单位：应急管理综合行政执法队核定事业编制 5 个、防震减灾中心核定事业编制 1 个、抗旱防汛服务队核定事业编制 8 个，共计 27 个编制，实有在职人员 45 名。

县应急局部门主要职责是负责应急管理工作，指导全县各级各部门应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾工作；负责全县安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理及执法工作、依法开展生产安全事故调查处理；组织协调灾害救助工作，负责灾情核查、损失评估、救灾捐赠工作，管理、分配救灾款物并监督使用；承担县自然灾害和事故灾难应急、安全生产、减灾救灾等议事协调和指挥机构的日常工作等。

（二）部门管理制度。

县应急管理局围绕财务管理、预算执行、内部控制、项目管理、应急物资管理等重点领域，建立了较为完善的制度体系，包括以下内容：

财务管理制度：明确资金审批流程、支出标准、报销规范等，确保资金使用合规。

预算管理制度：细化预算编制、执行、调整及考核要求，强化预算约束力。

内部控制制度：涵盖风险防控、岗位职责分离、资产保管等环节，防范廉政风险。

项目管理制度：规范应急救援、安全生产等专项项目的申报、实施及验收流程。

应急物资管理制度：规定物资采购、储备、调配和报废等环节的管理要求。

绩效评价制度：制定绩效目标设定、监控、评价及结果应用机制。

（三）部门预算资金。

2024年度完成预算安排资金987.33万元支出任务，其中：人员经费619.12万元，公用经费50.1万元，项目支出318.11万元。

二、部门目标

（一）部门中长期目标。

保障应急管理机构正常运转；积极开展安全生产行政执法监察、自然灾害救助、防汛抗旱、森林草原防灭火、地质灾害防治和安全生产专项整治工作，严厉打击非法违法生产的经营行为，努力减少一般事故，严防严控较大事故，力争杜绝重特大事故。开展行业的安全生产宣传、检查、设置配备等工作，排查安全生产隐患，减少一般事故、控制较大事故、杜绝重特大事故，确保全县安全生产形势平稳，优化经济发展环境。

（二）部门年度重点工作计划。

持续强化安全生产监管，着力防范重大安全风险和事故灾害风险，不断强化干部队伍建设，努力提升应急救援综合水平，有效防范较大及以上生产安全事故和人员伤亡自然灾害发生，保证广大人民群众生命财产安全。

（三）部门职能及职责。

负责应急管理工作，指导全县应对安全生产类、自然灾害类突发事件和综合防灾减灾救灾工作、负责安全生产综合监督管理和工矿商贸行业安全生产监督管理工作；组织指导协调安全生产类、自然灾害类等突发事件应急救援，承担全县应对一般灾害指挥协调工作；指导协调森林和草原火灾、水旱灾害、地震和地质灾害等防治工作，负责自然灾害综合监测预警工作，指导开展自然灾害综合风险评估工作；组织协调灾害救助工作，组织指导灾情核查、损失评估工作，负责救灾款物管理、分配并监督使用；

按照分级、属地原则，依法监督检查工矿商贸生产经营单位贯彻执行安全生产法律法规情况及其安全生产条件和有关设备（特种设备除外）、材料、劳动防护用品的安全生产管理工作。负责监督管理工矿商贸行业企业安全生产工作。依法组织并指导监督实施安全生产准入制度。负责危险化学品安全监督管理综合工作和烟花爆竹安全生产监督管理工作，承担煤矿安全生产综合监督管理职责；依法组织指导生产安全事故、消防安全事故调查处理，监督事故查处和责任追究落实情况，指导开展自然灾害类突发事件的调查评估工作；负责应急管理、安全生产宣传教育、培训工作。

（四）部门年度工作完成情况。

一是深化安全生产专项整治。深入开展安全生产大排查大整治百日行动、消防安全突出问题综合治理、预防高处坠落事故、消防安全集中除患攻坚、打通消防生命通道、城镇燃气“问题管道”等专项整治行动，严厉打击违法违规生产经营建设行为，全面整治安全生产突出问题隐患。共排查生产经营单位 388 个，查出安全问题隐患 702 条，立即整改 502 条，限期整改 200 条，有效降低了事故风险。**二是严格安全生产执法检查。**全年共查处非法违法生产经营建设行为 2 起，罚款 0.4 万元。办理烟花爆竹经营零售许可 62 户，受理安全生产举报 6 起，均按程序调查核实，及时进行反馈。组织开展执法人员行政执法能力提升培训班 4

期，有效提升执法效能。三是强化自然灾害风险管控。对全县防汛设施隐患全面排查治理，排查雨水检查井 1033 座，维修检查井 60 座，更换各类检查井盖 35 个，排查疏通雨水管网 52.18 公里，雨污合流管网 2.5 公里，排查消除道路安全隐患 54 处。实施应急救援排危除险项目，治理突出隐患点 5 处，有力保障了 5 个乡镇 7 个行政村 1.1 万名群众生产生活和出行安全。四是强化森林草原火灾防控。县、乡、村干部及护林员逐级签订包保承诺书 360 份，与坟墓主签订监护人责任书 1630 余份，落实痴傻呆等特殊人群监管责任，将防火责任落实到人头、山头、坟头。强化防火基础建设，建成微型消防站 5 个，在子午岭林缘地带安装灾害风险视频终端 25 个，有效提升火灾监测和扑救能力。组织开展森林草原防灭火督查 11 次，交办整改问题 174 条。协调县林管分局和供电公司，对穿越林区高压线存在的安全距离不足、线路老化、设施陈旧等问题及时进行整治，有效防范了森林草原火灾发生。五是精准实施自然灾害灾情救助。全年共落实中央省级冬春生活困难救助金 135 万元，按照“户报、村评、乡审、县定”程序，对 4 次遭受自然灾害的 1316 户 4730 名受灾群众实施精准救助，保障了受灾群众基本生产生活。六是推进基层应急体系建设。组织修编安全生产、防汛抗旱、防汛抗洪、自然灾害突发事件、重大气象突发性灾害、城区防汛、自然灾害救助等专项预案 67 部，指导 10 个乡镇按照“1+9”应急预案建设要求，完

成乡镇级专项应急预案和村级“一页纸”专项行动方案修编，形成了横向到边纵向到底的应急预案管理体系。配合省市地震部门安装预警喇叭 16 处，视频终端 15 处，完成地磁监测点建设 1 处。组织开展水库应急抢险实战应急演练、道路抢险救援应急实战演练等应急演练 260 多场（次），参与人数 7800 人（次）。投资 10 万元，为 94 个行政村安装了指挥调度平台设备，实现了县、乡、村三级指挥平台上下贯通。

（五）部门年度绩效目标。

加强应急管理工作，指导应对安全生产类、自然灾害类等突发事件和综合防灾减灾救灾。加强应急队伍建设，提升应急救援能力。规范生产救灾工作，提高救灾款物使用效率。发挥县安委会办公室综合指导、协调作用，促进全县安全生产形势持续稳定。深入工矿商贸行业、危险化学品的烟花爆竹行业安全生产监督管理工作，开展隐患排查工作专项治理。严格开展安全生产打非治违工作，严肃生产安全事故调查处理。组织安全生产执法检查，开展应急管理、安全生产新闻宣传，安全生产宣传教育和培训工作。加强地震灾害监测预警防。为安全监管及应急救援人员的工作提供一定的后续保障。推进防灾减灾救灾体制机制改革，加强农村减灾救灾能力建设。

三、评价基本情况

(一)评价目的。通过绩效评价,全面了解项目资金的使用、管理和项目实施情况,促进预算单位强化绩效理念,提高单位整体支出的整体效果和使用效率,进一步提升政府单位绩效水平,督促项目单位进一步规范项目资金分配、管理等制度。

(二)评价对象与范围。

- 1、评价对象:县应急局2024年度部门整体支出。
- 2、评价范围:县应急局2024年度部门整体支出资金987.33万元。

(三)评价依据。

- 1.《中华人民共和国预算法》;
- 2.中共中央国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号);
- 3.财政部《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号);
- 4.甘肃省财政厅《甘肃省省级财政专项资金管理办法》(甘财办〔2014〕22号);
- 5.反映2024年单位整体资金投入、拨付、监管、使用成效的相关资料;

(四)评价原则、评价方法。

1. 评价原则

(1) 科学规范原则。本次绩效评价将严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性相结合的方法。

(2) 客观公正公开原则。严格按照评价指标体系进行评价。

(3) 绩效相关原则。依据调查基础数据，实事求是，关注单位整体经费的使用情况、项目实施完成情况、资金的产出及效益情况等，评价结果应当清晰反映资金投入和产出绩效之间的紧密对应关系。

2. 评价方法

(1) 现场调研：本次评价为单位整体支出情况，根据财政部《项目支出绩效评价管理办法》的规定，绩效评价具体方法主要采用实地调研、检查文件、审核资金支出等。

(2) 实地调研：采取现场调查的形式，了解项目实际情况，详细了解资金使用情况。(3) 检查文件：通过检查资金实施单位相关制度文件等，了解资金的拨付、使用渠道、资金流向，掌握资金使用规模及使用率，以及资金所发挥的社会效益。

(4) 审核专项资金：审查专项资金使用单位记录资金收支的账簿、凭证及后附单据，核对有关文件、规定，审查资金收支的程序和合规性等。

（五）绩效评价指标体系。

根据部门基本情况，综合履职能力、社会效益、满意度等情况，进行指标设计。整体绩效指标体系包括决策情况、管理效率、履职效能、社会效益、可持续性发展能力、服务对象满意度等六个方面，对部门整体支出绩效评价关注的重点是被评价主体部门预算执行、管理情况及部门职能的履行情况。因此，在具体设置绩效评价指标权重时，提高了管理效率、履职效能及效益指标的权重。

本次绩效评价设置决策情况、管理效率、履职效能、效益四个一级指标，权重分别是：10%、20%、32%、38%；设置目标设定、预算配置、预算管理、资产管理、产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、社会效益、可持续影响、服务对象满意度共 11 个二级指标；设置绩效目标合理性、绩效指标明确性、岗位设置及职责分工、预算管理领导小组设置、基本支出保障等 40 个三级指标。其中：

决策情况指标包括目标设定、预算配置 2 个二级指标，下设 6 个三级指标。主要考核部门整体绩效目标合理性、绩效指标明确性、岗位设置及职责分工、预算管理领导小组设置、基本支出保障、重点项目支出安排率。

管理效率指标包括预算管理、资产管理 2 个二级指标，下设 11 个三级指标。主要考核预算执行率、公用经费节约率、“三公”

经费节约率、政府采购执行率、预算管理制度健全性及执行有效性、资金使用合规性、预决算信息公开性、基础信息完善性、资产管理制度健全性及执行有效性、资产管理安全性、固定资产利用率。

履职效能指标包括产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个二级指标，下设 15 个三级指标。主要考核救助受灾困难群众、灾情核查报送评估工作完成情况、应急救援队伍、发放安全生产及防灾减灾宣传手册、应急物资储备、安全生产执法检查、应急救援演练次数、受灾群众救助覆盖率、生产安全事故、储备物资保障、基层应急队伍人员稳定性、预警信息传递及时性、救助金发放及时性、救灾物资发放及时性、成本节约情况。

效益指标包括社会效益、可持续性发展影响二级指标，下设 7 个三级指标。主要反映项目实施所产生的效益及群体满意度。

（六）评价人员组成。列明人员所在单位、专业、技术职称及分工等。

按照《正宁县应急管理局预算绩效管理制度》，成立了局绩效评价工作领导小组，由局长彭文新任组长、分管相关职能股室及财务工作的副局长为副组长，相关股室的负责人为成员，负责绩效评价工作的组织领导和具体实施。

整体评价组组长：彭文新

整体评价组副组长：张永强 路 斌 计海云 罗志立

整体评价组组 员：雷文平 石亚锋 燕秋刚 刘照刚

石宁波 任淑妹 胡斌斌 邓智泽

（七）绩效评价工作过程。

成立绩效评价工作小组，明确了工作职责，制定了现场评价方案，确定了绩效评价实施时间。通过收集财务报表、管理制度、项目报告等资料，实地查看各项管理流程，对收集的数据进行统计分析，识别问题和亮点，撰写评价报告，反映部门实际情况，提出改进建议。

四、评价结论及分析

（一）综合评价情况及评价结论（附相关评分表）。

评价组通过现场调研、实地调研、检查文件、审核专项资金等方式，全面掌握正宁县应急管理局 2024 年度部门整体支出及 部门履职情况，并严格按照“正宁县应急管理局 2024 年度部门整体支出绩效评价指标体系”中的评分标准进行绩效打分，经综合分析评价，该部门绩效评价得分为：98.2 分，绩效评级为“优”。

正宁县应急管理局 2024 年部门整体支出绩效评价指标体系及评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	扣分	得分
------	----	------	----	------	----	----	----

决策情况	10	目标设定	4	绩效目标合理性	2	0	2
				绩效指标明确性	2	0	2
		预算配置	6	岗位设置及职责分工	2	0	2
				预算管理领导小组设置	1	0	1
				基本支出保障	1	0	1
				重点项目支出安排率	2	0	2
管理效率	20	预算管理	15	预算执行率	2	1	1
				公用经费节约率	2	0	2
				“三公”经费节约率	2	0	2
				政府采购执行率	2	0	2
				预算管理制度健全性及执行有效性	2	0	2
				资金使用合规性	2	0	2
				预决算信息公开性	1	0	1
				基础信息完善性	2	0	2
		资产管理	5	资产管理制度健全性及执行有效性	2	0	2
				资产管理安全性	2	0	2
				固定资产利用率	1	0	1
履职效能	32	产出数量	16	救助受灾困难群众	3	0	3
				灾情核查、报送、评估工作完成情况	2	0	2
				应急救援队伍	2	0	2
				发放安全生产、防灾减灾宣传手册	2	0	2
				应急物资储备	3	0	3
				安全生产执法检查	2	0	2
				应急救援演练次数	2	0	2
		产出质量	8	受灾群众救助覆盖率	2	0.1	1.9
				生产安全事故	2	0.1	1.9

				储备物资数量保障	2	0	2
				基层应急队伍人员稳定性	2	0	2
		产出时效	6	预警信息传递及时性	2	0	2
				救助金发放及时性	2	0	2
				救灾物资发放及时性	2	0	2
		产出成本	2	成本节约情况	2	0	2
效益	38	社会效益	20	保障人民群众生命财产	4	0	4
				提升应急救援能力	5	0.1	4.9
				安全生产、防灾减灾宣传知晓率	4	0.2	3.8
				促进企业提高安全生产管理水平	3	0	3
				防范各类生产安全事故的发生	4	0.1	3.9
		可持续性 发展能力	10	提升应对自然灾害应急保障能力	6	0.2	5.8
				维护市场秩序，营造良好安全环境	4	0	4
		服务对象 满意度	8	社会公众满意度	8	0	8
合计					100	1.8	98.2

（二）非现场评价情况分析。

通过收集相关资料，对正宁县应急管理局部门履职、资金投入使用情况进行对接，了解部门预算分配及执行情况、绩效目标设定及部门履职情况等内容。

（三）现场评价情况分析。

对正宁县应急管理中心 2024 年度的预算执行情况、重

点工作内容、工作完成情况等进行详细了解，查阅部门履职及项目计划、绩效目标申报表、部门年度工作计划与工作总结、项目资金分配及使用情况、项目完成情况等相关资料，并根据国家公布和甘肃省综合减灾救灾应急管理中心制定的财务管理制度、项目管理制度、资产管理制度等判断部门履职工作合规性，了解重点项目完成情况及效益发挥情况。

五、绩效评价指标分析

（一）部门决策情况。

评价得分情况：县应急局 2024 年部门整体支出决策部分共设置 2 个二级指标，6 个三级指标，分值为 10.00 分，得分 10 分，评价得分情况如下表：

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	扣分	得分
决策情况	10	目标设定	4	绩效目标合理性	2	0	2
				绩效指标明确性	2	0	2
		预算配置	6	岗位设置及职责分工	2	0	2
				预算管理领导小组设置	1	0	1
				基本支出保障	1	0	1
				重点项目支出安排率	2	0	2

预算编制、分配符合本部门职责、符合县委县政府方针政策和工作要求，预算资金能根据年度工作重点合理分配；预算编制符合县财政当年度有关预算编制的原则和要求，符合专项资金预算编制和项目库管理要求；财政拨款收入预决算差异率为 0。单位所设立的整体绩效目标依据充分，符合客观实际，用以反映

和评价单位设立的绩效目标与单位履职和年度工作任务的相符；单位整体绩效目标所设定的绩效指标清晰、细化、可量化。

（二）部门管理情况。评价得分情况：部门管理共设置2个二级指标，11个三级指标，分值为20.00分，得分19分，评价得分情况如下表：

管理效率	20	预算管理	15	预算执行率	2	1	1
				公用经费节约率	2	0	2
				“三公”经费节约率	2	0	2
				政府采购执行率	2	0	2
				预算管理制度健全性及执行有效性	2	0	2
				资金使用合规性	2	0	2
				预决算信息公开性	1	0	1
				基础信息完善性	2	0	2
		资产管理	5	资产管理制度健全性及执行有效性	2	0	2
				资产管理安全性	2	0	2
				固定资产利用率	1	0	1

部门预算资金完成率为 78.52%，公用经费控制率、“三公经费”控制率、政府采购执行率为 100%；预算执行规范、事项支出的合规、会计核算规范、重大项目支出经过评估论证和“三重一大”决策程序；单位预算按规定内容、在规定时限和范围内公开；单位资产保存完整、使用合规、配置合理、处置规范、落实资产盘点制度；固定资产利用率达到 100%；项目实施程序规范，建立有效管理机制，严格执行，按规定主管的专项资金和专项经费实施开展了有效的检查、监控和督促整改；财政供养人员控制率为 100%；单位管理制度健全，严格落实了预算绩效管理制度，并在本级开展绩效评价等工作。

（二）部门履职情况。

评价得分情况：履职效能共设置4个二级指标，15个三级指标，分值为32分，得分31.8分，评价得分情况如下表：

履职效能	32	产出数量	16	救助受灾困难群众	3	0	3
				灾情核查、报送、评估工作完成情况	2	0	2
				应急救援队伍	2	0	2
				发放安全生产、防灾减灾宣传手册	2	0	2
				应急物资储备	3	0	3
				安全生产执法检查	2	0	2
		产出质量	8	应急救援演练次数	2	0	2
				受灾群众救助覆盖率	2	0.1	1.9
				生产安全事故	2	0.1	1.9
				储备物资数量保障	2	0	2
				基层应急队伍人员稳定性	2	0	2
		产出时效	6	预警信息传递及时性	2	0	2
				救助金发放及时性	2	0	2
				救灾物资发放及时性	2	0	2
		产出成本	2	成本节约情况	2	0	2

县应急管理局完成党委、政府、上级部门下达或交办的重要事项和工作，重点工作完成率达到100%；预算安排的目标均按计划时间完成。

（三）部门效益情况。评价得分情况：效益方面共设置3个二级指标，8个三级指标，分值为38分，得分37.4分，评价得分情况如下表：

效益	38	社会效益	20	保障人民群众生命财产	4	0	4
				提升应急救援能力	5	0.1	4.9
				安全生产、防灾减灾宣传知晓率	4	0.2	3.8
				促进企业提高安全生产管理水平	3	0	3
				防范各类生产安全事故的发生	4	0.1	3.9
		可持续性发展能力	10	提升应对自然灾害应急保障能力	6	0.2	5.8
				维护市场秩序，营造良好安全环境	4	0	4
		服务对象满意度	8	社会公众满意度	8	0	8

通过查阅部门“三定”方案确定的职责，并结合部门重点工作绩效目标设立情况、年度总结等资料，县应急管理局当年重点工作履职对经济发展和社会发展带来了直接效益；工作开展顺利，行政效率提高，服务对象满意度较高。

六、存在的问题及原因分析

应急管理局本年度整体支出绩效目标大部分顺利完成，特别是在应急响应速度、公众应急意识提升和物资储备管理方面取得了显著成效。但在部分项目执行效率和资金使用的精细化管理方面仍有提升空间。下一步，我局将加强项目管理和监督，确保按计划推进优化资金配置，提高资金使用效率，对于重点项目支出引入第三方评估机构，提高绩效评价的客观性和准确性，使各项目资金申报、使用、绩效评价管理工作进一步规范、有序、合法、合规。

七、有关建议

主要针对存在的问题，着眼于部门总体目标，从预算管理、部门管理、重点工作管理、履职效能、能力建设等多个角度，提出加强和改进管理的意见建议。

八、需要说明的问题

无

