**正宁县人民政府**

**关于印发正宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和**

**二〇三五年远景目标纲要的通知的政策解读**

“十四五”时期（2021—2025年）是我县全面建成小康社会、实现第一个百年奋斗目标之后，乘势而上开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一个五年，也是我县后发追赶、尽可能缩小地区差距、保持与全国现代化建设同步的五年。正宁县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要，依据《中共正宁县委关于制定国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标的建议》编制，是全面建设社会主义现代化新正宁的宏伟蓝图和行动纲领，贯彻党和国家、省、市总体部署，阐明县委、县政府发展意图和工作重点，引导规范市场主体行为，是全县各级政府、各个部门依法履行职能、编制各类规划、制定实施年度计划、实施各类建设项目与重大任务的重要依据。

## 

## [发](#_Toc11350)展基础

“十三五”时期是正宁决战决胜全面建成小康社会的关键时期，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展任务，在中央、省市委的坚强领导下，县委团结带领全县广大干部群众，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记对甘肃重要讲话和指示精神，坚决落实中央、省市委决策部署，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，全县经济社会发展取得重大成就。

**脱贫攻坚圆满收官。**五年来累计减贫9792户39891人，贫困人口全部脱贫，在全省第一批退出国家贫困县序列，贫困片带面貌、贫困群众生活发生翻天覆地变化，绝对贫困问题历史性地得到解决。

**综合实力持续增强。**高质量发展迈出重要步伐，地区生产总值年均增长5.1%，十大绿色生态产业占GDP的比重增速位居全市第一，经济结构逐步优化，转型升级深入推进，粮食生产连年丰收，县域经济实力不断增强。

**基础条件明显改善。**新型城镇化试点扎实推进，全县城镇化率由“十二五”末的31.58%提高到38.75%。甜永高速、银西高铁等重大交通项目建成运行，县乡村路网、城乡电网、通讯网络实现全覆盖，一批水利工程相继建成，人居环境不断优化，城乡发展空间持续拓展，基础支撑作用明显增强。

**产业结构不断优化。**“两区两带”产业布局正在加快形成，“2121”产业发展目标稳步推进，现代农业产业体系初步形成。核桃峪煤矿实现联合试运转，正宁电厂开工建设，大工业发展迈出实质性步伐。文化旅游、金融保险、电子商务等新兴业态多元发展，产业转型升级成效明显。

**深化改革富有成效。**“放管服”改革深入推进，政务环境、营商环境不断优化；党政机构改革、群团组织改革、事业单位改革全面完成；“331+”产业发展模式成效明显；治安户长制、特困梯级临时救助、家事审判制度等自主改革取得成效明显，发展活力持续增强。

**各项事业全面进步。**教育、卫生、文化、科技、体育等社会事业提质发展；社会主义核心价值观深入人心，意识形态阵地不断巩固，被评为第十五批省级精神文明建设先进县；扫黑除恶斗争深入开展，社会治理水平稳步提升，连续10年荣获全省平安县称号，群众的获得感、幸福感、安全感不断增强。

**人民生活水平显著提高。**城乡居民人均可支配收入年均增长7.24%、8.18%。住房、通讯、电脑、家庭用车消费大幅度增长，人民生活更加富裕、更有质量。

**党的建设全面加强。**领导班子和干部队伍建设不断加强，基层基础更加坚实，修复净化党内政治生态取得阶段性成效，形式主义官僚主义专项整治行动深入开展，干部队伍作风持续好转，党风廉政建设和反腐败斗争深入推进。经过全县上下的不懈努力，“十三五”规划顺利收官，全面建成小康社会胜利在望，为开启全面建设社会主义现代化新征程奠定了坚实基础。

经过“十三五”的实践，我们进一步深化了对发展规律的认识，积累了宝贵的发展经验。**一是**必须坚持解放思想，尊重客观规律，破除思想障碍，转变观念、更新思维，以更大力度加快促进经济社会的大发展。**二是**必须以高质量发展为主题，依托资源优势，抓项目、夯基础、育产业、促转型、优环境，才能更好地适应和引领经济发展新格局。**三是**必须坚持以人民为中心的发展思想，把人民对美好生活的向往作为定思路、作决策、谋发展、抓落实的出发点和落脚点。**四是**必须突出体制机制创新，正视困难问题，破解瓶颈制约，用改革和发展的办法解决前进中的困难和问题。**五是**必须加强党的领导，全面推进党的政治、思想、组织、作风、纪律、制度建设，加强党风廉政建设，建好班子、带好队伍，引领和推动各项事业持续健康发展。

| 专栏1 正宁县“十三五”规划《纲要》主要指标完成情况 | | | | | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 名 称 | | 单位 | 2015年实际 | 2020年实际完成 | |
| 总量 | 总量 | “十三五”年均增长（%） |
| 综合经济目标 | 地区生产总值 | 亿元 | 25.89 | 24.65 | 5.1 |
| 人均生产总值 | 元 | 14200 | 12734 | — |
| 三次产业比例结构 |  | 35:7:58 | 22.3:7.4:70.3 | — |
| 社会消费品零售总额 | 亿元 | 14.9 | 11.01 | -3.5 |
| 城镇化率（常住人口） | % | 31.58 | 38.75 | [7.17] |
| 固定资产投资 | 亿元 | 108.7 | 29.98 | 9.1 |
| 大口径财政收入 | 亿元 | 2.22 | 2.07 | -1.81 |
| 公共财政预算收入 | 亿元 | 1.8 | 1.13 | -4.51 |
| 民生目标 | 城镇居民人均可支配收入 | 元 | 22475.2 | 31874.97 | 4.5 |
| 农村居民人均可支配收入 | 元 | 7633.8 | 11309.2 | 7.2 |
| 城镇新增就业人数 | 万人 | 0.8-1 | 0.2698 | — |
| 城镇登记失业率 | % | <4.0 | <4.0 | — |
| 居民消费价格指数 |  | 103 | — | — |
| 贫困发生率 | % | ≤3 | 0.35 | — |
| 城镇基本养老保险覆盖人数 | 万人 | 13.1 | 13.9 | 1.2 |
| 城乡三项基本医疗保险参保率 | % | 99.34 | 99.5 | [0.16] |
| 常住人口 | 万人 | 18.21 | 18.56 | [0.35] |
| 国际互联网用户普及率 | % | — | — | — |
| 公共服务目标 | 研究与开发支出占生产总值比重 | % | — | 0.15 | — |
| 文化及相关产业增加值占GDP比重 | % | — | 5.3 | 13.3 |
| 学前教育三年毛入园率 | % | 76.5 | 96.61 | 4.022 |
| 国民人均受教育年限 | 年 | 9.8 | 13.2 | 0.68 |
| 高中阶段毛入学率 | % | 85 | 94.19 | 1.838 |
| 农民工随迁子女接受义务教育比例 | % | 100 | 100 | — |
| 九年义务教育巩固率 | % | 93 | 99.13 | 1.226 |
| 人均预期寿命 | 岁 | 70 | 74.5 | 1.28 |
| 环境资源目标 | 耕地保有量 | 万亩 | 44.8 | 45.19 | [0.39] |
| 森林覆盖率 | % | 50.41 | 48.88 | — |
| 城市垃圾无害化处理率 | % | 71 | 85 | [14] |
| 城市生活污水处理率 | % | — | 96.04 | — |
| 单位生产总值能耗降低 | % | 2.9 | — | — |
| 主要污染物排放总量减少 | % | — | — | — |
| 城市空气质量优良天数 | 天 | — | 330 | -2 |
| 对外开放目标 | 出口创汇 | 万元 | 3900 | 10.03 | — |

注：国家层面对森林覆盖率计算口径方法发生变化，对以前列入统计范围的“四旁树”不再折合计算为森林覆盖率。

## 

## [发展环境](#_Toc513)

当今世界正经历百年未有之大变局，新一轮科技革命和产业变革深入发展，和平与发展仍然是时代主题。同时，国际环境日趋复杂，不稳定性、不确定性明显增加，新冠肺炎疫情影响广泛深远，经济全球化遭遇逆流，外部形势错综复杂。通过“十三五”时期的接续奋斗，正宁正在转向高质量发展的新阶段。“十四五”时期，把正宁放在全市、全省乃至全国的大环境中考量，既具有多方面的优势和条件，也面临诸多的困难和挑战。

从发展机遇看：**一是**构建新发展格局，以国内大循环为主体的“双循环”格局正在逐步形成，国内市场主导国民经济循环特征会更加明显，生产、分配、流通、消费将更多依托国内市场，为我们承接产业转移、建立农产品全供应链体系、扩大优质农产品销售带来利好机遇。**二是**“一带一路”、黄河流域生态保护和高质量发展、新时代推进西部大开发形成新格局以及新时代支持革命老区振兴发展等国家战略深入实施，资本、知识、技术、数据、信息等生产要素加速向西部流动，为我们发挥资源优势、释放后发潜力，更好融入国家、省市发展大局提供了难得政策机遇和发展空间。**三是**乡村振兴战略全面实施，为我们深化乡村改革、培育主导产业、加快乡村建设、保护传统村落、推动乡村治理、改变基础条件、推动城乡融合提供了利好政策。**四是**国家支持绿色清洁能源开发，核桃峪煤矿、正宁电厂等重大煤电项目建成运行，带动上下游产业发展、延伸产业链条，对于促进产业融合发展、构建完备的三次产业体系提供了有利条件。**五是**市上提出“五区一中心”的发展定位以及融入关中平原城市群发展战略，文化、能源、农业、生态、区位5个方面的潜在优势正宁都具备，一批固根基、扬优势、补短板、强弱项的重点项目将在正宁落地实施，为发展壮大县域经济实力提供了支撑。**六是**加快构建现代农业产业体系，为我们推进肉牛、生猪等主导产业开发，完善产业链、供应链，推动现代农业产业集群化、集约化发展提供了机遇。**七是**新型城镇化政策，为我们统筹城乡规划、建设、管理，补齐公共设施短板，提升城市功能品质提供了良好机遇。**八是**文化旅游融合发展政策，为我们挖掘丰富独特的旅游资源，发展红色旅游、生态康养旅游、乡村旅游，创新文化业态，促进文化消费提供了广阔空间。**九是**财政资源统筹政策，为我们盘活用好财政资金，缓解财政收支紧张状况，更好发挥财政资金效益提供了政策支持。

从发展基础看：**一是**经过“十三五”时期全县上下的共同努力和不懈奋斗，我们站在了一个新的发展起点上，蓄势突破的动能高度集聚，加快发展的基础更加坚实，转型发展的优势十分明显。**二是**生态环境优美，自然资源富集，是庆阳建设亿吨级大煤田的核心区，核桃峪煤矿建成投产，正宁电厂开工建设后，必将带动全县经济总量、财政税收呈几何级增长。**三是**肉牛、生猪、苹果、紫苏、大葱、老豆腐等农特产品品质优良，“两区两带”产业布局和“2121”产业发展目标实现后，必将成为稳定的绿色农产品生产供给基地。**四是**随着高速、高铁等骨干路网的建成，正宁区位优势必将充分显现，为我们全面融入“一小时”关中经济区，搭乘经济快车，促进资源共享、产业共兴、市场共建、优势互补提供便利条件。**五是**历史文化厚重，红色资源丰富，正宁是红色革命热土陕甘宁革命边区的重要组成部分，黄帝文化在正宁源远流长，一批文化旅游项目的相继实施，对扩大正宁的知名度，提升正宁的影响力，拉动经济社会发展将会起到积极的推动作用。

从短板问题看：**一是**经济结构不平衡，一产总体不强，二产实力弱小，三产层次偏低，推动经济发展的动力不足。**二是**财政收入少、包袱沉重，自有财力不足，政府债务风险增大，重点项目、重大任务推进受限。**三是**脱贫基础尚不稳固，多因致贫风险依然存在，巩固拓展脱贫攻坚成果任务依然艰巨。**四是**农业产业化程度低，农民多以销售原料和初级产品为主，受市场波动影响较大，增收空间有限，推进市场化、产业化的任务非常艰巨。**五是**民营经济发展不充分，民间资金沉淀和外流严重，全县银行存贷差高达40亿元，没有发挥应有效益。**六是**“去正宁化”问题比较突出，超过三分之一的人口不在正宁生活、工作，常住人口减少，消费拉动经济发展的动能不足。**七是**公共服务管理水平不够高，项目前期论证不充分，决策机制不完善，资金管理不规范，建设进度缓慢，投资风险较高，营商环境有待进一步改善。**八是**规划意识不强，管理相对滞后，产业发展、城市建设等方面历史遗留问题较多。**九是**民生保障和社会事业领域还有不少短板问题，基础设施还不够完善，生态环保任重道远，交通出口不畅，教育、医疗、养老等公共服务与群众需求还有较大差距，一些深层次体制机制障碍尚未得到有效破解。**十是**劳动者的整体素质不高，特别是经营管理人才、专业技术人才和农村实用人才缺乏，一些干部思想观念不够解放、干事创业激情不足。

综合研判，“十四五”时期，我县面临机遇与挑战并存、机遇大于挑战的发展环境，总体上处在多重发展机遇的叠加期、深化改革开放的攻坚期、弥补基础短板的突破期、经济转型升级的关键期、缩小发展差距的窗口期。全县上下必须把思想认识高度统一到党中央对国际国内形势重要判断上来，深刻认识社会主要矛盾变化带来的新特征新要求，深刻认识我县所处发展阶段和面临的发展任务，牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，增强机遇意识和风险意识，保持战略定力，发扬斗争精神，树立底线思维，准确识变、科学应变、主动求变，在危机中育先机、于变局中开新局，不断把全县各项事业推向前进。